

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๑๓๐๘๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเพิ่มเติมรายละเอียดมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๕๖๔๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยมาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรการสนับสนุนการลงทุน) (Matching Fund) และมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาทบทวนเรื่องที่น่าเสนอคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยได้มีการหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณแล้ว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการ เห็นควรเพิ่มเติมกลไกการดำเนินงานภายใต้มาตรการสนับสนุนการลงทุน โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สํารวจวงเงินลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามประเภทที่ได้กำหนดไว้ในมาตรการสนับสนุนการลงทุน ตามความต้องการของอปท. จำนวน ๗,๘๕๑ แห่ง เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณก่อนการจัดสรรงบประมาณให้แก่อปท. ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป อนึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะวงเงินงบประมาณในปัจจุบันจึงเห็นควรปรับลดวงเงินงบประมาณสมทบให้แก่ อปท. ตามมาตรการสนับสนุนการลงทุน จากจำนวนไม่เกิน ๑๙,๗๕๕ ล้านบาท เป็นจำนวนไม่เกิน ๙,๘๕๗.๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวที่ได้มีการทบทวนและกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมแล้ว ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในด้านการให้บริการชุมชนและสังคมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ อปท. มีการพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนภายในท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ซึ่งเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. สารสำคัญ

๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย: รัฐบาลต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ผ่านการดำเนินมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายของ อปท. โดยการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและ อปท. (Matching Fund) เพื่อสนับสนุนเงินงบประมาณสมทบให้แก่ อปท. จำนวน ๗,๘๕๑ แห่ง วงเงินรวม ๙,๘๙๗.๕๐ ล้านบาท และการสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ผ่านการใช้จ่ายเงินสะสมของ อปท.

๒.๒ วัตถุประสงค์: เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ อปท. นำเงินสะสมมาใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ของตนเอง

๒.๓ กลไกการดำเนินงาน: เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น เห็นควรจัดทำมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายของ อปท. ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๒.๔ รายละเอียดส่วนที่ขอเพิ่มเติม มาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและ อปท. (Matching Fund) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรอบวงเงิน

กรอบวงเงินลงทุนในการดำเนินมาตรการ จำนวน ๑๙,๗๙๕ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินงบประมาณที่รัฐบาลจ่ายสมทบและเงินสะสมของ อปท. ในสัดส่วน ๑ : ๑ ดังนี้

๒.๔.๑ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสมทบจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจ่ายให้ อปท. ในลักษณะของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจตามประเภทและขนาดของ อปท. จำนวนไม่เกิน ๙,๘๙๗.๕๐ ล้านบาท ดังรายละเอียดตามตารางการจัดสรรงบประมาณสมทบของรัฐบาล

ตารางการจัดสรรงบประมาณสมทบของรัฐบาล

ประเภท/ขนาดของ อปท.	จำนวน อปท. (แห่ง)	งบประมาณสมทบ อปท. แต่ละประเภท ในวงเงินไม่เกิน (ล้านบาท)	รวมงบประมาณที่ต้องสมทบ ในวงเงินไม่เกิน (ล้านบาท)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖	๕	๓๘๐
เทศบาลนคร	๓๐	๓.๕๐	๑๐๕
เทศบาลเมือง	๑๗๘	๓.๕๐	๖๒๓
เทศบาลตำบล	๒,๒๓๓	๑.๕๐	๓,๓๔๙.๕๐
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่	๓๕	๑.๕๐	๕๒.๕๐
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง	๑๗๗	๑.๕๐	๒๖๕.๕๐
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก	๕,๑๒๒	๑	๕,๑๒๒
รวม	๗,๘๕๑		๙,๘๙๗.๕๐

หมายเหตุ ข้อมูลจำนวนและขนาด อปท. จากสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

๒.๔.๒ อปท. จ่ายเงินสะสมในจำนวนที่ไม่น้อยกว่างบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรสมทบให้

๒.๔.๓ กลไกการดำเนินงาน (ส่วนที่เพิ่มเติม)

ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สรรวจวงเงินลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามประเภทที่ได้กำหนดไว้ในมาตรการสนับสนุนการลงทุนฯ ตามความต้องการของ อปท. จำนวน ๗,๘๕๑ แห่ง เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงบประมาณก่อนการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

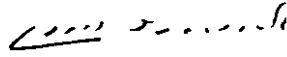
สำหรับรายละเอียดกลไกการดำเนินงานอื่น ๆ ให้เป็นไปตามข้อเสนอของ
กระทรวงการคลังตามหนังสือที่อ้างถึง

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบรายละเอียดส่วนที่ขอเพิ่มเติมของมาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วม
ระหว่างรัฐบาล และ อปท. ตามข้อ ๒.๔ ทั้งนี้ รายละเอียดอื่น ๆ ให้เป็นไปตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง
ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๕๖๔๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง