

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๑๕/๗๓๖



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ก) ๓๑๕๐๔

ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวน ๒ มาตรการ ได้แก่

(๑) มาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาล และ อปท. (Matching Fund) มีกรอบวงเงินลงทุนในการดำเนินมาตรการ จำนวน ๓๙,๕๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณที่รัฐบาลจ่ายสมทบ และเงินสะสมของ อปท. ในสัดส่วน ๑ : ๑ โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณสมทบจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ อปท. ในลักษณะของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตามประเภทและขนาดของ อปท. จำนวนไม่เกิน ๑๙,๗๙๕ ล้านบาท และ อปท. จ่ายเงินสะสมในจำนวนที่ไม่น้อยกว่างบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรสมทบให้ โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินการ คือ อปท. จะต้องดำเนินการก่อนนี้ผู้ผูกพันภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และต้องเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับลักษณะประเภทโครงการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาล และ อปท. ต้องเป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามแผนการพัฒนาของ อปท. ที่จัดทำตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ โครงการที่ขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของ อปท. และ อปท. สามารถเสนอโครงการที่จะดำเนินการได้มากกว่า ๑ โครงการ แต่ไม่เกินวงเงินสูงสุดที่ อปท. แต่ละประเภทจะได้รับ

(๒) มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการใช้จ่ายเงินสะสม ของ อปท. วัตถุประสงค์เพื่อให้ อปท. มีบทบาทในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนกลุ่มด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และผู้พิการในท้องถิ่น กลุ่มเป้าหมายคือ ประชาชนกลุ่มด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และผู้พิการในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับแหล่งเงินที่ใช้ในการดำเนินมาตรการให้ใช้จ่ายจาก

/เงินสะสม...

เงินสะสมของ อบท. มีระยะเวลาในการดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ลักษณะโครงการเป็นโครงการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบท. ที่สอดคล้องกับแผนการพัฒนาของ อบท. ได้แก่ โครงการพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ พร้อมทั้งจัดทำระบบกำกับดูแล ติดตามโครงการ และรายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

๒. มอบหมายให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่าง รัฐบาล และ อบท. (Matching Fund) และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น เป็นมาตรการในการสร้างแรงจูงใจให้ อบท. นำเงินสะสมมาใช้ เพื่อดำเนินงานตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ ในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต มาตรการดังกล่าวเป็นรายจ่าย ที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่ได้เสนอตั้งงบประมาณไว้ จึงเห็นควรให้พิจารณาปรับแผน การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อน โดยที่คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติให้สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นร้อยละ ๒๘.๖๖ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยเป็นรายได้จากเงินอุดหนุน ของรัฐบาล จำนวน ๒๓๗,๓๔๓.๗๒๓๘ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเพิ่มแล้ว จำนวน ๙,๑๐๕.๒๙๕๗ ล้านบาท หากไม่เพียงพอ ก็ให้พิจารณานำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒. สำหรับประเภทโครงการลงทุนที่กำหนดตามมาตรการในครั้งนี้เป็นเพียงกรอบวงเงิน ที่ยังไม่มีรายละเอียดทำให้ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการ มีผลทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายใน ไตรมาสที่ ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

๓. เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล รวมทั้งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี ฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังไม่ได้ประกาศบังคับใช้ จึงเห็นสมควรที่จะพิจารณามอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา ประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ พิจารณากรณีการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบท. ตามมาตรการดังกล่าว ให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง โดยควรกำหนดกลไกการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

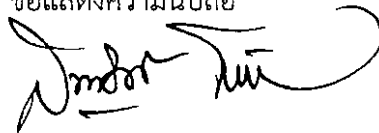
๓.๒ พิจารณาแผนความต้องการ/ความจำเป็นเร่งด่วน ความพร้อมและรายละเอียดค่าใช้จ่ายของ อบท. ในการดำเนินโครงการที่ชัดเจน

๓.๓ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรและการคัดเลือกโครงการให้มีความเหมาะสม และไม่ซ้ำซ้อน โดยให้ความสำคัญกับหลักการกระจายงบประมาณอย่างแท้จริง เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความคุ้มค่า เป็นธรรม เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งประชาชนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงจากการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบท. รวมทั้งให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตัดสินส่วนๆ ก่อนด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบและมีบัญชาเพิ่มเติม “ให้ใช้เงินงบประมาณเงินสะสม อบท. เป็นลำดับแรก การใช้งบประมาณงบกลางให้หาหรือในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้ง ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๓๔