



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/ ๓๕๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๐๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดทำสัตยาบันสารความตกลงปารีส

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓ / ๓๓๘๒๘  
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๑๐๔  
ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารความตกลงปารีส ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นในเรื่องนี้สรุปความได้ว่า ความตกลงปารีส มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามเป้าหมายหลัก ๓ ประการ ได้แก่ (๑) การควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลก (๒) การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ (๓) การทำให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนที่มีความสอดคล้องกับแนวทางที่นำไปสู่การพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ โดยประเทศที่พัฒนาแล้วจะให้การสนับสนุนทางการเงิน รวมทั้งการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ตลอดจนกำหนดให้มีการจัดตั้งกลไกเพื่อปฏิบัติตามความตกลงฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และสำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตรวจสอบได้ว่าต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามความตกลงฯ ก็จะต้องเสนอความตกลงปารีสต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ต่อมา ในชั้นการเสนอจัดทำสัตยาบันสารความตกลงปารีส กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่า ในการเข้าเป็นภาคีความตกลงปารีสไม่มีความจำเป็นจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามความตกลงฯ แต่เนื่องจากการดำเนินงาน

ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้ความตกลงฯ มีความเกี่ยวข้องกับภาคส่วนที่หลากหลาย และมีผลกระทบกว้างต่อรูปแบบการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ประกอบกับเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจงว่า ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามความตกลงปารีสอาจมีกรณีที่รัฐจะเลือกใช้มาตรการที่กระทบต่อสิทธิในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การจำกัดการใช้ถ่านหินเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกภายในประเทศ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน ซึ่งเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างกว้างขวาง และต้องเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่ในการดำเนินมาตรการภายใต้ความตกลงปารีสอาจมีกรณีที่รัฐเลือกใช้มาตรการที่กระทบต่อสิทธิในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติตามที่เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจง ซึ่งหากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยืนยันว่า เป็นกรณีที่ทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน ความตกลงปารีสก็จะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องเสนอความตกลงดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)