

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๙๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 14765	
13 ก.ย. 2559	
วันที่	เวลา

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑

๑๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

13 ก.ย. 2559
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๒๘๓๓ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นชอบหลักการของร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่ได้จัดทำบนพื้นฐานของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และรวมถึงหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ที่เป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาประเทศต่อเนื่องมาตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙-๑๑ โดยแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาให้สังคมไทยอยู่ได้อย่างมั่นคง เกิดภูมิคุ้มกัน และประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่ความสมดุลและยั่งยืน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรผลักดันการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการให้เป็นไปตามเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนดในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เพื่อให้การพัฒนาประเทศบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายโดยรวมของการพัฒนาอย่างมีสัมฤทธิ์ผล โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. แนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐฯ ข้อ ๓.๑๑ กำหนดภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่นให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อนจะสอดคล้องกับแนวทางการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่กำหนดให้ราชการส่วนกลางมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบาย การกำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และการศึกษา วิจัยเพื่อพัฒนาประเทศ และราชการส่วนภูมิภาคเป็นการแบ่งอำนาจไปปฏิบัติตามศักยภาพของพื้นที่ ในขณะที่ราชการส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับคุณภาพชีวิตของประชาชน ทั้งนี้ ข้อกำหนดดังกล่าวมีความสอดคล้องกับการกำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ของแต่ละภาคส่วนในการให้บริการสาธารณะและการจัดความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ตามรายงานของคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน สถาปนิกรูปแห่งชาติ เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๒. การกำหนดตัวชี้วัดเรื่อง สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของรัฐต้องประมาณรายจ่ายประจำปีลดลง ตามเป้าหมายที่ ๑ ลดสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรฯ ในยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐฯ อาจดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จตามตัวชี้วัดและเป้าหมายดังกล่าวได้ยาก เนื่องจากงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของรัฐในปัจจุบัน นอกจากงบบุคลากรที่เป็นรายจ่ายเพื่อการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เช่น เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว และค่าตอบแทนพนักงานราชการแล้ว ยังมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

ของรัฐ ...

ของรัฐที่ปรากฏอยู่ในงบประมาณหมวดอื่น ๆ เช่น บำเหน็จ บำนาญ เงินช่วยเหลือ ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น ซึ่งพบว่าค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐรวมทั้งหมดมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และมีสัดส่วนคิดเป็นเกือบครึ่งหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓. เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาที่กำหนดไว้ รวมทั้ง เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการติดตามประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ สอดรับกับทิศทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ควรนำเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนดในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ไปกำหนดเป็นเป้าหมายและตัวชี้วัดของส่วนราชการในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และประกอบการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑