

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๓๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยการต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ระบบรางระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้าง
พื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่๗.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๐๓๓
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

13 ก.ย. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขอความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยการต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระบบราง
ระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการ
ขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงคมนาคมของราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้าง
พื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ได้ทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วย
ความร่วมมือทางวิชาการด้านระบบรางฉบับลงนามวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญ
เป็นการกำหนดขอบเขตและกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการด้านระบบรางระหว่างกัน ซึ่งเป็น
เรื่องที่อยู่ในอำนาจของกระทรวงคมนาคมที่สามารถดำเนินการได้ อีกทั้งได้มีการกำหนดไว้ชัดเจนว่า
บันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ (ข้อ ๖ ของบันทึกความเข้าใจ)
กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือ
สัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ ที่จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงาน
ทั้งสองเพื่อต่ออายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าวออกไปอีก ๒ ปี ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๙.๒ ของบันทึก

ความเข้าใจ โดยสาระสำคัญของความร่วมมือระบบรางวัลยังคงเป็นเช่นเดิมตามที่กำหนดในบันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของกระทรวงคมนาคมที่สามารถดำเนินการได้ และเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th