

# ด่วนที่สุด

ที่ กก๐๒๐๑/ ๕๓๕๕



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอกกรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ลำดับเลขที่การคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ21236 ก.ร. ก.ล.๖  
รับที่ : ธ13173/59 ส.พ.ง. ✓  
วันที่ : 24 ส.ค. 59 เวลา : 13:27

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. เอกสารชี้แจงความจำเป็นของการตรากฎหมาย
  ๓. เอกสารความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. .... พร้อมสาระสำคัญของกฎหมาย
  ๔. เอกสารบันทึกหมายเหตุประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ....
  ๕. เอกสารร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. .... พร้อมเอกสารหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมายดังกล่าว
  ๖. เอกสารกฎหมายลำดับรอง

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความจำเป็นต้องเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ....” มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตราเป็นกฎหมายบังคับใช้ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องไว้แล้ว โดยให้เสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับการบริหารราชการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอเรื่องการจัดทำข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Tourism Professionals: ASEAN MRA on TP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดทำข้อตกลงร่วมฯ และให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว อย่างไรก็ตาม ในขณะนั้นได้มีการออกพระราชกฤษฎีกายกย่องสาส์นผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วเห็นว่าแม้จะเป็นเรื่องเร่งด่วนเนื่องจากประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกอาเซียนที่เหลือเพียงประเทศเดียวยังไม่ได้ลงนามข้อตกลงฯ แต่เพื่อความเหมาะสมจึงได้เสนอขอถอนเรื่องออกจากการพิจารณาของรัฐสภาออกไปก่อน

๑.๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอเรื่องการจัดทำข้อตกลงร่วมฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่อีกครั้งตามหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๗/๓๕๘๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบข้อตกลงร่วมฯ และให้นำเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบลงนามและดำเนินการให้ข้อตกลงฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป

๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลไทย ซึ่งประเทศไทยเป็นรัฐสมาชิกอาเซียน ได้เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงร่วมดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

## ๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบข้อตกลงร่วมดังกล่าว และให้นำเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบลงนามและดำเนินการให้ข้อตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไปดำเนินการตามความเห็นของเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาในกรณีเตรียมความพร้อมในการออกกฎหมายกำหนดสิทธิของผู้ประกอบการจากประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะเข้ามาประกอบอาชีพการโรงแรมและการท่องเที่ยวในประเทศไทย

## ๓. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๓.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๕๓๐/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานร่างกฎหมายเพื่อบุคลากรตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจและหน้าที่ในการศึกษาและพิจารณาข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN MRA on TP) และจัดทำร่างกฎหมายเพื่อบุคลากรตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

๓.๒ คณะทำงานฯ ได้จัดประชาพิจารณ์ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. .... เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทั่วประเทศ จำนวน ๔ ครั้ง และคณะทำงานฯ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายและด้านการท่องเที่ยวได้พิจารณาปรับแก้ร่างพระราชบัญญัตินี้จำนวนทั้งสิ้น ๓ ครั้ง ในระหว่างเดือน มกราคม- มิถุนายน ๒๕๕๙

## ๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกได้ลงนามข้อตกลงร่วมฯ ตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แต่การยังไม่มีกฎหมายบังคับใช้ภายในประเทศเพื่อให้เป็นตามข้อตกลงร่วมดังกล่าว ประกอบกับข้อตกลงฯ เป็นความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนที่จัดทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษรก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน จึงเข้าลักษณะของหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และเพื่อให้เป็นไปตามข้อตกลงร่วมนี้ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาดังกล่าว

## ๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

## ๖. สารสำคัญข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. .... โดยมีวัตถุประสงค์ให้มีกฎหมายอนุวัติการตามข้อตกลงดังกล่าวอย่างครบถ้วน ในฐานะรัฐสมาชิกและนำไปสู่การขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาบุคลากรการท่องเที่ยวสอดคล้องกับการเตรียมความพร้อมด้านการเปิดเสรีภาคการท่องเที่ยวตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมมาตรฐานสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. .... ประกอบด้วย ๖ หมวด บทเฉพาะกาล ๑ มาตราและบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ รวมทั้งสิ้น ๔๔ มาตรา ดังนี้

มาตรา ๑ - มาตรา ๔ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับค่านิยมและการรักษาการ

หมวด ๑ คณะกรรมการ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมบุคลากรด้านการท่องเที่ยว อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมบุคลากรด้านการท่องเที่ยว องค์ประกอบของคณะกรรมการรับรอง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรับรอง และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการส่งเสริมบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและคณะกรรมการรับรอง

หมวด ๒ มาตรฐานสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับมาตรฐานสมรรถนะที่รัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้ศูนย์ฝึกอบรมและศูนย์ประเมินนำไปใช้ในการฝึกอบรมหรือประเมินมาตรฐานสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

หมวด ๓ การฝึกอบรม โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์คุณสมบัติและการดำเนินการของผู้ขอรับการรับรองให้เป็นศูนย์ฝึกอบรม

หมวด ๔ การประเมิน โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์คุณสมบัติเงื่อนไขของผู้ขอรับการรับรองให้เป็นศูนย์ประเมิน

หมวด ๕ การควบคุม โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนกลางและนายทะเบียนประจำจังหวัดในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบ

หมวด ๖ บทกำหนดโทษ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับอัตราค่าปรับผู้ฝึกอบรม ศูนย์ฝึกอบรม ผู้ประเมิน และศูนย์ประเมิน ในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

บทเฉพาะกาล โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการให้การรับรองบุคคลผู้ที่ได้รับการรับรองสมรรถนะขั้นพื้นฐานของบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวอาเซียนก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับรายชื่อสาขาอาชีพของบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ๓๒ ตำแหน่งงาน และอัตราค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

โดยสาระสำคัญดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระดับสมรรถนะบุคลากรหรือแรงงานที่อยู่ในภาคธุรกิจโรงแรมและการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพการปฏิบัติงานดียิ่งขึ้นและเป็นการอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในการจัดการเรียนการสอนและการฝึกอบรมบุคลากรด้านการท่องเที่ยวโดยเน้นสมรรถนะ จึงสมควรกำหนดคุณสมบัติของบุคลากรด้านการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในด้านบริการในภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ประกอบกับประเทศไทยได้ลงนามในข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวอาเซียน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. คณะกรรมการส่งเสริมบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

๒.๑ องค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมบุคลากรด้านการท่องเที่ยวประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา อธิบดีกรมการจัดหางาน หรือผู้แทน ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน เป็นกรรมการและให้อธิบดีกรมการท่องเที่ยว เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการในกรมการท่องเที่ยว เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญและมีความรู้ความสามารถในด้านการท่องเที่ยว ด้านการโรงแรม ด้านการศึกษา ด้านแรงงานและสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกิน

จำนวนหกคนมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับเลือกหรือแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

๒.๓ คณะกรรมการส่งเสริมบุคลากรด้านการท่องเที่ยวมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) สร้างเสริมความรู้ความเข้าใจและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวอาเซียน

(๒) ส่งเสริม ปรับปรุง คงไว้และติดตามตรวจสอบมาตรฐานสมรรถนะหลักสูตรการท่องเที่ยวร่วมกับอาเซียน

(๓) พัฒนา กำกับ ติดตามผลการยกระดับสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยวตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานสมรรถนะ

(๔) อำนวยความสะดวกให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับระเบียบ หลักเกณฑ์ กระบวนการพิจารณาจัดทำคู่มือและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

(๕) สร้างและพัฒนาเครื่องมือที่จำเป็นต่อการส่งเสริมมาตรฐานสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

(๖) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

### ๓. คณะกรรมการรับรอง

๓.๑ องค์ประกอบคณะกรรมการรับรองประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนคณะกรรมการการอุดมศึกษา ผู้แทนคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ผู้แทนสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการ

(๓) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมโรงแรมไทย ผู้แทนสมาคมผู้บริหารงานแม่บ้านแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมเซฟประเทศไทย ผู้แทนสมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว ผู้แทนสมาคมไทยบริการท่องเที่ยว ผู้แทนสมาคมธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญและมีความรู้ความสามารถในด้านการท่องเที่ยว ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ

๓.๒ อธิบดีกรมการท่องเที่ยวทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการและมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการในกรมการท่องเที่ยวเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๓ คณะกรรมการรับรองมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ประเมินสมรรถนะของบุคลากรด้านการท่องเที่ยวตามที่ระบุไว้ในมาตรฐานสมรรถนะและแนวทางปฏิบัติในการประเมิน

(๒) ออกหนังสือรับรองสมรรถนะให้แก่บุคลากรด้านการท่องเที่ยว

(๓) ออกหนังสือรับรองการเป็นศูนย์ฝึกอบรมและศูนย์ประเมิน

(๔) พัฒนาระบบทะเบียนบุคลากรด้านการท่องเที่ยวที่ได้รับการรับรองคุณวุฒิ

(๕) พัฒนาระบบข้อมูลสำหรับบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

(๖) รายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการ

(๗) วินิจฉัยอุทธรณ์เกี่ยวกับบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

(๘) เพิกถอนหนังสือรับรองการเป็นศูนย์ประเมิน ผู้ประเมิน ศูนย์ฝึกอบรม และผู้อบรม

(๙) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรับรองหรือตามที่คณะกรรมการ คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๔. ให้กรรมการท่องเที่ยวทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการรับรองรวมทั้งเป็นศูนย์กลางข้อมูลของผู้ที่ผ่านการประเมินมาตรฐานสมรรถนะและรายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการทราบรวมทั้งให้อำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) ส่งเสริม สนับสนุน ให้มีการประเมินและออกหนังสือรับรองมาตรฐานสมรรถนะ

(๒) สำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย รวบรวม และเก็บรักษาข้อมูลเกี่ยวกับสาขาอาชีพ ตำแหน่งงานหรือลักษณะงานบริการด้านการท่องเที่ยว

(๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ สถานประกอบกิจการของเอกชน หรือองค์กรวิชาชีพอื่นๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้

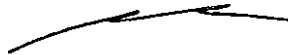
(๔) ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการและคณะกรรมการรับรองมอบหมาย

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอนำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ....เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๓๓