

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/ ๕๐๑๗๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21149 ส/ ๑๘๗
วันที่ : ๒1/๑๑/๕๙ นส
วันที่ : 18 ส.ค. 59 เวลา : 13:19

สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(การไต่สวนมูลฟ้อง หลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ และค่าธรรมเนียม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. แผ่นซีดีรอมบันทึกข้อมูลร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑ แผ่น
๔. มติคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานศาลยุติธรรมเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การไต่สวนมูลฟ้อง หลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ และค่าธรรมเนียม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สืบเนื่องจากปัจจุบันบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการไต่สวนมูลฟ้องในปัจจุบันยังไม่เอื้อต่อการคุ้มครองสิทธิของจำเลย เนื่องจากจำเลยอาจไม่มีทนายความคอยช่วยเหลือและไม่มีสิทธินำเสนอพยานหลักฐานใด ๆ ที่จะพิสูจน์ถึงความบริสุทธิ์ของตนได้ ทำให้เกิดการกลั่นแกล้งฟ้องร้องกันได้ง่ายและในชั้นพิจารณาคดีหากจำเลยไม่มาศาล ศาลไม่สามารถสืบพยานต่อไปได้จนกว่าจะได้ตัวจำเลยกลับมา ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้า นอกจากนี้ ในการยื่นอุทธรณ์ จำเลยซึ่งหลบหนียังสามารถมอบให้ผู้อื่นยื่นอุทธรณ์แทนได้ อันเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยไม่สุจริต ส่งผลกระทบต่อหลักการอำนวยความยุติธรรมที่รวดเร็วและเป็นธรรม ตลอดจนส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นและความศรัทธาที่มีต่อระบบศาลยุติธรรม อีกทั้ง ปัจจุบันมีปัญหาในการยึดหรืออายัดทรัพย์สินสำหรับใช้ค่าธรรมเนียม ค่าปรับมูลค่าทรัพย์สินที่ถูกริบ หรือราคาทรัพย์สินหรือค่าสินไหมทดแทน และการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการส่งสำเนาคำฟ้องและหมายเรียกให้แก่จำเลย ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถให้ความเป็นธรรมแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้อย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นกฎหมายที่สามารถดำเนินการตามภารกิจของศาลยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ร่างพระราชบัญญัติ ...

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การไต่สวนมูลฟ้อง หลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ และค่าธรรมเนียม) มีหลักการ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งทนายความให้แก่จำเลยและให้สิทธิจำเลยแถลงให้ศาลทราบถึงพยานหลักฐานที่ควรเรียกมาในชั้นไต่สวนมูลฟ้อง

(๒) กำหนดกรณีที่ศาลอาจพิจารณาและสืบพยานลับหลังจำเลยได้

(๓) กำหนดให้จำเลยซึ่งศาลพิพากษาลงโทษจำคุกและไม่รอลงโทษ หรือลงโทษที่หนักกว่า และไม่ได้ถูกคุมขังต้องแสดงตนต่อศาลในขณะยื่นอุทธรณ์

(๔) กำหนดให้นำหลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๙๘ วรรคสอง มาบังคับใช้แก่การยื่นฎีกาด้วย

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์การนำจำนวนเงินสุทธิของทรัพย์สินที่ต้องยึดหรืออายัดมาใช้ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ มูลค่าทรัพย์สินที่ถูกริบ หรือราคาทรัพย์สินหรือค่าสินไหมทดแทน

(๖) กำหนดค่าธรรมเนียมในการส่งสำเนาคำฟ้องและหมายเรียก

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การไต่สวนมูลฟ้อง หลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ และค่าธรรมเนียม) คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การไต่สวนมูลฟ้อง หลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ และค่าธรรมเนียม) ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

นอกจากนี้ สำนักงานศาลยุติธรรมได้จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมหารือ รับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว ซึ่งในภาพรวมหน่วยงานทั้งหมดเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การไต่สวนมูลฟ้อง หลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ และค่าธรรมเนียม) ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ

ส่วนผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแต่มีข้อสังเกตบางประการ สำนักงานศาลยุติธรรมจึงขอรับข้อสังเกตไว้เพื่อเสนอให้ที่ประชุมในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในรายละเอียดต่อไป ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดไม่ขัดข้อง

สำนักงานศาลยุติธรรมจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การไต่สวนมูลฟ้อง หลักเกณฑ์การยื่นอุทธรณ์ และ
ค่าธรรมเนียม) พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมายมายัง
ท่านเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอริคม อินทุดี)
เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม
ส่วนพัฒนามกฎหมาย (กัญจนพร)
โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๐๘๒ , ๐๘ ๒๘๑๘ ๕๒๓๘
โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑