

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๘/๑๕๓๑๗



๒๕๖
วันที่ 25๐๔๔๙
เวลา 11.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21249 น. 1 ก
รับที่ : ธ13202/59 สว 61 ✓
วันที่ : 25 ส.ค. 59 เวลา : 10:50

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดงาน
วันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๙๔ ลงวันที่
๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๘๐๕/๒๘๐ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน
๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลก
ว่าด้วย การจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องความตกลงระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์
ปฎิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา
ระบุทบวงการชำนาญพิเศษ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยให้บรรจุองค์การการท่องเที่ยวโลก (World Tourism
Organization (UNWTO) ให้ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสหประชาชาติและทบวงการชำนาญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทย
เป็นเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลกในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ
ส่วนค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าวที่ประมาณการไว้จำนวนไม่ต่ำกว่า ๓๐ ล้านบาท (ไม่รวม
ค่าตัวเครื่องบินของผู้เข้าร่วมประชุม) ให้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดทำรายละเอียดและเสนอตั้ง
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ หากการ
ดำเนินโครงการดังกล่าวมีผลให้ต้องผูกพันงบประมาณเกินกว่าที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้แจ้งไว้ หรือ
มีการลงนามความตกลงความร่วมมือต่างๆ ในการดำเนินงาน ซึ่งอาจมีผลผูกพันเป็นหนังสือสัญญา
ระหว่างประเทศ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็น
มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าความตกลงว่าด้วยการจัดงานวันท่องเที่ยวโลก พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ การจัดทำความตกลงว่าด้วยการจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗) ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและองค์การการท่องเที่ยวโลกเห็นชอบให้จัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมสยามเคมปินสกี กรุงเทพมหานคร และจังหวัดขอนแก่น โดยคาดว่าจะลงนามความตกลงกับประเทศเจ้าภาพในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โดยที่ประเทศไทยได้รับเลือกให้จัดกิจกรรมเฉลิมฉลองอย่างเป็นทางการของวันท่องเที่ยวโลก พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่าง UNWTO และรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย สำหรับการเฉลิมฉลองวันท่องเที่ยวโลก (World Tourism Day : WTD 2016) ซึ่งมีเนื้อหาสาระครอบคลุมถึงรูปแบบและสถานที่ของการจัดการประชุม รวมถึงการอำนวยความสะดวกและการรักษาความปลอดภัยให้แก่ผู้เข้าร่วมการประชุมซึ่งเป็นแนวปฏิบัติระหว่างองค์การการท่องเที่ยวโลกกับประเทศเจ้าภาพ เช่น

๔.๑ สิทธิความคุ้มกันและสิ่งอำนวยความสะดวก

- UNWTO และผู้เข้าร่วมงาน WTD จะต้องได้รับสิทธิและความคุ้มกันที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ในอาณาเขตของประเทศสมาชิก

- ผู้เข้าร่วมงาน WTD ทั้งหมดและเจ้าหน้าที่ทุกคนที่ปฏิบัติหน้าที่ในงาน WTD มีสิทธิในการเดินทางเข้าและออกจากประเทศไทย

๔.๒ เงื่อนไขสำหรับการจัดงาน WTD

- รัฐบาลไทยต้องจัดเตรียมการให้ UNWTO เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของ WTD
- รัฐบาลจะต้องชดเชยและรับผิดชอบในเหตุของการได้รับบาดเจ็บหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับบุคคลหรือสิ่งอำนวยความสะดวกที่ทางรัฐบาลได้จัดเตรียมให้ ยกเว้นในกรณีที่เกิดการบาดเจ็บหรือความเสียหายจากการประมาท

- มาตรฐานความปลอดภัยระหว่างการจัดงาน WTD จำเป็นต้องผ่านการพิจารณาของสหประชาชาติเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคง และหากจำเป็นต้องมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ซึ่งข้อตกลงดังกล่าวจะถูกแนบเป็นภาคผนวกกับข้อตกลงนี้และต้องได้รับการยอมรับจากทั้งสองฝ่าย

- การแก้ไขข้อตกลงหรือภาคผนวกจะมีผลต่อเมื่อทั้งสองฝ่ายจัดทำหนังสือข้อตกลงแสดงความเห็นชอบในการแก้ไข

- ข้อโต้แย้ง ข้อขัดแย้ง การละเมิดหรือข้อเรียกร้องใด ๆ ที่เกิดขึ้นหรือเกี่ยวข้องกับข้อตกลงนี้จะมีการตัดสินโดยการเจรจาต่อรองโดยตรง และต้องได้รับการตัดสินโดยอนุญาโตตุลาการ และสอดคล้องกับกฎอนุญาโตตุลาการ UNCITRAL (UNCITRAL Arbitration Rules) คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะผูกพันตามอนุญาโตตุลาการที่สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เป็นการตัดสินจากข้อโต้แย้งใดๆ

- ทุกอย่างที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงนี้ไม่ได้หมายถึงการสละสิทธิ์ตามข้อเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities) ของ UNWTO

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

-

๖. วิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำความตกลงว่าด้วยการจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จะเป็นการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยให้กับผู้เข้าร่วมการประชุม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๙,๐๑๔,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าว

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๘.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาระหว่างประเทศและความตกลงที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ที่ไทยเป็นภาคี รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๘.๒ โดยที่ UNWTO มีสถานะเป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันจึงต้องเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ ซึ่งไทยเป็นภาคี และพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งสอดคล้องกับข้อบทในร่างความตกลงดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ กฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๙.๒ พระราชกฤษฎีกากระบุงบการชำนัญพิเศษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๓ บัญญัติให้เพิ่ม (๑๖) องค์การการท่องเที่ยวโลก ในมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากระบุงบการชำนัญพิเศษ พ.ศ. ๒๕๐๔

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อให้การเป็นเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมสยามเคมปินสกี กรุงเทพมหานคร และจังหวัดขอนแก่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

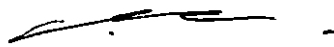
๑. ให้ความเห็นชอบความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าว

๓. อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘