

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๓๓๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21249
วันที่ : ๑4027/59 ๑๐๐
วันที่ : 07 ก.ย. 59 เวลา : 15:06

๒๕๖.2
วันที่ 7 ม.ย. ๖๐
หน้า 15.๖๗

๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๓๖๙
ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอนั้น เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลก ซึ่งเป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหน้าที่ของประเทศไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (World Tourism Day 2016) รวมทั้งการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน การอำนวยความสะดวกสำหรับการเข้าออก การตรวจลงตรา และการพำนักอยู่ในประเทศไทย การจัดหาสถานที่ วัสดุ อุปกรณ์และเอกสารจัดงาน การรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเป็นเจ้าภาพ รวมถึงค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการได้รับบาดเจ็บหรือความเสียหาย ตลอดจนมาตรการรักษาความปลอดภัย และในกรณีที่มีข้อโต้แย้ง การละเมิด หรือข้อเรียกร้องใด ๆ จะมีการตัดสินโดยการเจรจาต่อรองโดยตรงและต้องได้รับการตัดสินโดยอนุญาโตตุลาการ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดของการเป็นเจ้าภาพจัดงาน อีกทั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดงานแล้ว ส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันและการอำนวยความสะดวกข้างต้นเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายภายในของประเทศไทย คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหดระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th