

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๔๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21310 ส. 2 ก.
วันที่ : ๒13565/59 สวด ✓
วันที่ : 30 ส.ค. 59 เวลา : 14:29

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒/๙
๒๐.๕๐๓๗
๒๕.๒๐๓

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมในปีงบประมาณ ๒๕๖๐
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๖๘๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๖๓๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๓๙ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๐๕๖
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๘๔๕
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนมาก ที่ ขสมก. ๒๔๓/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. ๑๑๒๙/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๖๐๕๘ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๖๙๐ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙
๗. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีวงเงินกู้เพื่อชำระค่าซื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๒,๗๗๙.๑๓ ล้านบาท รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑ โดยมีวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเพิ่มเติม จำนวน ๑๐,๒๖๓.๙๑ ล้านบาท รวมวงเงินปรับโครงสร้างหนี้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๓,๔๘๘.๙๐ ล้านบาท (วงเงินเดิม จำนวน ๑๓,๒๒๔.๙๘๕ ล้านบาท) รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เสนอข้อมูลและรายละเอียดโครงการความต้องการเงินกู้และบริหารหนี้ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีวงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๒๐,๑๘๙.๗๕๘ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าซื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เสนอสํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาส่งเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๕ สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ส่งเรื่องที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีขึ้น เนื่องจากประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีความเห็นว่า ปัจจุบันองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ อยู่ระหว่างการดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กร ประกอบกับการขอกู้เงินดังกล่าว เพื่อรองรับการใช้จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ยังมีระยะเวลาที่เหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ อีกประมาณ ๖ เดือนที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้มีความคืบหน้าหรือแล้วเสร็จได้ในบางเรื่อง ซึ่งอาจจะส่งผลให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีผลประกอบการที่ดีขึ้น จึงเห็นสมควรให้ชะลอการพิจารณาการขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าซื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพออกไปก่อน โดยให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กรให้เป็นไปตามเป้าหมายและการเสนอขออนุมัติกู้เงินในกรณีดังกล่าวให้นำความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาองค์กรมาประกอบการพิจารณาด้วย ดังนั้น เพื่อให้การเสนอเรื่องดังกล่าวมีข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ครบถ้วนสมบูรณ์สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงเห็นควรส่งเรื่องนี้ขึ้นกระทรวงคมนาคมเพื่อดำเนินการตามความเห็นของประธานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจก่อนดำเนินการต่อไป ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิดฯ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าซื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอให้พิจารณาโดยเร็วเพื่อจะได้นำไปบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามขั้นตอนต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสารสำคัญ ดังนี้

๓.๑. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้สินค้างชำระ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ รวม ๙๗,๒๘๕.๐๕๑ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) หนี้พันธบัตรเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย	๖๒,๙๐๕.๔๙๐	ล้านบาท
๒) หนี้เงินกู้ระยะยาวพร้อมดอกเบี้ย	๒๔,๙๙๕.๑๓๔	ล้านบาท
๓) หนี้ค่าเช่าเพลิงพร้อมค่าปรับ	๑,๖๑๙.๐๙๐	ล้านบาท
๔) หนี้ค่าเช่าซ่อมพร้อมค่าปรับ	๗๒๘.๕๑๑	ล้านบาท
๕) หนี้กองทุนบำเหน็จพนักงาน	๔,๓๐๐.๔๘๒	ล้านบาท
๖) หนี้สินอื่นๆ	๒,๗๓๖.๓๔๔	ล้านบาท
รวม	<u>๙๗,๒๘๕.๐๕๑</u>	ล้านบาท

๓.๒ การกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อมเป็นการบริหารจัดการทางการเงิน เพื่อให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการให้บริการขนส่งสาธารณะ โดยมีวงเงินที่จะขอกู้เงิน รวมจำนวน ๓,๓๑๙.๖๙๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๐) ประกอบด้วย

๑) ค่าเช่าเพลิง จำนวน ๒,๓๕๕.๑๑๐ ล้านบาท

๒) ค่าเช่าซ่อม ซึ่งใช้เงื่อนไขตามสัญญาเป็นฐานในการคำนวณค่าใช้จ่าย จำนวน ๙๖๔.๕๘๐ ล้านบาท (เดือนละ ๘๐.๓๘๒ ล้านบาท)

๓.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (กรณีไม่รับเงินกู้ชำระคืนเงินต้น ค่าดอกเบี้ย ค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อมถึงกำหนดในปี พ.ศ. ๒๕๖๐) ประกอบด้วย ประมาณการเงินสดรับ จำนวน ๑๐,๘๐๓.๐๘๖ ล้านบาท ประมาณการเงินสดจ่าย จำนวน ๑๑,๐๘๙.๗๕๔ ล้านบาท และเงินค้างชำระจ่ายคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท ประมาณการเงินสดต้นงวดขาดมือ จำนวน ๑๖๔.๒๗๙ ล้านบาท ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๕๑๐.๙๔๗ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อมดังกล่าว ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมจำนวน ๓,๓๑๙.๖๙๐ ล้านบาท (ค่าเช่าเพลิง จำนวน ๒,๓๕๕.๑๑๐ ล้านบาท และค่าเช่าซ่อม จำนวน ๙๖๔.๕๘๐ ล้านบาท)

๓.๔ จากการคิดอัตราดอกเบี้ยการผิณฑ์ชำระค่าเช่าเพลิงตามสัญญาในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ สำหรับลูกค้าชั้นดีของธนาคารกรุงไทย MOR ประมาณร้อยละ ๗.๓๗๕ และตามสัญญาค่าเช่าซ่อมในอัตราดอกเบี้ยของ ธนาคารกรุงไทย MLR + ร้อยละ ๑.๑๐ ประมาณร้อยละ ๗.๖๒๕ (MLR เท่ากับร้อยละ ๖.๕๒๕) ดังนั้น หากองค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพกู้เงินมาชำระหนี้จะจ่ายค่าดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๒.๕๗๓ (อัตราดอกเบี้ยจากสถาบันการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย ในการออกพันธบัตรเงินกู้รัฐวิสาหกิจ อายุ ๑๐ ปี) จะทำให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่าย ลงได้ประมาณร้อยละ ๔.๘๐๒ - ๕.๐๕๒ หรือประมาณเดือนละ ๑๓,๔๘๕ ล้านบาท หรือปีละ ๑๖๑.๘๖๒ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน	ดอกเบี้ยค้างชำระ		ดอกเบี้ยเงินกู้		รวมดอกเบี้ยที่ลดลง	
		อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	ดอกเบี้ยตามสัญญาปี	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	ดอกเบี้ยตามสัญญาปี	เดือนละ	ปีละ
๑. ค่าเชื้อเพลิง	๒,๓๕๕.๑๑๐	๗.๓๗๕	๑๗๓.๖๘๙	๒.๕๗๓	๖๐.๕๙๗	๙.๕๒๔	๑๑๓.๐๙๒
๒. ค่าเหมาซ่อม	๙๖๔.๕๘๐	๗.๖๒๕	๗๓.๕๔๙	๒.๕๗๓	๒๔.๘๑๙	๔.๐๖๑	๔๘.๗๓๐
รวมทั้งสิ้น	๓,๓๑๙.๖๙๐		๒๔๗.๒๓๘		๘๕.๔๑๖	๑๓.๕๘๕	๑๖๑.๘๒๒

๓.๕ คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงิน เพื่อชำระหนี้ค่าเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม รวมจำนวน ๓,๓๑๙.๖๙๐ ล้านบาท (ค่าเชื้อเพลิง จำนวน ๒,๓๕๕.๑๑๐ ล้านบาท และค่าเหมาซ่อม จำนวน ๙๖๔.๕๘๐ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลัง คำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๖ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการแผนการ แก้ไขปัญหาขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๖.๑ จัดหารถโดยสาร

๑) การจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV)

จำนวน ๔๘๙ คัน

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศ ใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ (NGV) พร้อมซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสาร จำนวน ๔๘๙ คัน ด้วยการประกวดราคา ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แล้ว ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีมติอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดซื้อจัดจ้างโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศ ใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๔๘๙ คัน ซึ่งจะลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ และ จะรับมอบรถโดยสารได้ครบ ๔๘๙ คัน ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒) การจัดหารถโดยสารไฟฟ้า จำนวน ๒๐๐ คัน

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้ว่าจ้างสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.) เป็นที่ปรึกษา เพื่อศึกษาความเหมาะสมในการจัดหารถโดยสารไฟฟ้า ซึ่งผลการศึกษา เห็นควรให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จัดซื้อรถโดยสารไฟฟ้าโดยการนำเข้าชิ้นส่วนมาประกอบในประเทศ ซึ่งต้องได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้าชิ้นส่วนต่างๆ ทั้งนี้ จะดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙ ลงนามสัญญาได้ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ และรับรถโดยสารได้ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐

๓.๖.๒ การลดผลขาดทุน

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ลดผลขาดทุนระหว่างเดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๕๙ ไม่น้อยกว่า ๒๕๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่ง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สามารถดำเนินการลดผลการขาดทุนได้ โดยเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ลดได้ จำนวน ๓๗๑.๕๐๗ ล้านบาท และ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ลดได้ จำนวน ๔๘๘.๘๖๓ ล้านบาท เฉลี่ยลดผลขาดทุนได้เดือนละ จำนวน ๔๓๐.๑๘๕ ล้านบาท

๓.๖.๓ ระบบบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (E-Ticket)

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแนวทางการจัดหาระบบบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะ (TOR) รวมทั้ง กำหนดแนวทางการบริหารจัดการระบบโดยใช้ร่าง TOR ระบบตัวร่วมของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง และจราจร (สนข.) คาดว่าจะลงนามสัญญาภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๖.๔ การติดตั้งระบบตรวจสอบและติดตามการปฏิบัติการเดินรถ (GPS)

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้นำร่าง TOR ประกาศในเว็บไซต์ กรมบัญชีกลางและเว็บไซต์ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ แล้ว คาดว่าจะลงนามสัญญาได้ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ โดยระยะแรกจะติดตั้งบนรถโดยสาร จำนวน ๕๐๐ คัน และติดตั้งป้ายอัจฉริยะ จำนวน ๖ ป้าย (อนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ จำนวน ๔ ป้าย BTS จตุจักร จำนวน ๒ ป้าย)

๓.๖.๕ การก่อสร้างอุ้งจอตลอดโดยสาร

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดำเนินการก่อสร้างอุ้งจอตลอดโดยสารในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๖ แห่ง คือ อุ้งพระประแดง อุ้งพระประแดงใต้ทางด่วน อุ้นครอินทร์ อุ้งเจ้าสมิงพราย อุ้งลพพิทักษ์ อุ้งบรมราชชนนีและอุ้งที่ก่อสร้างในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕ แห่ง คือ อุ้งบางบัวทอง อุ้งบางพลี อุ้งใต้ทางด่วนรามอินทรา-ประดิษฐ์มนูธรรม อุ้งกำแพงเพชร ๒ อุ้งศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ-แจ้งวัฒนะ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) ก่อสร้างแล้วเสร็จ ๕ แห่ง คือ อุ้งพระประแดง อุ้งพระประแดงใต้ทางด่วน อุ้นครอินทร์ อุ้งเจ้าสมิงพราย อุ้งบางบัวทอง

๒) อยู่ระหว่างการก่อสร้างใกล้จะแล้วเสร็จ ๔ แห่ง อุ้งบรมราชชนนี อุ้งลพพิทักษ์ อุ้งบางพลี อุ้งใต้ทางด่วนรามอินทรา-ประดิษฐ์มนูธรรม

๓) อยู่ระหว่างการรับมอบพื้นที่จากการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ แห่ง คือ อุ้งกำแพงเพชร ๒

๔) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ยกเลิกการก่อสร้างอุ้งศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ เนื่องจากกรมธนารักษ์ไม่ให้ใช้พื้นที่ฯ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเวลาที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้ จึงต้องโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ คืนคลังไป

ทั้งนี้ เมื่อการก่อสร้างอุ้งจอตลอดโดยสารแล้วเสร็จ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะยกเลิกเข้าอุ้งจอตลอดเอกชน จำนวน ๖ แห่ง ทำให้ประหยัดค่าใช้จ่าย เดือนละ ๓.๘๗๘ ล้านบาท หรือปีละ ๔๖.๕๓๒ ล้านบาท โดย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในปี ๒๕๕๙ ได้ยกเลิกเข้าอุ้งเอกชน จำนวน ๑ แห่ง และ จะทยอยยกเลิกในปี ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ อีก ๔ แห่ง และ ๑ แห่งตามลำดับ

๓.๗ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ และจะเริ่มมีผลในปี ๒๕๖๐ ซึ่งยังไม่สามารถทำให้สถานะทางการเงินเพียงพอที่จะชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเหมาซ่อมได้ โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ประมาณการว่าเมื่อดำเนินการตามแผนแล้วยังจะขาดทุน (EBITDA) อยู่ประมาณ ๑,๗๖๐ ล้านบาท ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จึงยังมีความจำเป็นต้องขออนุมัติกรอบวงเงินกู้เพื่อนำไปชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเหมาซ่อมในปี ๒๕๖๐ และ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะต้องแจ้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะได้มีเวลาดำเนินการจัดหาแหล่งเงินกู้ให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และได้รับเงินกู้ทันภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๘ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินการจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เบื้องต้น (Pre-ceiling) ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังได้เคยให้ความเห็นไว้ในคราวองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้ว (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต้นเงินกู้ที่ครบกำหนด จำนวน ๑๓,๐๔๖.๕ ล้านบาท และกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีไว้ว่า การกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะจัดหาเงินกู้ระยะสั้นอายุไม่เกิน ๑๒ เดือน เพื่อใช้เป็น Bridge Financing ระหว่างที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยเห็นควรให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณ เพื่อชดเชยภาระหนี้ดังกล่าวรวมถึงภาระดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ระยะสั้นให้ครบถ้วนในปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ไม่เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยและเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอีก โดยเห็นควรให้จัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวโดยตรง ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ และเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าน้ำมันและค่าเหมาซ่อม โดยเป็นรายการในแผนงานพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๐ กิจกรรมชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ และกิจกรรมชำระหนี้ค่าเหมาซ่อมและค่าน้ำมันตามใบแจ้งหนี้) แต่ไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณดังกล่าว ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อนำมาชำระค่าดอกเบี้ย ค่าเช่าเพลิงและค่าเหมาซ่อมที่จะครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าว

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงิน เพื่อนำไปชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓,๓๑๙.๖๙๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไข ปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และทำให้มีเงินสดเพียงพอสำหรับการบริหารจัดการโดยไม่กระทบ ต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๖๐๕๕ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ สอบถามความเห็นไปยัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงบประมาณ เพื่อ พิจารณาส่งความเห็นให้กระทรวงคมนาคมแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ทั้งนี้ มีหน่วยงานที่เสนอ ความเห็นแล้ว ๑ หน่วย คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีรายละเอียดดังนี้

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไป ชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อม วงเงินรวม ๓,๓๑๙.๖๙๐ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๒,๓๕๕.๑๑๐ ล้านบาท และค่าเช่าซ่อม จำนวน ๙๖๔.๕๘๐ ล้านบาท) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งจะเป็น การบรรเทาปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน และทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพียงพอสำหรับการ บริหารจัดการในการให้บริการและดำเนินกิจการต่อไปได้ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน สำหรับรายละเอียดการคำนวณ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินให้เป็นไปตาม ความเห็นของ กระทรวงการคลัง โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะสามารถดำเนินการกู้เงินได้ เมื่อแผนการ บริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและได้บรรจุวงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่เสนอในครั้งนี้ไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙

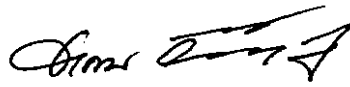
๕.๑.๒ อย่างไรก็ตาม การเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินดังกล่าว เป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้นเท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดดำเนินการตามแผนการ มั่นคงและมีประสิทธิภาพในระยะยาว เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดดำเนินการตามแผนการ แก้ไขปัญหาการรัฐวิสาหกิจที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และให้กระทรวงคมนาคม กำกับ ติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนอย่างใกล้ชิด โดยหากมีปัญหาอุปสรรคที่อาจทำให้การดำเนินการ ไม่เป็นไปตามแผนให้รายงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขโดยเร่งด่วนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
กู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเหมาซ่อมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓,๓๑๙.๖๙๐ ล้านบาท
และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้ง พิจารณาวិธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ
ในการกู้เงิน ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑