



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	๑๓๔๗ ค.น.
วันที่	๑ ต.ค. ๒๕๖๑ ๑๓ ๘๔

ที่ นร ๐๙๐๖/ ๑๘๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๖๗๖ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ.
- (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ.
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น ✓

ตามหนังสือที่อ้างถึงควมว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในการกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อใช้กับการติดตามหนี้สำหรับการกู้ยืมเงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาหรือกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่สูงกว่ารายได้ในอนาคตก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และให้รับความเห็นของสำนักงานศาลปกครอง และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติจาก “พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ.” เป็น “พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ.” เพื่อให้ตรงตามสาระของร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓)

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การกำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๕๐ (๑) แห่งประมวลรัษฎากรหักเงินได้พึงประเมินของผู้กู้ยืมเงินซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาคืนกองทุนโดยให้นำส่งกรมสรรพากร และกำหนดให้กรมสรรพากรเมื่อรับเงินจากผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินแล้วต้องนำส่งให้กองทุนตามร่างมาตรา ๕๑ (ร่างเดิมมาตรา ๕๐) นั้น เห็นว่า การกำหนดให้หักเงินได้พึงประเมินของผู้กู้ยืมเงินนำส่งกรมสรรพากรเพื่อให้กรมสรรพากรนำส่งกองทุนอีกทอดหนึ่งนั้น เป็นการเพิ่มภาระงานให้แก่กรมสรรพากร และกองทุนจะได้รับเงินล่าช้า ประกอบกับปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในปัจจุบันกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาอยู่ระหว่างการพัฒนากระบวนการข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เกี่ยวกับการบริหารจัดการหนี้ของกองทุน ด้วยเหตุนี้ การกำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินหักเงินกู้ยืมจากผู้กู้ยืมเงินแล้วนำส่งผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่กองทุนโดยตรง โดยไม่ต้องนำส่งผ่านกรมสรรพากร นอกจากจะเป็นการอำนวยความสะดวกต่อผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินและผู้กู้ยืมเงินแล้ว ยังไม่เป็นการเพิ่มภาระแก่กรมสรรพากรที่จะต้องดำเนินการดังกล่าวอีกด้วย

๒. การกำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๕๐ (๑) แห่งประมวลรัษฎากร มีหน้าที่หักเงินได้พึงประเมินของผู้กู้ยืมเงินซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของผู้จ่ายเงินได้พึงประเมิน และกำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินดังกล่าวต้องจ่ายเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนในกรณีที่ไม่ได้หัก หักและไม่ได้นำส่งหรือนำส่งแต่ไม่ครบจำนวนตามจำนวนที่กองทุนแจ้งให้ทราบ หรือหักและนำส่งเกินกำหนดเวลา นั้น อาจเป็นการสร้างภาระเกินสมควรแก่ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินที่จะต้องดำเนินการ อีกทั้งยังต้องรับผิดชอบในกรณีที่ไม่ได้ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จนเป็นเหตุให้ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินไม่ประสงค์จะรับพนักงานหรือลูกจ้างซึ่งเป็นผู้กู้ยืมเงินจากกองทุนนี้เข้าทำงาน เนื่องจากไม่ต้องการแบกรับภาระตามที่กฎหมายนี้กำหนดไว้

อย่างไรก็ตาม เมื่อกระทรวงการคลังยืนยันว่า เป็นนโยบายที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงยังคงหลักการดังกล่าวไว้ และได้เพิ่มมาตรการเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน โดยกำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินต้องรับผิดชอบใช้เงินที่ต้องหักและนำส่งในส่วนของผู้กู้ยืมเงินตามจำนวนที่กองทุนแจ้งให้ทราบ นอกเหนือจากการจ่ายเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินยังไม่ได้นำส่งหรือนำส่งไม่ครบตามจำนวนที่ยังขาดไปนับแต่วันถัดจากวันที่ครบกำหนดต้องนำส่งกรมสรรพากร ทั้งนี้ เพื่อให้กลไกการบังคับชำระหนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๕๑)

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ในการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาครอบคลุมถึงกรณีการขาดแคลนทุนทรัพย์ การศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักต่อการผลิตกำลังคน และมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ สาขาวิชาที่ขาดแคลนหรือมุ่งส่งเสริมเป็นพิเศษ และให้แก่ นักเรียนหรือนักศึกษาที่เรียนดีเพื่อสร้างความเป็นเลิศ แต่ในอนาคตหากกองทุนสามารถบริหารจัดการกองทุนและแก้ปัญหาหนี้ค้างชำระได้อย่างมีประสิทธิภาพจนมีเงินเหลือเพียงพอแล้ว สมควรที่จะให้มีการพิจารณาขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อกำหนดให้มีการให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่เรียนดีและมีความประพฤติดีในลักษณะเป็นการให้เปล่าโดยไม่ต้องคืนเงินกองทุนด้วย

ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป สำหรับหนังสือยืนยันให้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นั้น กระทรวงการคลัง กรมสรรพากร และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาจะได้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา