

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๖๐๓.๓/๕๕๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21389 ส.ก.๐๖
วันที่ : ๑13811/59 ผก.✓
วันที่ : 05 ก.ย. 59 เวลา : 13:14

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหรัฐอเมริกาไว้ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหรัฐอเมริกาไว้ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ
ฉบับภาษาไทย ภาษาสเปน และภาษาอังกฤษ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหรัฐอเมริกาไว้ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ (Memorandum of Understanding between the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Foreign Affairs of the United Mexican States on Technical Cooperation) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหรัฐอเมริกามีความร่วมมือทางวิชาการในสาขาต่าง ๆ อาทิ สาธารณสุข การเกษตร และการจัดการการท่องเที่ยว แต่ยังไม่เคยจัดทำบันทึกความเข้าใจที่ใช้เป็นแนวทางความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสองประเทศ และรัฐบาลของทั้งสองประเทศเห็นว่าการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการดำเนินนโยบาย เพื่อการพัฒนาของตนจะมีส่วนสนับสนุนและใช้ศักยภาพที่มีอยู่ถ่ายทอดและแบ่งปันซึ่งกันและกัน เพื่อมุ่งไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) อย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหรัฐอเมริกาวินิจฉัยว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ (Memorandum of Understanding between the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Foreign Affairs of the United Mexican States on Technical Cooperation)

/๑.๑.๒ ประเทศไทย ...

๑.๑.๒ ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Political Consultation ไทย-เม็กซิโก ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ และเพื่อให้การประชุมมีผลเป็นรูปธรรม และยับยั้งบทบาทไทยในฐานะประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของเม็กซิโก ฝ่ายไทยจึงได้เสนอให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในระหว่างการประชุมดังกล่าว

๑.๑.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จะลงนามในต้นฉบับ ๓ ชุด ในภาษาไทย ภาษาสเปน และภาษาอังกฤษ โดยทุกฉบับมีความถูกต้องเท่าเทียมกัน ในกรณีที่มีความแตกต่าง ในการตีความ ให้ใช้ฉบับภาษาอังกฤษเป็นสำคัญ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การดำเนินการตามร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า หากสามารถให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ได้ ในระหว่างการประชุม Political Consultation ไทย-เม็กซิโก ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ ประเทศไทย จะเป็นหนึ่งในผลการประชุมที่สำคัญและเป็นโอกาสที่จะแสดงให้เห็นสัญลักษณ์ของความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมบนพื้นฐานของความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นของทั้งสองประเทศ เรื่องนี้จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ภายในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการ ในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ส่งเสริมการศึกษาและโครงการที่ก่อให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการฝึกอบรม ความร่วมมือในลักษณะไตรภาคี และความร่วมมือในรูปแบบอื่นที่ตกลงร่วมกัน

๔.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลตั้งแต่วันที่ลงนาม จนกว่าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งขอยกเลิก เป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าเป็นเวลา ๖ เดือน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว จะเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการของไทยกับเม็กซิโก แบบใต้-ใต้ (South – South Cooperation) และการดำเนินการไตรภาคี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับรัฐบาลและระดับประชาชน เพิ่มบทบาทของไทยในฐานะหุ้นส่วน /เพื่อการพัฒนา...

เพื่อการพัฒนาในภูมิภาคลาตินอเมริกา นอกจากนี้ การดำเนินงานความร่วมมือดังกล่าวยังจะเป็นช่องทางให้ไทยขยายความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคลาตินอเมริกา ซึ่งเป็นแหล่งวัตถุดิบและตลาดใหม่ของภาคธุรกิจไทย อีกทั้งยังส่งเสริมบทบาทเชิงรุกของไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยใช้ความร่วมมือทางวิชาการเป็นเครื่องมือในการดำเนินความสัมพันธ์ภายนอกภูมิภาค

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กรณีที่หากมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือตามข้อตกลงดังกล่าวในส่วนของรัฐบาลไทยจะใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี หมวดเงินอุดหนุนงานให้ความร่วมมือทางวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศ ของกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่มีบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม อย่างไรก็ตาม โดยที่การดำเนินการตามร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหรัฐอเมริกาว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ และหากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในนามของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๗๐๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๓๐