

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/ ๓๕๒



เลขที่รับที่.....
วันที่.....
เวลา ๙.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17916
วันที่ 6 ก.ย. 2559 9.15

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบเพิ่มเติม
(หากไม่มีข้อหักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๒

๕ กันยายน ๒๕๕๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เรื่อง การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๖ ก.ย. ๒๕๕๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๓๕๒
ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๓๕๒
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการลงนาม
ในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว ที่กระทรวงพลังงานเสนอ ความละเอียดทราบแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นว่า สำนักงานฯ
ได้เคยให้ความเห็นในเรื่องนี้ไว้สรุปความได้ว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือ
ในการพัฒนาด้านพลังงานไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ที่จะขยายกำลัง
การผลิตไฟฟ้าจาก ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ และมีการกำหนดหน้าที่ให้คู่ภาคีทั้งสองฝ่าย
ต้องปฏิบัติ โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ
เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลทั้งสองประเทศในการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าใน สปป.ลาว
ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือ
สัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ
จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรี

หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศด้วย

ต่อมา เมื่อกระทรวงพลังงานได้เสนอแก้ไขถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ โดยแจ้งว่า เพื่อให้มีเนื้อหาที่สมบูรณ์และชัดเจนยิ่งขึ้น และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้ กรณีจึงไม่กระทบต่อความเห็นของสำนักงานฯ ข้างต้นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำหรับ เรื่องหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) นั้น เมื่อกระทรวงพลังงานแจ้งว่า ได้ประสานงาน กับกระทรวงพลังงานและบ่อแร่ของ สปป.ลาว และยืนยันร่วมกันที่จะไม่ต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ในการลงนามครั้งนี้ ก็ไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการในเรื่องนี้อีก เนื่องจาก เป็นเรื่องในทางปฏิบัติที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลง ซึ่งเป็นไปตามข้อยกเว้นที่กำหนด ไว้ในหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th