

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๒/๕๑๗๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13468 ลวท
วันที่ 2 ก.ย. 2559 เวลา 14.00

๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมหนานหนิงในการประชุมระดับรัฐมนตรี China-ASEAN Ministerial Meeting on Quality Supervision, Inspection and Quarantine (SPS Cooperation) ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมหนานหนิง จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมหนานหนิง (Nanning Joint Statement) สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี China-ASEAN Ministerial Meeting on Quality Supervision, Inspection and Quarantine (SPS Cooperation) ครั้งที่ ๕ ตั้งแต่วันที่ ๙-๑๑ กันยายน ๒๕๕๙ ณ เมืองหนานหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๑ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ในความร่วมมือด้านมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (ASEAN-China MOU on SPS) ฉบับแรก เพื่อขยายความร่วมมือด้านการตรวจสอบและกักกัน โดยมีผลบังคับใช้ ๕ ปี ซึ่งสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ หลังจากนั้นมีการลงนาม ASEAN-China MOU on SPS ฉบับปัจจุบัน ในคราวการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

๒) MOU ดังกล่าวมีขอบเขตความร่วมมือ ๔ ด้านหลัก ได้แก่ ๑) การจัดทำระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการแจ้งเตือน ๒) การแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้นำประเทศสมาชิก ๓) การจัดการฝึกอบรมและสัมมนา ๔) ความร่วมมือด้านงานวิจัย โดยมีกลไกการประชุม ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับรัฐมนตรี ระดับอธิบดีหรือผู้ประสานงาน และคณะทำงานระดับเทคนิค โดยมีกำหนดจัดการประชุมแต่ละระดับทุก ๒ ปี

๓) สาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ ๕ ตั้งแต่วันที่ ๙-๑๑ กันยายน ๒๕๕๙ ณ เมืองหนานหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในด้านการควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) ในระดับของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและจีน และผลักดันโครงการความร่วมมือ

/ที่ได้หารือ...

ที่ได้หารือในการประชุมระดับอธิบดีและระดับเทคนิคให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้นายวิทยา ผิวผ่อง ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหัวหน้าผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี พล.อ.อ.ประจิน จั่นตอง ได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ ๕ จะมีการหารือประเด็นสืบเนื่องจากประชุมระดับอธิบดี ตั้งแต่วันที่ ๒-๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองหนานหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยสรุป ดังนี้

๑) รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการความร่วมมือด้าน SPS ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนของปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ซึ่งประกอบด้วยขอบเขตความร่วมมือ ๔ ด้านหลัก ได้แก่ การจัดทำระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการแจ้งเตือน การแลกเปลี่ยนการเยือน การจัดการฝึกอบรมและการสัมมนา และการจัดทำความร่วมมือในด้านงานวิจัย โดยในปีที่ผ่านมา จีนได้จัดการอบรม Proficiency Testing on Aquatic Animal Diseases เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ การจัดทำเว็บไซต์ China ASEAN SPS Cooperation Website เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนโยบาย กฎระเบียบ มาตรฐาน หรือข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับมาตรการ SPS รวมถึงการจัดทำรายชื่อผู้ประสานงานของประเทศสมาชิกอาเซียน-จีน เพื่อการติดต่อประสานงานแก้ไขปัญหาด้าน SPS ระหว่างกัน ทั้งนี้ ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัด ASEAN-China Food Safety Conference ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๒) พิจารณาแผนการดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจ ฉบับปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ซึ่งได้หารือกันเบื้องต้นในการประชุมระดับเทคนิคและระดับอธิบดีแล้ว โดยมีโครงการใหม่เพิ่มเติม เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้าน SPS มาตรฐานทางเทคนิค และการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศสมาชิก ๔ โครงการ ดังนี้

๒.๑) แพลตฟอร์มการบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ของอาเซียน-จีน เพื่อป้องกันและควบคุมโรคพืชและสัตว์ร่วมกัน โดยจะประกอบรวมเป็นส่วนหนึ่งของเว็บไซต์ China-ASEAN SPS Cooperation เพื่อสนับสนุนการตรวจติดตามโรคและศัตรูพืชสำหรับการวิเคราะห์ความเสี่ยง เพื่อความปลอดภัยอาหารและการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างกัน โดยจีนจะจัดให้มีพิธีเปิดใช้แพลตฟอร์มดังกล่าวในการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งนี้

๒.๒) ความร่วมมือด้านการมาตรฐานทางการเกษตร โดยจีนได้เสนอจัดตั้งแปลงสาธิตตามมาตรฐานทางการเกษตรและการจัดทำความร่วมมือด้านมาตรฐานทางการเกษตรร่วมกับอาเซียน เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยและคุณภาพของสินค้าเกษตร

๒.๓) ความร่วมมือด้านระบบรับรองอิเล็กทรอนิกส์ โดยจีนได้นำร่องจัดทำระบบรับรองอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการรับรองสุขอนามัยและความปลอดภัยของสินค้าเกษตรที่มีการค้าขายและการอำนวยความสะดวกในการค้าสินค้าเกษตรระหว่างกัน โดยจะจัดให้มีพิธีมอบรหัสการเข้าใช้ระบบแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนในการประชุมครั้งนี้

๒.๔) ไทยเสนอการอบรมเกี่ยวกับระบาดวิทยาในสัตว์น้ำ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับโรคระบาดในสัตว์น้ำระหว่างอาเซียนและจีน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งนี้ จะมีการประกาศร่างแถลงการณ์ร่วมหนานหนิง เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนในการเสริมสร้างความร่วมมือด้าน SPS ระหว่างกัน การตระหนักถึงผลการดำเนินงานที่ผ่านมาภายใต้กรอบ ASEAN-China MOU on SPS และผลักดันให้นำแผนปฏิบัติการ ภายใต้ MOU ไปปฏิบัติใช้เพื่อให้เกิดความร่วมมือด้าน SPS ที่เป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวจะเป็นถ้อยแถลงในการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-จีน ตั้งแต่วันที่ ๙-๑๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยไม่มีการลงนามแต่อย่างใด จึงเห็นควรนำเรียน คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญหลักสรุปได้ดังนี้

๑) รับทราบความสำเร็จผลการเจรจาการยกระดับความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน และการลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและความตกลงที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมืออาเซียน-จีน

๒) ความคืบหน้าการเจรจาประเด็น SPS ภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) โดยรัฐมนตรีให้คำมั่นที่จะผลักดันการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนให้มีการสรุปผลการเจรจา ได้ภายในกำหนด

๓) การส่งเสริมความเชื่อมโยงในการตรวจสอบและกักกันระหว่างอาเซียน-จีน และร่วมกันหาแนวทางในการเชื่อมโยงด้านกฎหมายและระเบียบ การตรวจสอบและกักกันสินค้าที่นำเข้าส่งออก มาตรฐาน และข้อมูลทางเทคนิค ใบรับรองอิเล็กทรอนิกส์ และกระบวนการตรวจสอบที่ด้าน

๔) การพัฒนากลไกความร่วมมือต่อไปสำหรับการกักกันสัตว์ การส่งเสริมศักยภาพ ในการป้องกันและการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคสัตว์ข้ามพรมแดนในภูมิภาค

๕) การส่งเสริมการตรวจสอบย้อนกลับในการตรวจสอบกักกันพืช เพื่อยกระดับคุณภาพ และความปลอดภัยของสินค้าเกษตรและอาหาร และพัฒนาความสามารถในการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของศัตรูกักกันข้ามพรมแดนในภูมิภาค

๖) การสนับสนุนความร่วมมือด้าน SPS ระหว่างอาเซียน-จีน เพื่อขยายโอกาสทางการค้า สินค้าอาหาร และยกระดับคุณภาพและความปลอดภัยของเกษตรและอาหาร

๗) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลสถานะของโรคที่มาจากสัตว์และพาหะนำโรค การเฝ้าระวัง มาตรการป้องกันและควบคุม และความร่วมมือทางเทคนิค เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบที่ไม่จำเป็นต่อการค้า สินค้าเกษตรระหว่างอาเซียนและจีน

๘) รับทราบความคืบหน้าในการจัดทำความร่วมมือด้านใบรับรองอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการตรวจสอบและกักกันระหว่างจีนและประเทศอื่นๆ และจะหาแนวทางจัดทำความร่วมมือในด้านดังกล่าว ร่วมกับจีนต่อไปในอนาคต

๙) การตระหนักถึงความสำคัญของมาตรฐานทางเทคนิคตลอดห่วงโซ่อาหารสำหรับการเกษตรสมัยใหม่ และการเสริมสร้างความร่วมมือในการมาตรฐานด้านการเกษตร เพื่อการอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าเกษตรและอาหาร

๑๐) การส่งเสริมความร่วมมือในการดำเนินงานของเว็บไซต์ China-ASEAN SPS Cooperation และการสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลนโยบาย ระเบียบ และมาตรการในการตรวจสอบและกักกันให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕. ผลกระทบ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่ารายละเอียดกิจกรรมภายใต้ร่าง
แถลงการณ์ร่วมดังกล่าวเป็นการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฉบับเดิมและเป็นไปตามขอบเขตความร่วมมือ
ของ MOU ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นอย่างมาก ทั้งในส่วนของการพัฒนาขีดความสามารถ
ความช่วยเหลือทางวิชาการ รวมทั้งการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือด้าน SPS กับจีน ซึ่งเป็น
ตลาดส่งออกหลักสินค้าเกษตรและอาหารของไทย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมหนานหนิงสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี
China-ASEAN Ministerial Meeting on Quality Supervision, Inspection and Quarantine (SPS Cooperation)
ครั้งที่ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
กองนโยบายมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๓๔