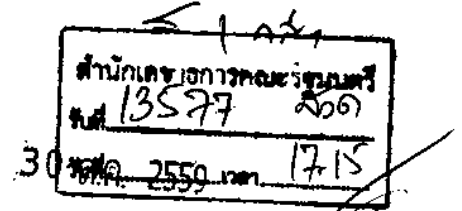


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/๑๔๗๓



กระทรวงการคลัง สวค. 325
ถนนพระราม ๖ วันที่ 30 ธ.ค. ๕๙
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐ เวลา 17.30

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการสานพลังประชารัฐ - การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (ลร.๒) / ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือบริษัท ปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) ที่ น.กญ ๐๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙
๓. รายละเอียดโครงการสานพลังประชารัฐ - การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการสานพลังประชารัฐ - การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการ ด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สืบเนื่องจากในคราวการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ กระทรวงพาณิชย์ได้นำเสนอการแต่งตั้งคณะกรรมการภาครัฐและภาคประชาชนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ (Public-Private Steering Committee) รวมทั้งคณะกรรมการบริหารและคณะทำงาน ๑๒ ชุด ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยผลการประชุมของคณะกรรมการที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ และคณะทำงานดังกล่าวตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการทำงานของคณะกรรมการฯ และคณะทำงานดังกล่าวข้างต้นให้เชื่อมโยงกับภาคประชาชนในพื้นที่ด้วย ซึ่งต่อมาคณะกรรมการภาครัฐและภาคประชาชนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนชื่อเป็น “คณะกรรมการสานพลังประชารัฐ”

๑.๒ บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) (บริษัท เอสซีจี) ได้มีหนังสือ ที่ น.กญ. ๐๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะประธาน ในการประชุมคณะกรรมการสานพลังประชารัฐเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ (รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อนำเสนอโครงการสานพลังประชารัฐ - การพัฒนาพื้นที่บ่อฝรั่ง (บริษัท เอสซีจี ขอเปลี่ยนชื่อ โครงการใหม่เป็น “โครงการสานพลังประชารัฐ - การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ”) (โครงการฯ) ซึ่งเป็นโครงการฯ

/ต้นแบบที่...

ต้นแบบที่ภาคธุรกิจมีส่วนร่วมในการสนับสนุนนโยบายประชารัฐ โดยนำพื้นที่บึงบางซื่อของบริษัท เอสซีจี เนื้อที่ประมาณ ๖๑ ไร่ มาร่วมพัฒนาเพื่อสร้างเป็นที่อยู่อาศัยและบึงน้ำสาธารณะประโยชน์ให้กับชุมชนในพื้นที่ และประชาชนทั่วไปได้ใช้ประโยชน์ โดยเสนอขอให้ภาครัฐพิจารณาให้การสนับสนุนการแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อบริหารจัดการโครงการฯ ดังกล่าวให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย และรองนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้ กระทรวงการคลังพิจารณา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการสานพลังประชารัฐ – การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ เป็นโครงการที่ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนโครงการฯ เพื่อให้เกิดการทำงานในรูปแบบการบูรณาการร่วมกันในลักษณะเดียวกับคณะกรรมการสานพลังประชารัฐ รวมทั้งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการโครงการฯ อย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอ เรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.สาระสำคัญโครงการสานพลังประชารัฐ – การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑ ความเป็นมาและประเด็นปัญหา

(๑) พื้นที่บึงบางซื่อของบริษัท เอสซีจี ที่จะใช้ในการดำเนินโครงการฯ เป็นที่ดินที่ตั้งอยู่ในเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร มีเนื้อที่ประมาณ ๖๑ ไร่ เดิมบริษัท เอสซีจี ได้ใช้ดินในพื้นที่ดังกล่าวเป็น วัตถุประสงค์ในการผลิตปูนซีเมนต์มาตั้งแต่ปี ๒๕๗๐ จนกระทั่งโรงงานปูนซีเมนต์บางซื่อได้หยุดดำเนินการลง ปัจจุบัน สภาพพื้นที่บริเวณดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นบึงน้ำขนาดใหญ่ที่มีขนาดเนื้อที่ประมาณ ๕๓ ไร่ และส่วนที่เหลือที่มี ขนาดเนื้อที่ประมาณ ๘ ไร่ จะเป็นพื้นที่ที่เป็นดินขอบบ่อ ซึ่งพื้นที่ดินขอบบ่อดังกล่าวปัจจุบันประชาชนได้เข้ามา บุกรุกและสร้างเป็นที่พักอาศัยอย่างหนาแน่นในลักษณะชุมชนแออัดไม่ต่ำกว่า ๓๕๐ ครัวเรือน

(๒) ประชาชนที่เข้ามาบุกรุกและสร้างที่พักอาศัยในพื้นที่ดินขอบบ่อดังกล่าว ส่วนใหญ่ เป็นผู้มีรายได้น้อยและประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป และด้วยสภาพของถาวรบุกรุกเข้ามาสร้างที่พักอาศัย จึงทำให้ ผู้ที่อยู่อาศัยในพื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถขอทะเบียนราษฎร์และไม่สามารถเข้าถึงการให้บริการด้านสาธารณูปโภค ขันพื้นฐานของรัฐ เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา และระบบบำบัดน้ำทิ้งและสิ่งปฏิกูล เป็นต้น ส่งผลทำให้น้ำในบึงมี สภาพเน่าเสีย สภาพที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมมีความเสื่อมโทรม มีปัญหาอาชญากรรมและสิ่งอภัยมุขต่าง ๆ ตามมา

(๓) นอกจากนี้ พื้นที่บึงบางซื่อดังกล่าวยังเป็นที่ดินตาบอดที่ไม่มีทางเข้า-ออกสู่ถนน สาธารณะ ทำให้ผู้บุกรุกที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บึงบางซื่อต้องอาศัยที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งมีสภาพเป็น พื้นดินลูกทุ่งที่ยังไม่มีการพัฒนาเป็นทางเข้า-ออก โดยยังไม่ได้ขออนุญาตการใช้อย่างถูกต้องจากการรถไฟแห่งประเทศไทย

๓.๒ แนวคิดการพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ

(๑) บริษัท เอสซีจี ได้เล็งเห็นถึงความยากลำบากในการดำรงชีวิตของชุมชน จึงมี แนวคิดที่จะคืนประโยชน์ให้กับสังคม โดยนำที่ดินบึงบางซื่อดังกล่าวส่วนหนึ่งมาพัฒนาเพื่อสร้างเป็นที่อยู่อาศัย ของชุมชน และอีกส่วนหนึ่งพัฒนาเป็นพื้นที่สาธารณะสำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ การจัดกิจกรรม ศูนย์การเรียนรู้ และศูนย์บริการจำหน่ายสินค้าของวิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้กับประชาชน ในพื้นที่และประชาชนทั่วไปได้ใช้ประโยชน์

(๒) การดำเนินการที่ผ่านมา บริษัท เอสซีจี ได้เริ่มโครงการนำร่องเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณดังกล่าว โดยให้ชุมชนเข้าร่วมโครงการบ้านมั่นคง ซึ่งได้รับงบประมาณจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) เพื่อสนับสนุนการก่อสร้างที่อยู่อาศัยเป็นบ้านแถว ๒ ชั้น ในช่วงแรกจำนวน ๔๕ หลัง เพื่อให้ประชาชนที่บุกรุกพื้นที่ดังกล่าวได้อยู่อาศัย พร้อมทั้งได้สนับสนุนให้ชุมชนมีการจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งปัจจุบันมีครัวเรือนเข้าร่วมเป็นสมาชิกของสหกรณ์ออมทรัพย์แล้วจำนวน ๖๕ ครัวเรือน จาก ๓๔๐ ครัวเรือน

(๓) การดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์และให้ประโยชน์สูงสุดกับชุมชนและสังคม บริษัท เอสซีจี จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินโครงการพัฒนาบึงบางซื่ออย่างเต็มรูปแบบในพื้นที่ส่วนที่เหลือ โดยจะดำเนินการประสานความร่วมมือกับชุมชน ภาคสังคม และภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนให้เป็นต้นแบบของโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนอย่างเต็มรูปแบบในระยะต่อไป ดังนี้

(๓.๑) การพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัยให้กับชุมชน จะดำเนินการโดย พอช. และให้ชุมชนเข้าร่วมโครงการบ้านมั่นคง โดยจะค่อย ๆ ทอยเรือดอนที่พักอาศัยเดิมเพื่อปรับพื้นที่และสร้างเป็นที่พักอาศัยใหม่ในลักษณะอาคารสี่ชั้น จำนวน ๗๒ units จำนวน ๒ หลัง และ ๘๘ units จำนวน ๒ หลัง ทั้งนี้ จะให้ประชาชนในพื้นที่ได้ค่อย ๆ ทอยย้ายเข้าไปในที่พักอาศัยที่สร้างเสร็จแล้ว เพื่อมิให้กระทบกับการไร้ที่พักอาศัยของชุมชนในพื้นที่ในระหว่างดำเนินการก่อสร้างที่พักอาศัยดังกล่าว

(๓.๒) การพัฒนาพื้นที่สาธารณประโยชน์ จะดำเนินการปรับปรุงพื้นที่บึงน้ำสาธารณะให้เป็นบึงน้ำสวนสาธารณะ เพื่อใช้สำหรับเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจให้กับประชาชนในพื้นที่และประชาชนทั่วไป ซึ่งประกอบด้วย การพัฒนาให้เป็นพื้นที่ทางเดินรอบบึงบางซื่อและสวนหย่อม ลานกิจกรรม และศูนย์การเรียนรู้ รวมทั้งจัดสรรพื้นที่บางส่วนเพื่อก่อสร้างเป็นอาคารอเนกประสงค์สำหรับใช้ประโยชน์เป็นศูนย์บริการจำหน่ายสินค้าวิสาหกิจชุมชนและ SMEs

(๓.๓) แหล่งเงินสนับสนุนที่ใช้ในการดำเนินโครงการฯ

๑) บริษัท เอสซีจี ได้มอบที่ดินบึงบางซื่อจำนวน ๖๑ ไร่ มูลค่าตามราคาประเมิน ๒๔๕ ล้านบาท เพื่อสร้างเป็นที่อยู่อาศัยให้กับชุมชนและพัฒนาเป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์ให้กับประชาชนทั่วไป

๒) นอกจากนี้ บริษัท เอสซีจี ยังได้รับเงินสนับสนุนเพื่อใช้ดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวจาก พอช. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ โดยไม่ต้องขอใช้เงินสนับสนุนจากภาครัฐ

(๓.๔) กำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการแล้วเสร็จประมาณ ๑๘ เดือน (ขณะนี้ได้เริ่มดำเนินโครงการไปบ้างแล้วในบางส่วน)

๓.๓ ปัจจัยที่ทำให้โครงการฯ ประสบผลสำเร็จ

บริษัท เอสซีจี เห็นว่าปัจจัยสำคัญที่ทำให้โครงการดังกล่าวบรรลุผลสำเร็จจะประกอบด้วยปัจจัยต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ ผู้อยู่อาศัยในชุมชนต้องให้ความร่วมมือและมีส่วนร่วมกับการพัฒนาโครงการฯ

๓.๓.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยอนุญาตให้ใช้พื้นที่เข้า-ออก และพื้นที่จอดรถของโครงการฯ

๓.๓.๓ การประสานความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการทำงานแบบบูรณาการร่วมกันในลักษณะเดียวกับคณะกรรมการสานพลังประชารัฐ

๓.๔ ประเด็นที่ขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐ

จากปัจจัยที่ทำให้เกิดความสำเร็จของโครงการฯ ดังกล่าวในข้อ ๓.๓ ข้างต้น บริษัท เอสซีจี จึงพิจารณาเห็นควรขอรับการสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวจากภาครัฐ ดังนี้

๓.๔.๑ ขอใช้พื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อพัฒนาและใช้เป็นทางเข้า-ออกสู่ถนนสาธารณะ รวมทั้งเป็นสถานที่จอดรถของโครงการฯ ดังกล่าว

๓.๔.๒ ขอให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนโครงการสานพลังประชารัฐ - การพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ (คณะทำงานฯ) เพื่อให้การทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานไปในทิศทางเดียวกัน โดยคณะทำงานฯ มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) องค์ประกอบ

๑) กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปูนซีเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน)	ประธาน
๒) ผู้แทนกรมธนารักษ์	คณะทำงาน
๓) ผู้แทนสำนักงานพัฒนาองค์กรชุมชน	คณะทำงาน
๔) ผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	คณะทำงาน
๕) ผู้แทนสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์	คณะทำงาน
๖) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	คณะทำงาน
๗) ปลัดกรุงเทพมหานครหรือผู้แทน	คณะทำงาน
๘) ผู้แทนสำนักงานเขตจตุจักร	คณะทำงาน
๙) ผู้แทนการรถไฟแห่งประเทศไทย	คณะทำงาน
๑๐) ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปูนซีเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน)	คณะทำงานและเลขานุการ
๑๑) ผู้แทนสำนักงานพัฒนาองค์กรชุมชน	คณะทำงานและเลขานุการร่วม

(๒) อำนาจหน้าที่

- ๑) กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ
- ๒) กำกับดูแล ให้คำแนะนำ สนับสนุน และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาพื้นที่บึงบางซื่อ
- ๓) แต่งตั้งคณะทำงานที่เกี่ยวข้องตามความเหมาะสม
- ๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ ของบริษัท เอสซีจี เนื่องจากเป็นการดำเนินโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม และสนับสนุนนโยบายของรัฐในการพัฒนาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยที่ภาครัฐกิจเอกชนมีส่วนร่วมโดยภาครัฐไม่ต้องใช้งบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการฯ แต่จะอำนวยความสะดวกในด้านอื่น ๆ เพื่อให้โครงการฯ บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย ดังนั้น กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการสนับสนุนโครงการฯ ดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รับไปดำเนินการภายใต้โครงการสานพลังประชารัฐตามประเด็นที่ภาคเอกชน (บริษัท เอสซีจี) เสนอขอรับการสนับสนุน
จากภาครัฐตามข้อ ๓ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗