



Ab3
ศก. 19 ธ.ค. 59
วันที่ 19 ธ.ค. 59
เวลา 13.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21173 นว กสง
รับที่ : ศ12876/59 กภ ✓
วันที่ : 19 ธ.ค. 59 เวลา : 15:15

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๓๓๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/วล ๑๐๑๐ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๐๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๖๓ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๔๓๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๙๓๓ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙
๖. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๑๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๑๐/๖๑๙ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙
๓. แผนบูรณาการมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้เสนอเรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ มาเพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะทั้งมาตรการระยะสั้นและระยะยาวและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้กระทรวงคมนาคมจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับแจ้งคำสั่ง

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัด เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เกี่ยวกับมาตรการดังกล่าวแล้ว โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้กรมเจ้าท่าซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่มีภารกิจเกี่ยวกับการดูแล รักษา ป้องกันและรับผิดชอบเกี่ยวกับการขนส่งทางน้ำ เป็นหน่วยงานหลักเพื่อพิจารณาดำเนินการและให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตของกระทรวงคมนาคม ทำหนังสือแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานปรมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร พิจารณามาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่องล้าลำน้ำและเสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคมทราบ ภายในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อรวบรวมข้อมูลเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กรมเจ้าท่า กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมงและกรมชลประทาน) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานปรมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือแจ้งตอบมายังกระทรวงคมนาคมแล้ว กระทรวงคมนาคมจึงได้รวบรวมผลการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่องล้าลำน้ำของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น พร้อมทั้งได้มอบหมายให้กรมเจ้าท่าซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่มีภารกิจเกี่ยวกับการดูแล รักษา ป้องกันและรับผิดชอบเกี่ยวกับการขนส่งทางน้ำรับไปพิจารณาในลักษณะบูรณาการในภาพรวมทั้งหมดเพื่อจะได้รวบรวมและเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือเร่งรัดให้กระทรวงคมนาคมรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องข้อเสนอแนะมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่องล้าลำน้ำของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อจะได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๕ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการและความคืบหน้าไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๖

๒. เหตุผลและความจำเป็นเร่งด่วน

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่องล้าลำน้ำของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว แต่เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับภารกิจหลายหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องดำเนินการ และต้องใช้ระยะเวลารวบรวมข้อเท็จจริงและพิจารณาหลายประเด็น จึงได้ใช้ระยะเวลาในการพิจารณาพอสมควร ซึ่งกรมเจ้าท่าได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมาบูรณาการในภาพรวม และได้ดำเนินการจัดทำ “แผนบูรณาการมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่องล้าลำน้ำ” ดังนั้น เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นสมควรรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมขอรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ กรมเจ้าท่าซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงคมนาคมให้ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดไปพิจารณาในลักษณะบูรณาการในภาพรวม โดยได้จัดทำแผนบูรณาการมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ” ซึ่งแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๕ แผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานที่ ๑ ดำเนินการจัดทำแผนที่ฐานข้อมูลสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำแม่น้ำทั่วประเทศ

(๑) โครงการสำรวจ จัดทำแผนที่ และรายละเอียดสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำแม่น้ำทั่วประเทศ

(๒) โครงการดำเนินงานสำรวจตรวจสอบการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำแม่น้ำด้วยการบินสำรวจถ่ายภาพทางอากาศ ทุก ๕ ปี นับจากเริ่มโครงการสำรวจ ระยะที่ ๑ เริ่มดำเนินงานปีที่ ๕

๒) แผนงานที่ ๒ การแก้ไขสิ่งล่วงล้ำลำน้ำที่ไม่ได้รับอนุญาต

(๑) โครงการศึกษาเพื่อออกเอนดซุมชนให้กับชุมชนที่อยู่อาศัยหนาแน่น ในพื้นที่ที่เป็นวิถีชีวิตเฉพาะถิ่น

(๒) โครงการสำรวจและจัดทำเขตควบคุมสิ่งล่วงล้ำลำน้ำของกรมเจ้าท่าในพื้นที่ที่เป็นวิถีชีวิตเฉพาะถิ่นบริเวณทะเลภายในน่านน้ำไทย

(๓) โครงการจัดระเบียบและพัฒนาชุมชนที่อยู่อาศัยริมแม่น้ำ ลำคลอง บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือจัดหาที่พักอาศัยให้กับประชาชนที่อยู่อาศัยโดยผิดกฎหมาย

(๔) โครงการรื้อถอนสิ่งล่วงล้ำลำน้ำที่ไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย

(๕) โครงการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแนวทางการพิจารณารวมถึงการกำหนดเงื่อนไขการอนุญาตให้มีการดูทรายในลำน้ำ เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ให้กับคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตดูทรายส่วนกลาง (กพต.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตดูทราย (อพต.) ในการพิจารณาอนุญาต

(๖) โครงการศึกษาขีดความสามารถที่เหมาะสมในการรองรับแพลอยน้ำ แพคนอยู่หรือแพที่ให้บริการนักท่องเที่ยว และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่อาจจะเกิดจากแพ

๓) แผนงานที่ ๓ การป้องกันการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำโดยผิดกฎหมาย

(๑) ทบทวน ปรับปรุง การมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะ “เจ้าท่า” ในการพิจารณาอนุญาตสิ่งล่วงล้ำลำน้ำและดำเนินการเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำที่ไม่ได้รับอนุญาต

(๒) โครงการจัดอบรม สัมมนา ให้ความรู้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัด ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

(๓) บูรณาการร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายกับสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำที่ไม่ได้รับอนุญาต และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบังคับใช้กฎหมายรวมถึงการสร้าง ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้ประชาชนในพื้นที่ทราบถึงอัตราโทษ

ของการกระทำผิดกฎหมายที่เกี่ยวกับการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ เพื่อเป็นการป้องปรามการกระทำผิดเพิ่มเติมและดำเนินการตามกฎหมายให้ถูกต้อง

(๔) กรมเจ้าท่ากำหนดให้การป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำเป็นนโยบายของกรมเจ้าท่าและคอยกำกับและกำกับให้เจ้าหน้าที่กรมเจ้าท่าปฏิบัติหน้าที่โดยเคร่งครัดโดยกำหนดให้เป็นนโยบายของกรมเจ้าท่าเพื่อให้มีความต่อเนื่องในนโยบายการปฏิบัติของฝ่ายบริหาร

(๕) ดำเนินการเร่งรัดโครงการปักหลักเขตกำหนดแนวพื้นที่ ที่กรมเจ้าท่าดูแลให้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมดเพื่อป้องกันการบุกรุกแม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือทะเลภายในน่านน้ำไทย หรือบนชายหาดของทะเล ให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปีเพื่อป้องกันการบุกรุกแม่น้ำ เฉลี่ยปีละ ๗๕,๐๐๐ หลาก

(๖) ดำเนินการกำหนดเรื่องสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำให้อยู่ในแผนงานด้านความมั่นคงของจังหวัด

(๗) โครงการศึกษาผลกระทบด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมหรือความจำเป็นอื่นที่จะต้องนำพื้นที่โดยการถมทะเลหรือที่ดินชายหาดมาใช้ประโยชน์

๔) แผนงานที่ ๔ การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมาย

(๑) โครงการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำตลอดจนปรับปรุงค่าธรรมเนียมการตรวจและการอนุญาต และปรับปรุงค่าธรรมเนียมตอบแทนรายปีในการใช้พื้นที่ทางน้ำสาธารณะปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษในคดีอาญาและมาตรการทางปกครองกรณีมีผู้ฝ่าฝืนปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำไม่เป็นไปตามแบบที่ได้รับอนุญาต)

(๓) โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อการศึกษาและยกร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. (ทั้งฉบับ)

(๔) ร่างระเบียบกรมเจ้าท่า ว่าด้วยการควบคุมตรวจสอบและเร่งรัดการดำเนินคดีเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ พ.ศ.

๕) แผนงานที่ ๕ การรณรงค์และประชาสัมพันธ์

(๑) โครงการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำและผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยการทำเป็นรายการโทรทัศน์เพื่อเผยแพร่ การประชาสัมพันธ์ การแจ้งเบาะแส ความผิดและอัตราโทษโดยจัดทำประชาสัมพันธ์บทลงโทษในการกระทำความผิดเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ

(๒) โครงการเครือข่ายอาสาสมัคร

(๓) โครงการเยาวชนรักษาน้ำ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแผนบูรณาการมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำตามที่กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการโดยนำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาเรียบร้อยแล้ว เห็นว่ามีเนื้อหาสาระครอบคลุมตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งแผนดังกล่าวได้แบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๕ แผนงาน คือ สำรองจัดทำแผนที่ฐานข้อมูลสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำแม่น้ำทั่วประเทศ การแก้ไขสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำที่ไม่ได้รับอนุญาต การป้องกันการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำโดยผิดกฎหมาย การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมาย และการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ โดยการดำเนินงานตามแผนงานนี้จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าจะร่วมกับกระทรวงมหาดไทยติดตามการดำเนินงานและความคืบหน้าต่อไปเป็นระยะๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖