

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๔/๑๖๘๑



สอค 3/256.3
1314599
15.400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14788
รับที่ 13 ก.ย. 2559 9.45

กระทรวงการต่างประเทศ 61459
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๙

สอค 3/876.3
15 ก.ย. 2559
1.00 H.

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๑๖๘๙
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อการเสนอเรื่อง
รายงานผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและข้อคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับประเทศ
ไทย ดังนี้

๑. กลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ๋

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า นอกเหนือจากการเชิญคณะผู้ติดตามตรวจสอบ
(Reactive Monitoring Mission) จากสหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ (International Union for
Conservation of Nature – IUCN) มาติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม
การกระทำผิดเกี่ยวกับไม้พะยู่ในพื้นที่มรดกโลกกลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ๋ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๒ ตามข้อ ๙
ของข้อตัดสินใจที่ประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ แล้ว ไทยควรพิจารณาเชิญผู้แทน
ประเทศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กัมพูชา ลาว เวียดนาม และจีน รวมทั้งผู้แทนประเทศสมาชิกคณะกรรมการมรดก
โลกมาร่วมสังเกตการณ์ เพื่อร่วมยืนยันการดำเนินการอย่างจริงจังตามแผนปฏิบัติการฯ ของไทย ซึ่งจะเป็น
ประโยชน์อย่างยิ่งต่อการโน้มน้าว IUCN ที่จะจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการมรดกโลกเพื่อมีให้มิตขึ้น
ทะเบียนกลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ๋เป็นมรดกโลกในภาวะอันตรายในการประชุมคณะกรรมการฯ สมัยสามัญ
ครั้งที่ ๔๑

๒. กลุ่มป่าแก่งกระจาน แบ่งประเด็นหลักออกเป็น ๒ เรื่อง ได้แก่

๒.๑ ข้อกังวลเรื่องเขตแดนของเมียนมา

๒.๑.๑ สาเหตุที่ที่ประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐
เลื่อนการพิจารณาเรื่องกลุ่มป่าแก่งกระจานออกไป เนื่องจากคณะกรรมการฯ เห็นว่า ประเทศที่เกี่ยวข้องยังไม่
สามารถหาข้อสรุปเกี่ยวกับข้อ ๗ ของร่างข้อตัดสินใจได้ว่า ควรระบุข้อกังวลของเมียนมาให้ชัดเจนว่าเกี่ยวกับ
เรื่องเขตแดนและ/หรือการปักปันเขตแดนหรือไม่ แม้ว่าหัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้ชี้แจงต่อที่ประชุมแล้วว่า

/ ถ้อยคำ....

ถ้อยคำในร่างข้อตัดสินใจดังกล่าวเหมาะสมแล้ว เพราะประเด็นข้อกังวลของเมียนมาไม่ใช่ปัญหาเรื่องรากล้าเขตแดน แต่เป็นเรื่องเทคนิควิธีการนำเสนอตำแหน่งของแหล่งมรดกโลก ซึ่งไทยพร้อมที่จะปรับแก้เอกสารเสนอขึ้นทะเบียน (nomination file) เพื่อจัดข้อกังวลของเมียนมา นอกจากนี้ หลายประเทศสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลกเห็นว่า ไม่ควรนำประเด็นเรื่องเขตแดนหรือการปักปันเขตแดนบรรจุในร่างข้อมติของคณะกรรมการมรดกโลก เนื่องจากคณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว

๒.๑.๒ คณะผู้แทนไทยได้ร่วมกันดำเนินการหารือ เสร็จจากการทูตในเรื่องนี้ ระหว่างการประชุมอย่างเต็มที่ โดยได้หารือกับกรรมการมรดกโลกทั้ง ๒๑ ประเทศ รวมทั้งกับหัวหน้าคณะผู้แทนเมียนมา ผู้แทนศูนย์มรดกโลกและหน่วยงานที่ปรึกษา และยังได้เสนอให้จัดการประชุมคณะกรรมการอาเซียน-ยูเนสโกเพื่อเตรียมทำที่ร่วมกันด้วย แต่ก็ยังไม่สามารถนำไปสู่ฉันทามติ เนื่องจากหัวหน้าคณะผู้แทนเมียนมายึดถือท่าทีของรัฐบาลเมียนมาที่เห็นว่า จะต้องปักปันเขตแดนให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะเสนอขึ้นทะเบียนกลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นว่า ไทยจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องส่งคณะผู้แทนไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเมียนมา เพื่อทำความเข้าใจ หาทางแก้ไขปัญหากับฝ่ายเมียนมาที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ โดยควรเร่งดำเนินการโดยเร็วที่สุดเพื่อให้เกิดความชัดเจนสำหรับการเตรียมทำที่ไทยก่อนการเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยวิสามัญในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ขอเสนอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทน โดยมีผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร ร่วมคณะ

๒.๒ เรื่องชุมชนกะเหรี่ยง

โดยที่ข้อ ๔ ของร่างข้อตัดสินใจยังคงเสนอให้คณะกรรมการมรดกโลกมีมติเลื่อน (Refer) การขึ้นทะเบียนกลุ่มป่าแก่งกระจานออกไป เพื่อขอรับการสนับสนุนจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งมีนัยรวมถึงชุมชนกะเหรี่ยงในพื้นที่ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาจพิจารณาส่งข้อมูลชี้แจงการดำเนินงานของไทยเกี่ยวกับชุมชนกะเหรี่ยงไปยังสำนักงานข้าหลวงใหญ่แห่งสหประชาชาติด้านสิทธิมนุษยชน (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights - OHCHR) ในโอกาสแรก เนื่องจาก OHCHR เป็นหน่วยงานที่หยิบยกข้อห่วงกังวลเรื่องชุมชนกะเหรี่ยงขึ้น โดยหาก OHCHR มีหนังสือรับทราบการดำเนินงานของไทยและมีข้อคิดเห็นในเชิงบวก ก็จะเป็นหลักฐานสำคัญที่เป็นรูปธรรมที่สามารถใช้ชี้แจงเพื่อจัดข้อกังวลของคณะกรรมการมรดกโลกได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑