

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๓๒๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21086 ร.5 ก.
วันที่ : ๒12517/59 ๖๐๐ ✓
วันที่ : 15 ส.ค. 59 เวลา : 15:35

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

สวค. 451
วันที่ 15 ส.ค. 59
เวลา 15.45

เรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อการดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงสืบเนื่องจาก
โครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๖๔๗ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท ๓๑๖๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙
 ๓. สรุปสาระสำคัญการดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงสืบเนื่องจากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต
 ๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส ๑๐๐๘/ว ๒๙๘๖ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๙.๔/๕๙๗๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔
 ๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กวล) ๑๐๐๘/ว ๗๖๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๗๙๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๕๕๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๙. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๓๙๔๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
 ๑๐. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อการดำเนินการ
ชดเชยผลกระทบด้านเสียงสืบเนื่องจากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต จำนวน ๓,๐๖๙.๘๙๕ ล้านบาท
(จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๕,๗๙๑.๑๒๒ ล้านบาท ขอยขยายกรอบ
วงเงิน ...

วงเงินลงทุนเป็น ๘,๘๖๑.๐๑๗ ล้านบาท) ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร สิ่งที่ยื่นมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมา

๑.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้จัดทำโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (ทกภ.) ระยะที่ ๑ ประกอบด้วย

๑) การปรับปรุงขยายอาคารผู้โดยสาร รวมทั้งเพิ่มเติมสิ่งอำนวยความสะดวก

๒) การปรับปรุงขยายลานจอดอากาศยานทางทิศใต้ เพื่อรองรับอากาศยานขนาด A-300 จำนวน ๒ หลุมจอด และปรับปรุงหลุมจอดอากาศยานขนาดเล็กบริเวณสถานีดับเพลิงและกู้ภัย ให้สามารถรองรับอากาศยานขนาด A-300 จำนวน ๒ หลุมจอด

๓) การปรับปรุงขยายอาคารคลังสินค้า ให้มีพื้นที่เพิ่มขึ้น ๒,๔๐๐ ตารางเมตร

๔) การขยายความยาวทางวิ่งด้านทิศตะวันออกจาก ๓,๐๐๐ เมตร เป็น ๓,๓๐๐ เมตร

โดย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ซึ่งได้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๘ และที่ประชุม มีมติเห็นชอบรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ระยะที่ ๑ ตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และโครงการ ร่วมกับเอกชนด้านคมนาคม (คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ) และกำหนดมาตรการให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องปฏิบัติ หากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและหรือมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้เสนอไว้ในรายงานฯ ต้องเสนอรายละเอียดของการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาให้ความเห็นก่อนการดำเนินการเปลี่ยนแปลงทุกครั้ง

ทั้งนี้ ในปัจจุบัน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้จัดทำโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ระยะที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว ยกเว้นการขยายทางวิ่งด้านทิศตะวันออกจาก ๓,๐๐๐ เมตร เป็น ๓,๓๐๐ เมตร ที่ยังไม่ได้มีการก่อสร้าง เนื่องจากการขยายความยาวทางวิ่งเพื่อเพิ่มศักยภาพให้สามารถรองรับเที่ยวบินระยะไกล

ได้เพียงอย่างเดียว โดยไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศและจำนวนผู้โดยสารที่เพิ่มขึ้น ไม่ก่อให้เกิดความคุ้มทุนจากการลงทุนดังกล่าว

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ อนุมัติโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้เมื่อรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้จัดทำโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารของท่าอากาศยานภูเก็ต จากเดิม ๖.๕ ล้านคนต่อปี ให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้เพิ่มขึ้นเป็น ๑๒.๕ ล้านคนต่อปี คาดว่าจะสามารถรองรับผู้โดยสารและปริมาณการจราจรทางอากาศได้ถึงปี ๒๕๖๑ มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๕,๗๙๑.๑๒๒ ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง ร้อยละ ๑๐ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) มีรายละเอียดการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

กลุ่มงาน	วงเงินลงทุน
๑. กลุ่มงานออกแบบและก่อสร้างเขตปฏิบัติการการบิน	๖๖๒.๔๘๐
๒. กลุ่มงานออกแบบและก่อสร้างอาคารผู้โดยสารและอาคารสนับสนุน	๓,๔๒๔.๗๒๐
๓. กลุ่มงานออกแบบและก่อสร้างอาคารเพื่อทดแทน	๑๗๘.๘๘๐
๔. กลุ่มงานออกแบบและก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ	๕๕๐.๑๖๐
๕. งานศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม	๓๒.๐๐๐
๖. งานจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ	๗๒.๐๐๐
๗. สำรองราคาและปริมาณงานเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ ๑๐)	๕๙๒.๐๒๔
๘. ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ร้อยละ ๗)	๓๗๘.๘๕๘
วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น	๕,๗๙๑.๑๒๒

๑.๓ สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๘ (รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งได้กำหนดมาตรการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องปฏิบัติ หาก บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและหรือมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้เสนอไว้ในรายงานฯ ต้องเสนอรายละเอียดของการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาให้ความเห็นก่อนการดำเนินการเปลี่ยนแปลงทุกครั้ง ดังนั้น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (กรณีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ) นำเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งต่อมาในการประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ (รายละเอียด

ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฯ ดังกล่าว และในการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีมติรับทราบโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (กรณีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ) และให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบและกำกับดูแลท่าอากาศยานภูเก็ต ต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดจนแผนการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่ระบุไว้ในรายงานฯ รวมทั้งตามมติของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ อย่างเคร่งครัด

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๕,๗๙๑.๑๒๒ ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง ร้อยละ ๑๐ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) แต่เนื่องจากมีความจำเป็นจะต้องดำเนินการบรรเทาผลกระทบด้านเสียง ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งจะต้องดำเนินการโดยการสนับสนุนการปรับปรุงอาคารให้สามารถลดระดับเสียงรบกวนจากอากาศยานได้ และ/หรือเจรจาซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างให้แก่ชุมชนโดยรอบท่าอากาศยานภูเก็ตในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการขึ้น - ลง ของอากาศยาน จึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินลงทุนเพิ่มเติมจากกรอบวงเงินลงทุนที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไว้เดิมจำนวน ๓,๐๖๙.๘๙๕ ล้านบาท ทั้งนี้ การดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงดังกล่าวให้แก่ชุมชนที่ได้รับผลกระทบโดยรอบท่าอากาศยานภูเก็ตจำเป็นต้องเร่งดำเนินการ เพื่อไม่ให้เกิดการต่อต้านจากชุมชนโดยรอบพื้นที่ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์การท่องเที่ยวและการลงทุนของประเทศ

๓. สาระสำคัญของการดำเนินการ

ตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (กรณีเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ) ได้นำเสนอประเด็นผลกระทบทางด้านเสียงจากการดำเนินการ เมื่อโครงการพัฒนาแล้วเสร็จ โดยกิจกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านเสียงที่สำคัญ เกิดจากกิจกรรมการบิน ขึ้น - ลง ของอากาศยาน โดยได้มีการประเมินผลกระทบด้านระดับเสียงตามการคาดการณ์ปริมาณการจราจรทางอากาศที่จะเพิ่มเป็น ๘๓,๒๒๕ เที่ยวบินต่อปี ในปี ๒๕๖๑ ดังนั้น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาสารวจอาคาร (Housing Survey) บริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานของท่าอากาศยานภูเก็ต สรุปสาระสำคัญของการดำเนินการได้ ดังนี้

๓.๑ การพิจารณาเกณฑ์มาตรฐาน ที่ใช้ในการประเมินผลกระทบของเสียงจากการดำเนินกิจกรรมท่าอากาศยาน ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) กำหนด ดังนี้

๑) พื้นที่ที่มีระดับเสียงน้อยกว่า NEF 30 (NEF<30) เป็นพื้นที่ที่ไม่ได้รับผลกระทบด้านเสียง (ระดับเสียงต่ำกว่า ๖๐ เดซิเบล เอ) เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์ที่ดินทั่วไป รวมทั้งเป็นพื้นที่อยู่อาศัยที่มีความหนาแน่นต่ำ

๒) พื้นที่ที่มีระดับเสียงระหว่าง NEF 30-40 (NEF 30-40) เป็นพื้นที่ที่เกิดเสียงรบกวนในระดับปานกลาง (ระดับเสียงประมาณ ๖๐ ถึง ๗๐ เดซิเบล เอ) ที่พักอาศัยที่อยู่ในบริเวณนี้ ควรมีวัสดุป้องกันเสียงหรือควรมีระบบปรับอากาศสำหรับอาคารหรือบ้านพักอาศัย

๓) พื้นที่ที่มีระดับเสียงมากกว่า NEF 40 (NEF>40) เป็นพื้นที่ที่เสี่ยงจากอากาศยานก่อให้เกิดเสียงรบกวนเป็นอย่างมาก (ระดับเสียงสูงกว่า ๗๐ เดซิเบล เอ) ไม่ควรก่อสร้างที่พักอาศัย สถานศึกษา ศาสนสถาน สถานพยาบาล หรืออาคารสิ่งก่อสร้างอื่นที่ไวต่อการได้รับผลกระทบทางเสียง

๓.๒ ผลการประเมินผลกระทบด้านเสียง กรณีเลวร้ายที่สุด (Worst Case) ในการประเมินได้ใช้ข้อมูลการบินของท่าอากาศยานภูเก็ต ปี ๒๕๕๑ ในวันที่มีเที่ยวบินสูงที่สุด (วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑) มีเที่ยวบินรวมทั้งสิ้น ๑๗๖ เที่ยวบินต่อวัน เป็นฐานข้อมูลในการประเมินผลกระทบด้านเสียงด้วยแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ กรณีผลรวมระหว่างอากาศยานบิน ขึ้น - ลง ทางวิ่งด้านทิศตะวันออก (ทางวิ่งด้าน ๒๗) ทั้งหมด และอากาศยานบิน ขึ้น - ลง ทางวิ่งด้านทิศตะวันตก (ทางวิ่งด้าน ๐๙) ทั้งหมด ซึ่งสามารถสรุปพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบได้ ดังนี้

๑) บริเวณพื้นที่ NEF 30-40 มีพื้นที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงรวมประมาณ ๓๖.๙๕ ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่อยู่อาศัย ๔ ชุมชน ได้แก่ ชุมชนบ้านบ่อไร่ ชุมชนบ้านหมากปรก ชุมชนบ้านไม้ขาว ตำบลไม้ขาว อำเภอถลาง และชุมชนบ้านแหลมทราย ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง มีอาคารได้รับผลกระทบ ๗๒๔ อาคาร และมีสถานที่อ่อนไหวต่อผลกระทบด้านเสียง คือ มัสยิดบ้านแหลมทราย

๒) บริเวณพื้นที่ NEF>40 มีพื้นที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงรวมประมาณ ๘.๒๓ ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่อยู่อาศัย ๓ ชุมชน ได้แก่ ชุมชนบ้านบ่อไร่ ชุมชนบ้านไม้ขาว และชุมชนบ้านหมากปรก ตำบลไม้ขาว อำเภอถลาง มีอาคารได้รับผลกระทบ ๓๔๔ อาคาร และมีสถานที่อ่อนไหวต่อผลกระทบด้านเสียง คือ มัสยิดบ้านหมากปรก

๓.๓ หลักเกณฑ์การขดเซยอาคารที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานภูเก็ต

๑) กรณีมีอาคาร บ้านเรือน หรือสถานที่ที่มีความอ่อนไหวต่อเสียงรบกวนอยู่ภายในเขต NEF 30-40 ต้องสนับสนุนการปรับปรุงอาคารให้สามารถลดระดับเสียงรบกวนจากอากาศยานได้ (เฉพาะอาคารที่ก่อสร้างก่อนปี ๒๕๕๓) โดยใช้หลักเกณฑ์การปรับปรุงอาคาร เพื่อลดผลกระทบด้านเสียงจากผลการศึกษาของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) คือ การปรับปรุงส่วนที่เป็นทางผ่านของเสียงเข้าสู่อาคาร เช่น หลังคา ฝ้าเพดาน ผนัง ประตู หน้าต่าง เป็นต้น

๒) กรณีมีอาคาร บ้านเรือน หรือสถานที่ที่มีความอ่อนไหวต่อเสียงรบกวนอยู่ภายในเขต NEF>40 ให้เจรจาซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง โดยวิธีเทียบเคียงแนวทางการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน ตามมาตรา ๒๑ วรรคท้าย แห่ง พ.ร.บ.ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

พ.ศ. ๒๕๓๐ และในกรณีเจ้าของที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างไม่ประสงค์ขาย ให้รับเงินไปปรับปรุงอาคาร และสิ่งปลูกสร้างเอง (เฉพาะอาคารที่ก่อสร้างก่อนปี ๒๕๕๓) โดยใช้หลักเกณฑ์การปรับปรุงอาคารเพื่อลดผลกระทบ ด้านเสียงจากผลการศึกษาของ NIDA

๓.๔ การสำรวจอาคาร/สิ่งปลูกสร้างที่ได้รับผลกระทบด้านเสียง

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษา สำรวจอาคาร (Housing Survey) บริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานของท่าอากาศยานภูเก็ต สรุปผลการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑) จากการศึกษาและทบทวนข้อมูลการประเมินผลกระทบด้านเสียงจากรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (กรณีเปลี่ยนแปลงรายละเอียด โครงการ) ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติรับทราบ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ พบว่ามีจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบด้านเสียง ในกรณี เลวร้ายที่สุด ในช่วงระยะดำเนินการโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต จำนวนทั้งสิ้น ๑,๐๖๘ อาคาร (จากการนับ หน่วยหลังคาอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ได้จากการแปลภาพถ่ายทางอากาศ เมื่อปี ๒๕๕๒)

๒) บริษัทที่ปรึกษาได้ทำการสำรวจพื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบด้านเสียง ในกรณี เลวร้ายที่สุด ในช่วงระยะดำเนินการโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต โดยทำการลงพื้นที่สำรวจจริง แบบทุกหลังคาเรือน (Census) พบว่ามีจำนวนอาคารที่อยู่ในพื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบด้านเสียง จากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต จำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๗๑ อาคาร เพิ่มขึ้นจากที่ระบุไว้เดิมในรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (กรณีเปลี่ยนแปลงรายละเอียด โครงการ) จำนวน ๖๐๓ อาคาร

๓) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้กำหนดให้บริษัทที่ปรึกษาสำรวจ อาคาร (Housing Survey) บริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานของท่าอากาศยานภูเก็ต (กรณีเลวร้ายที่สุด) เพิ่มเติม โดยให้สำรวจครอบคลุมบริเวณชุมชนที่อยู่แนวขอบของเส้นเสียงในปัจจุบัน (Buffer Zone) ซึ่งจากการสำรวจพบว่าพื้นที่แนวกันชนดังกล่าวมีอาคารและสิ่งปลูกสร้างจำนวน ๖๗๘ อาคาร โดยเจ้าของกรรมสิทธิ์อาคารและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว เป็นประชาชนที่อยู่ในหมู่บ้านและชุมชนเดียวกันกับพื้นที่ ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบด้านเสียงจากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต การสำรวจในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อลดกระแสการต่อต้านและการเรียกร้องจากมวลชนในบริเวณพื้นที่ชุมชนโดยรอบท่าอากาศยานภูเก็ต ซึ่งอาจจะเป็นอุปสรรคสำคัญสำหรับการดำเนินการขดเชยพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียง รวมทั้งอาจเป็นอุปสรรคสำคัญ สำหรับการพัฒนาโครงการของท่าอากาศยานภูเก็ตในอนาคตต่อไป

๔) จากผลการสำรวจของบริษัทที่ปรึกษาดังกล่าว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าผลการสำรวจของบริษัทที่ปรึกษาในเบื้องต้น ได้มีการสำรวจโดยนับรวมอาคาร ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานราชการอื่นๆ เช่น บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ไว้ในการสำรวจด้วย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้ปรับลดจำนวนอาคารที่จะต้องขดเชยผลกระทบ

ด้านเสี่ยงจากการดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ตลง จำนวน ๒๐๑ อาคาร (จากที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงจากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต จำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๗๑ อาคาร) คงเหลืออาคารที่จะต้องชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินโครงการพัฒนา ท่าอากาศยานภูเก็ต จำนวน ๑,๔๗๐ อาคาร

ตารางสรุปการสำรวจอาคาร/สิ่งปลูกสร้างที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยง (ในกรณีเลวร้ายที่สุด)

หน่วย : อาคาร

ระดับผลกระทบ	จำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้างตามผลการสำรวจของบริษัทที่ปรึกษา			จำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่เป็นของ บริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานราชการอื่น	คงเหลือ
	ตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม	จำนวนที่เพิ่มขึ้นจากการสำรวจจริงทุกหลังคาเรือน (Census)	รวม		
NEF>40	๓๓๑	๑๔๘	๔๗๙	๓๑	๔๔๘
NEF 30-40	๗๓๗	๔๕๕	๑,๑๙๒	๑๗๐	๑,๐๒๒
รวม	๑,๐๖๘	๖๐๓	๑,๖๗๑	๒๐๑	๑,๔๗๐

๔. งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ

๔.๑ หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการประเมินราคา

๑) ราคาที่ดิน ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมสิทธิและนิติกรรมของกรมธนารักษ์ รอบปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ เป็นราคาอ้างอิง และปรับให้เป็นราคาตลาดโดยใช้ข้อมูลราคาประกาศซื้อขายในบริเวณพื้นที่โครงการ

๒) ราคาอาคารและสิ่งปลูกสร้าง

กรณีจัดซื้อที่ดิน ใช้ราคาตลาดเปรียบเทียบจากตารางราคาประเมินค่าก่อสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดโดยสมาคมผู้ประเมินค่าสินทรัพย์แห่งประเทศไทย และเพิ่มค่าทดแทนส่วนอื่นๆ โดยอ้างอิงจากคู่มือการกำหนดเงินค่าทดแทนตาม พ.ร.บ.เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ของสำนักกฤษฎีกาเงินค่าทดแทน สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงคมนาคม

กรณีปรับปรุงอาคาร ซึ่งจะนำไปใช้กับอาคารที่อยู่ในพื้นที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงในระดับ NEF 30-40 รวมทั้งกรณีอาคารที่อยู่ในพื้นที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงในระดับ NEF>40 (กรณีที่เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่ต้องการขาย) จะคำนวณค่าปรับปรุงอาคารโดยใช้ข้อมูลการจ่ายเงินค่าปรับปรุงอาคารที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยง ตามโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นฐานข้อมูลสำหรับการคิดราคาเปรียบเทียบกับตารางประเมินค่าก่อสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดโดยสมาคมผู้ประเมินค่าสินทรัพย์แห่งประเทศไทย

๔.๒ กรอบงบประมาณ

บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ประมาณการงบประมาณที่จะต้องใช้สำหรับการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต จากหลักเกณฑ์การชดเชยอาคารที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยง และผลการสำรวจอาคาร/สิ่งปลูกสร้างที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ดังนี้

ระดับผลกระทบ	จำนวนอาคารที่ได้รับผลกระทบ (อาคาร)	งบประมาณที่ต้องใช้สำหรับการชดเชย (ล้านบาท)
NEF>40	๔๔๘	๒,๖๒๙.๘๙๐
NEF 30-40	๑,๐๒๒	๔๔๐.๐๐๕
รวม	๑,๔๗๐	๓,๐๖๙.๘๙๕

ทั้งนี้ บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ประมาณการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อชดเชยผู้ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงดังกล่าว โดยประมาณการว่าจะดำเนินการในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ และได้ประมาณการแผนการใช้จ่ายงบประมาณไว้ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ระดับผลกระทบ	ปีงบประมาณ ๒๕๕๙		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		รวม	
	จำนวนอาคารที่ได้รับผลกระทบ	งบประมาณที่ต้องใช้สำหรับการชดเชย	จำนวนอาคารที่ได้รับผลกระทบ	งบประมาณที่ต้องใช้สำหรับการชดเชย	จำนวนอาคารที่ได้รับผลกระทบ	งบประมาณที่ต้องใช้สำหรับการชดเชย
NEF>40	๒๐๐	๑,๑๗๔.๐๐๐	๒๔๘	๑,๔๕๕.๘๙๐	๔๔๘	๒,๖๒๙.๘๙๐
NEF 30-40	๕๐๐	๒๑๕.๐๐๐	๕๒๒	๒๒๕.๐๐๕	๑,๐๒๒	๔๔๐.๐๐๕
รวม	๗๐๐	๑,๓๘๙.๐๐๐	๗๗๐	๑,๖๘๐.๘๙๕	๑,๔๗๐	๓,๐๖๙.๘๙๕

ดังนั้น บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงมีความจำเป็นต้องขอขยายกรอบการลงทุนโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต (ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) จากเดิมที่ได้รับอนุมัติไว้จากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๕,๗๙๑.๑๒๒ ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลงร้อยละ ๑๐ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) โดยจะต้องขอขยายกรอบวงเงินลงทุนเพิ่มอีกจำนวน ๓,๐๖๙.๘๙๕ ล้านบาท เพื่อนำมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ซึ่งจะทำให้วงเงินลงทุนรวมของโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต เพิ่มขึ้นจากเดิม ๕,๗๙๑.๑๒๒ ล้านบาท เป็น ๘,๘๖๑.๐๑๗ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณจากเงินรายได้ของ บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการดังกล่าวได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ การขอขยายกรอบเงินลงทุนโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ตเพิ่มเติมอีกจำนวน ๓,๐๖๙.๘๙๕ ล้านบาท ในครั้งนี้เป็นเพียงการขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับงานที่เกี่ยวข้องกับการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบทางด้านเสียงจากการดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ที่ได้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาและมีมติรับทราบแล้ว โดยกำหนดให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องดำเนินการตามเกณฑ์มาตรฐานที่ใช้ในการประเมินผลกระทบด้านเสียงจากอากาศยานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) ผลการประเมินผลกระทบด้านเสียงกรณีเลวร้ายที่สุด และแผนปฏิบัติการชดเชยอาคารที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานภูเก็ต ซึ่งถือเป็นเงื่อนไขบังคับที่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องดำเนินการตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยนัยดังกล่าว

ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขออนุมัติขยายกรอบเงินลงทุนเพื่อการดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงสืบเนื่องจากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต จำนวน ๓,๐๖๙.๘๙๕ ล้านบาท จากเดิมที่ได้รับอนุมัติไว้จากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๕,๗๙๑.๑๒๒ ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง ร้อยละ ๑๐ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) ซึ่งจะทำให้วงเงินลงทุนรวมของโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต เพิ่มขึ้นเป็น ๘,๘๖๑.๐๑๗ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณจากเงินรายได้ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวกลับมายังกระทรวงคมนาคมสำหรับใช้ประมวลสรุปประกอบการพิจารณานำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือแจ้งความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้ เห็นควรให้ความเห็นชอบการขยายกรอบเงินลงทุนเพื่อดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงสืบเนื่องจากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน ๕,๗๙๑.๑๒๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น ๘,๘๖๑.๐๑๗ ล้านบาท เพื่อเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียง ลดผลกระทบ และช่วยลดอุปสรรคในการพัฒนาโครงการของท่าอากาศยานภูเก็ต ทั้งนี้ เห็นควรให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการประชาสัมพันธ์รายละเอียดการชดเชยดังกล่าวให้ชัดเจน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง และลดความขัดแย้งในการดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘

๖.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ได้มีหนังสือแจ้งความเห็นเกี่ยวกับ เรื่องดังกล่าวว่าคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย โดยมีความเห็น สรุปดังนี้

๑) การขอขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต มีวัตถุประสงค์ในการชดเชยเพื่อเยียวยาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนผู้อาศัยบริเวณโดยรอบของท่าอากาศยานที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต เพื่อให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยมีเกณฑ์การชดเชยเทียบเคียงและอ้างอิงราคาประเมินของหน่วยงานภาครัฐโดยทั่วไป จึงเห็นชอบการขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นจำนวนเงิน ๘,๘๖๑.๐๑๗ ล้านบาทตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแล บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้พิจารณาลำดับความเร่งด่วน ตามความเดือดร้อนของประชาชนในแต่ละบริเวณที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้ต่อประชาชนให้เกิดความมั่นใจ เพื่อช่วยลดความขัดแย้งและการต่อต้านในการดำเนินโครงการในอนาคตต่อไป

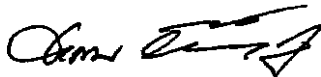
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อการดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงสืบเนื่องจากโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต จำนวน ๓,๐๖๙.๘๙๕ ล้านบาท จากเดิมที่ได้รับอนุมัติไว้จากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๕,๙๓๑.๑๒๒ ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง ร้อยละ ๑๐ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) ซึ่งจะทำให้วงเงินลงทุนรวมของโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต เพิ่มขึ้นเป็น ๘,๘๖๑.๐๑๗ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณจากเงินรายได้ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน กลุ่มแผนการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕