

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๕.๒/ ๒๖๔๗



309
วันที่ 18.๑.๕9
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21156 ร. 2 101
รับที่ : ๕12828/59 สว.๑ ✓
วันที่ : 18 ส.ค. 59 เวลา : 14:45

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗/ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือสรุปได้ ดังนี้

๑.๑.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๑.๑.๒ การขยายระยะเวลา

(๑) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลา ก่อสร้าง ต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ยกเว้นสัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณา ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

(๒) สัญญาจ้างก่อสร้างที่อยู่ในเกณฑ์ตามข้อ (๑) ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีกจำนวน ๑๕๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาจ้างก่อสร้างน้อยกว่า ๑๕๐ วัน ก็ให้ขยายระยะเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

/๓) ...

(๓) สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับการขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ (๒) ให้หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

(๓.๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี แต่จะได้รับการลดหรือตัดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๓.๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญาให้ขยายระยะเวลา โดยนับถดถอยจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี หากขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คง ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๑.๑.๓. การพิจารณาไม่ลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้วสืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือสรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นมาแล้วเท่านั้น

๑.๒.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามสัญญา ซึ่งหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับถดถอยจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว ให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานออกไปอีกเท่ากับระยะเวลาส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยนับถดถอยจากวันครบกำหนดตามที่ได้รับช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวน ๑๕๐ วัน ยกเว้นสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลัง ๑๕๐ วัน นับถดถอยจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นไปแล้ว สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

๑.๒.๓ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แล้ว ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานที่เหลืออยู่มากกว่าจำนวน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในครั้งนี้ สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

๑.๒.๔ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติม หากการเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปแล้ว มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๑.๒.๕ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทำงาน (เพิ่มเติม)

หากกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างก่อสร้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมถึงเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น เช่น ย้ายไปแรงงานภาคอุตสาหกรรมโรงงาน ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติตามสัญญาจ้างได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างให้สามารถดำเนินการตามสัญญาต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ที่ผ่านมาผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับการช่วยเหลือมาแล้วในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อเป็นการ บรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการที่จะได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างต่อไป

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ กลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจก่อสร้าง ได้มีหนังสือร้องขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เนื่องจากผลกระทบจากเหตุดังกล่าว ยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ โดยประเด็นที่ขอให้พิจารณาช่วยเหลือสรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ่งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยขอให้คงหรือลดค่าปรับนับแต่สิ้นสุดสัญญาเดิม โดยผู้รับจ้างจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาจึงจะมาขอคงหรือลดค่าปรับได้จำนวน ๑๕๐ วัน

สำหรับสัญญาจ้างที่ยังไม่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย เนื่องจากการพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ หากนับระยะเวลาจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบันนั้นผ่านมาเป็นระยะเวลานานกว่า ๕๐๐ วัน กลุ่มผู้ประกอบการก่อสร้างจึงขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่สัญญาจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานดังกล่าวเพิ่มเติมจากเดิม ที่ให้ความช่วยเหลือในการคงหรือลดค่าปรับจำนวน ๑๕๐ วัน โดยขอให้เพิ่มจำนวนระยะเวลา ที่ให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมอีกจำนวนไม่เกิน ๙๐ วัน รวมเป็นระยะเวลาที่ให้ความช่วยเหลือทั้งสิ้นจำนวนไม่เกิน ๒๔๐ วัน โดยผู้รับจ้างจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาจึงจะนำมาขอคงหรือลดค่าปรับได้

๔.๑.๒ ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือกรณีที่หน่วยงานคู่สัญญาได้ดำเนินการประกาศจัดจ้างและประกาศว่าผู้ประกอบการรายนั้นเป็นผู้ชนะการประมูลก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ หรือระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ แต่ได้ลงนามในสัญญาภายหลังวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ สัญญาจ้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือตามข้อ ๔.๑.๑

๔.๑.๓ ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ลงนามตั้งแต่วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือ คือ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นกรณีการขาดแคลนแรงงานที่ได้รับผลกระทบอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด จึงขอให้พิจารณางดหรือลดค่าปรับจำนวน ๑๕๐ วัน นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา ซึ่งมีเงื่อนไขว่าสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาจึงจะนำมาของดหรือลดค่าปรับได้

๔.๑.๔ ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์อยู่ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือยื่นคำร้องขอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นรายกรณีๆ

๔.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดูปิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งเป็นการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติมรวม ๔ กรณี ดังนี้

๔.๒.๑ กรณีที่ ๑ ผู้ประกอบการก่อสร้างได้รับความช่วยเหลือตามข้อ ๑.๑ มาแล้ว แต่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับความช่วยเหลือตามข้อ ๑.๒ ให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี ซึ่งงานก่อสร้างดังกล่าวยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้ประกอบการก่อสร้างดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญา ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยงดหรือลดค่าปรับให้จำนวน ๑๕๐ วัน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาไปพร้อมกับการส่งมอบงานงวดสุดท้าย

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยงดหรือลดค่าปรับให้จำนวน ๑๕๐ วัน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี

๔.๒.๒ กรณีที่ ๒ ให้ความช่วยเหลือกับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยเป็นสัญญาจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานได้ดำเนินการจัดจ้างถึงขั้นตอนการเสนอราคาแล้วก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างได้ในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี ซึ่งงานก่อสร้างดังกล่าวยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยงดหรือลดค่าปรับจำนวน ๑๕๐ วัน ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับ

ความช่วยเหลือให้ยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ และเมื่อผู้ประกอบการก่อสร้างดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญา ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยงดหรือลดค่าปรับให้อีกจำนวน ๑๕๐ วัน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาไปพร้อมกับการส่งมอบงานงวดสุดท้าย

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความช่วยเหลือจำนวน ๓๐๐ วัน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้

๔.๒.๓ กรณีที่ ๓ ให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นสัญญาจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน เป็นผลทำให้สัญญาจ้างก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ ซึ่งงานก่อสร้างดังกล่าวยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้ประกอบการก่อสร้างดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญา ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยงดหรือลดค่าปรับให้อีกจำนวน ๑๕๐ วัน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาไปพร้อมกับการส่งมอบงานงวดสุดท้าย

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยงดหรือลดค่าปรับให้อีกจำนวน ๑๕๐ วัน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้

๔.๒.๔ กรณีที่ ๔ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์การได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๒ เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญา และถูกพิจารณาลงโทษให้เป็นผู้ทิ้งงาน ซึ่งกระทรวงการคลังได้แจ้งเวียนชื่อให้ส่วนราชการทราบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๔๕ ทวิ แล้ว ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเสนอรายชื่อผู้ทิ้งงานไปยังผู้รักษาการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อเพิกถอนคำสั่งลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน

๕. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ นำไปถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง :

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่างๆ

ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติมร่วมกันในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

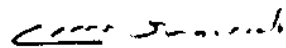
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

๗.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖