

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๗/๔๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1991 7
วันที่ 6 ก.ย. 2559 9:15

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบส่งคืนพื้นที่สวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ให้กรมป่าไม้ เพื่อนำพื้นที่เข้าสู่กระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๐๗๕๓
ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

๖ ก.ย. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการขอความเห็นชอบส่งคืนพื้นที่สวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ให้กรมป่าไม้ เพื่อนำพื้นที่เข้าสู่กระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. สวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ตั้งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่านาจารย์ - ดงขวาง ในท้องที่อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ และอำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ได้เข้าดำเนินการปลูกสร้างสวนป่าตามเงื่อนไขสัมปทานตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ - ๒๕๒๘ รวมเนื้อที่สวนป่า ๑๒,๕๐๘ ไร่ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เห็นชอบให้กรมป่าไม้มอบหมายให้อ.อ.ป. ดูแลบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์ในพื้นที่สวนป่าที่ อ.อ.ป. เป็นผู้ลงทุนปลูกสร้างเอง สวนป่าที่ปลูกตามเงื่อนไขสัมปทานทำไม้และไม่ได้อยู่ในเขตป่าอนุรักษ์ รวมถึงสวนป่าที่ใช้งบประมาณของกรมป่าไม้ปลูกนอกเขตป่าอนุรักษ์ ซึ่ง อ.อ.ป. ได้จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับราษฎรในรูปแบบหมู่บ้านป่าไม้และดูแลรักษาเรื่อยมา แต่ราษฎรได้ร้องเรียนว่าได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากสวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ได้มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรมาโดยตลอด

๒. คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ รับรองผังแปลงที่ดินทำกินให้กับราษฎร จำนวน ๔๕ ราย มีสิทธิเข้าทำประโยชน์ในสวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ แปลงปี ๒๕๒๖ เนื้อที่ ๑,๐๔๒ ไร่ ตามผลการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการสอบสวนสิทธิ กรณีสวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ดังนั้น คณะกรรมการประสานงานแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้องของสมาชิกเกษตรกร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้ อ.อ.ป. ส่งคืนพื้นที่สวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ แปลงปลูกปี ๒๕๒๖ เนื้อที่ ๑๐๐ ไร่ และแปลงปลูกปี ๒๕๒๒ เนื้อที่ ๘๐๐ ไร่ รวมเนื้อที่ ๙๐๐ ไร่ ให้กรมป่าไม้ เพื่อนำพื้นที่ดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในลักษณะแปลงรวมโดยมิให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คทช. กำหนดในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม โดยใช้ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตปฏิรูปที่ดิน และให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของประเภทที่ดินกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อกำหนด หรือเงื่อนไข ภายใต้ความเห็นชอบของ คทช. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การส่งคืนพื้นที่สวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๙๐๐ ไร่ ที่อยู่ในความดูแลรักษาของ อ.อ.ป. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เพื่อให้กรมป่าไม้ นำพื้นที่เข้าสู่กระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลอันเป็นการแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้องของสมาชิกเกษตรกรเรื่องที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ทับที่ทำกินของราษฎรในพื้นที่สวนป่าสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นั้น จึงเป็นเรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ ที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีย่อมอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบการส่งคืนพื้นที่ดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร เพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดำเนินการจัดที่ดินทำกินเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและพัฒนาศักยภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตีสหัตต์ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๕๔ (นางสาวไพบรมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th