



ที่ กษ ๐๓๐๗/๕๕๒๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากช่อง ตำบลปากดุก ตำบลบ้านกลาง ตำบลบ้านไร่ และตำบลช้างตะลูด อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น (ระยะที่ ๓) จังหวัดเพชรบูรณ์
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากช่อง ตำบลปากดุก ตำบลบ้านกลาง ตำบลบ้านไร่ และตำบลช้างตะลูด อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยขอนแก่นแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ สามารถเก็บกักน้ำได้ ๓๓.๒๒ ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อช่วยเหลือราษฎรในเขตอำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ และได้มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่นภายใต้ชื่อโครงการระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น เป็นการส่งน้ำโดยอาศัยแรงโน้มถ่วงของโลกให้แก่พื้นที่เกษตรกรรมที่อยู่บริเวณด้านท้ายอ่างเก็บน้ำห้วยขอนแก่น ซึ่งได้แบ่งแผนงานการก่อสร้างออกเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ ช่วง กม.๐+๐๐๐ ถึง กม.๒+๗๐๙ ของคลองส่งน้ำสายใหญ่ ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ สามารถส่งน้ำให้แก่พื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๓,๐๐๐ ไร่

ระยะที่ ๒ ช่วง กม.๒+๗๐๙ ถึง กม.๒๔+๐๙๐ ของคลองส่งน้ำสายใหญ่ ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สามารถส่งน้ำให้แก่พื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๑๕,๐๐๐ ไร่

ระยะที่ ๓ ระยะสุดท้าย ช่วง กม.๒๔+๐๙๐ ถึง กม.๕๔+๘๐๖ ของคลองส่งน้ำสายใหญ่ ได้กำหนดแผนงานก่อสร้างไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๐ วงเงินงบประมาณ ๒๘๓,๒๐๙,๐๐๐ บาท ประกอบด้วยคลองส่งน้ำสายใหญ่ จำนวน ๑ สาย ความยาว ๓๐.๗๑๖ กิโลเมตร คลองส่งน้ำสายย่อย จำนวน ๖ สาย ความยาว ๑๒.๓๖๒ กิโลเมตร คลองส่งน้ำสายแยกย่อย จำนวน ๓ สาย ความยาว ๓.๖๘๙ กิโลเมตร ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง และเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถส่งน้ำให้แก่พื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๑๓,๘๐๐ ไร่ ซึ่งในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างดังกล่าว มีเจ้าของที่ดินถูกเขตก่อสร้าง

จำนวนทั้งหมดประมาณ ๕๗๐ แปลง โดยได้ทำการเจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินแล้วจำนวน ๔๗๐ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๐๙-๐-๕๙.๔ ไร่ ยังคงมีเจ้าของที่ดินอีกจำนวน ๑๐๐ แปลงไม่สามารถจัดซื้อได้ เนื่องจากเจ้าของที่ดินเห็นว่าราคาที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำจึงไม่ยอมยื่นคำขอรังวัดที่ดินที่ดินบางแปลงติดจำนองสถาบันการเงิน และมีเจ้าของที่ดินบางรายต้องการให้มีการประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในที่ดินของตนเพื่อจะได้ใช้สิทธิตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทน เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากช่อง ตำบลปากดุก ตำบลบ้านกลาง ตำบลบ้านไร่ และตำบลช้างตะลูด อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการก่อสร้างโครงการดังกล่าว มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างประมาณ ๕๗๐ แปลง โดยได้ทำการเจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินแล้วจำนวน ๔๗๐ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๖๐๙-๐-๕๙.๔ ไร่ ยังคงมีเจ้าของที่ดินอีกจำนวน ๑๐๐ แปลง ไม่สามารถจัดซื้อได้ เนื่องจากเจ้าของที่ดินเห็นว่าราคาที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำจึงไม่ยอมยื่นคำขอรังวัดที่ดิน ที่ดินบางแปลงติดจำนองสถาบันการเงิน และมีเจ้าของที่ดินบางรายต้องการให้มีการประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในที่ดินของตนเพื่อจะได้ใช้สิทธิตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป จึงส่งผลให้การได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการก่อสร้างระบบส่งน้ำตามโครงการระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น (ระยะที่ ๓) ไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐ จึงต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ

๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

-ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน การส่งน้ำสำหรับพื้นที่การเกษตร การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

-ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดทำที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

-จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

-จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๐ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงิน ๗๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๙๔.๒๘๗ ล้านบาท และในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงิน ๑๑๘.๙๒๒ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๘๓.๒๐๙ ล้านบาท

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

-จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากช่อง ตำบลปากดุก ตำบลบ้านกลาง ตำบลบ้านไร่ และตำบลช้างตะลูด อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖