

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๙๕



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

รับที่	๑๖๐๕	รับ
วันที่	๑๖.๘.๕๙	เวลา

๑๖/๘/๕๙
๑๖.๐๘.๕๙

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗): เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมติความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) อันจะเป็นการยกระดับการดำเนินการในการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริต ความโปร่งใส ของประเทศไทยให้เทียบได้กับมาตรฐานระดับสากล และบังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ นโยบายรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ข้อ ๑๐ ได้มุ่งเน้นการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยกำหนดให้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็น “วาระแห่งชาติ” อีกทั้ง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑) ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การยกระดับความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน มุ่งส่งเสริมและวางกลไกให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ รวมทั้ง ส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของทางราชการ ตลอดจนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และมาตรการในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ จากรายงานผลการจัดอันดับค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยในอดีตตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า ค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทยยังอยู่ในระดับต่ำ โดยที่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่ที่ระดับ ๓๘ คะแนนจากคะแนนเต็ม ๑๐๐ (อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก)

๑.๑.๒ องค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (Organization for Economic Cooperation and Development: OECD) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ให้ความสำคัญกับการขจัดปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ได้จัดตั้งหน่วยงานที่ชื่อ CleanGovBiz ขึ้นเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชันควบคู่ไปกับการสร้างเสริมความซื่อสัตย์สุจริต และได้พัฒนาเครื่องมือที่เรียกว่า Integrity Toolkits ซึ่งมีเจตนารมณ์ช่วยสนับสนุนให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และกลุ่มประชาสังคม ร่วมมือกันสร้างเสริมความซื่อสัตย์สุจริตควบคู่ไปกับการต่อต้านการทุจริตในกลุ่มประเทศสมาชิก OECD และประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิกของ OECD ต่อมา OECD ได้จัดทำรายงานทางวิชาการที่เรียกว่า Integrity Review เพื่อช่วยในการวิเคราะห์ประเมินจุดแข็ง จุดอ่อน พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการสร้างเสริมความซื่อสัตย์สุจริตด้านการบริหารงานภาครัฐของประเทศต่าง ๆ

๑.๑.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. มีความร่วมมือทางวิชาการกับ OECD มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับเชิญให้เข้าร่วมเป็นกรรมการใน OECD Public Governance Committee (PGC) ซึ่งทำหน้าที่ในการกำหนด Working Program ของนโยบายด้าน Public Governance ในระดับสากล ส่งผลให้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ OECD ได้เชิญชวนให้สำนักงาน ก.พ.ร. เข้าร่วมดำเนินการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตด้านการบริหารงานภาครัฐของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) ตามแนวทางของ Integrity Review โดย OECD สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เป็นต้น และเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ท. และมีมติที่จะเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการร่วมกัน ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำบันทึกเรื่องความร่วมมือในการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) ตามแนวปฏิบัติของ OECD เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อทราบ และได้นำเสนอ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุม ก.พ.ร. ได้มีมติรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินความร่วมมือในการดำเนินการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยด้วยแล้ว

๑.๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ท. และ OECD ได้จัดประชุมทางไกล (Teleconference) ร่วมกันเพื่อหารือกรอบแนวคิด ขอบเขตการดำเนินการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยได้ข้อสรุปเกี่ยวกับขอบเขตการดำเนินการฯ แบ่งออกเป็น ๓ มิติ ได้แก่ (๑) การประมวลภาพรวมและการบูรณาการหน่วยงานขับเคลื่อนการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริต (๒) วัฒนธรรมการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตภาครัฐของเจ้าหน้าที่รัฐ และ (๓) การควบคุมและการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามเครื่องมือ Integrity Review ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เป็นต้น ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมี

ผู้แทนจาก OECD (Mr. Julio Bacio Terracino, Head of Public Integrity Division และ Mr. Jeroen Michels, Policy Analyst) ร่วมชี้แจงกรอบวิธีการดำเนินการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย ต่อมา สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ท. จัดประชุมคณะทำงานด้านการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยขึ้น ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละมิติเข้าร่วมรับฟังข้อมูลที่จะใช้ประกอบในการวิเคราะห์การเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย

๑.๒.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอแนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) ให้ที่ประชุม ก.พ.ร. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุม ก.พ.ร. ได้มีมติเห็นชอบตามแนวทางที่ได้นำเสนอ

๑.๒.๕ ปัจจุบัน สำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลตามกรอบการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยทั้ง ๓ มิติ ได้แก่

(๑) การประมวลผลภาพรวมและการบูรณาการหน่วยงานขับเคลื่อนการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริต เป็นการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ จำนวนบุคลากร ภาระเบี่ยงข้อบังคับการทำงานของหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของภาครัฐ รวมทั้งเรื่องการป้องกันและปราบปรามทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งจะเน้นที่สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ท. เป็นหลัก นอกจากนี้ ยังครอบคลุมเนื้อหาในส่วนของการเปิดเผยและเข้าถึงข้อมูลของภาครัฐด้วย

(๒) วัฒนธรรมการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตภาครัฐของเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับเนื้อหา รายละเอียดของประมวลจริยธรรมของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะครอบคลุมตั้งแต่ค่านิยมหลักของมาตรฐานทางจริยธรรม ๙ ประการ และประมวลจริยธรรมของแต่ละประเภทของข้าราชการ เช่น ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการศาลยุติธรรม ข้าราชการรัฐสภา เป็นต้น

(๓) การควบคุมและการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการ ระเบียบในทางปฏิบัติที่ใช้ในการควบคุม จัดการปัญหาความขัดแย้ง การคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส การสอบสวนและการลงโทษผู้กระทำความผิดทางวินัยและประพฤติมิชอบ และอำนาจการตรวจสอบและการควบคุมการทำงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ ยังครอบคลุมถึงมาตรการ นโยบายการกำกับติดตามการบังคับใช้ทางกฎหมาย ปัญหาอุปสรรคเชิงนโยบายของการแปลงไปสู่การปฏิบัติ

ทั้งนี้ การดำเนินการรวบรวมข้อมูลตามกรอบการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยใน ๓ มิติดังกล่าวข้างต้น จะดำเนินการเพื่อเตรียมให้ผู้เชี่ยวชาญจาก OECD มาวิเคราะห์ประเมินจุดอ่อน จุดแข็ง พร้อมให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการสร้างเสริมความซื่อสัตย์สุจริตของภาครัฐ และแปลงไปสู่การปฏิบัติระดับประเทศในรูปแบบบทความทางวิชาการต่อไป

๑.๓ การดำเนินงานต่อไป

๑.๓.๑ การลงนามบันทึกความเข้าใจทางวิชาการ (Memorandum of Understanding: MOU) อย่างเป็นทางการระหว่าง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ท. และ OECD ตามคำเชิญของ OECD (รายละเอียดตามเอกสารแนบ) ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือกันในการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยที่เป็นรูปธรรม สามารถยกระดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยด้านความซื่อสัตย์สุจริตให้เทียบเคียงสากล ผลักดันให้ประเทศไทยเป็นประเทศต้นแบบในภูมิภาคอาเซียนที่มีภาพลักษณ์ของการดำเนินงานภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ นำไปสู่ความเชื่อมั่น ความไว้วางใจในการดำเนินงานต่อไป

๑.๓.๒ การศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อค้นพบจากผลการประเมินความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยในรูปแบบข้อเสนอแนะเชิงนโยบายโดยผู้เชี่ยวชาญจาก OECD ซึ่งจะมีการกำหนดแผนการดำเนินงานการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยที่เป็นรูปธรรม สามารถปฏิบัติได้จริง พร้อมระบุผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน

๑.๓.๓ การจัดประชุมเพื่อนำเสนอข้อค้นพบดังกล่าวให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคส่วนอื่น รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศได้รับทราบ และร่วมอภิปรายเสนอแนะข้อคิดเห็น นอกจากนี้ OECD จะนำข้อค้นพบจากการดำเนินการฯ ในครั้งนี้ นำเสนอต่อเจ้าหน้าที่ หรือ คณะกรรมการอาวุโสด้านสุจริตภาครัฐ (Senior Public Integrity Officials) ของ OECD ได้รับทราบ พร้อมเปิดรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา ยุทธศาสตร์แผนการดำเนินงานของการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตในประเทศไทยต่อไป

๒. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) ดังกล่าวข้างต้น และเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามแนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยเทียบได้กับมาตรฐานระดับสากล และบังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

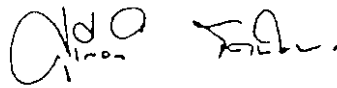
เนื่องจากแนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) จะมีความเกี่ยวข้องกับการลงนามบันทึกความเข้าใจทางวิชาการ (Memorandum of Understanding: MOU) อย่างเป็นทางการระหว่าง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ท. และ OECD เพื่อให้เกิดความร่วมมือกันในการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทยที่เป็นรูปธรรม ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ “มาตรา ๔ (๗): เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย”

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบแนวทางการดำเนินงานเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตของประเทศไทย (Thailand Integrity Review) ซึ่งรวมถึงแนวทางการร่วมมือที่จะดำเนินการต่อไปในส่วนของการลงนามบันทึกความเข้าใจทางวิชาการ (Memorandum of Understanding: MOU) อย่างเป็นทางการร่วมกับ OECD

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตน์ชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร.

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๓

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๔