



เรื่อง การลงนามในปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Draft Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายใน และภายนอกภูมิภาค (Draft Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการลงนามในปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Draft Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) ซึ่งเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

การประชุมดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ (The ๓rd ASEAN Ministerial Meeting on Disaster Management : AMMDM) และการประชุมผู้นำภาคีเพื่อดำเนินการตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ และการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔ (The ๔th Meeting of the Conference of the Parties (COP-๔) to the AADMER) ที่จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรม Cambodiana กรุงเทพมหานคร ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยได้รับทราบถึงมติที่ประชุมในการรับรองร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) และเห็นชอบในหลักการในการขึ้นอัตราค่าสมาชิกศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม หรือ AHA Centre ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะนำเสนอรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวต่อไป

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๒๘ ดังนี้ ๑) การรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) ที่จะเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในปี ๒๕๕๙ เพื่อลงนาม ๒) การปรับอัตราค่าสมาชิก AHA Centre จาก ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ เป็น ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งอัตราดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๑

และ ๓) ...

และ ๓) การเลือกประเทศไทยให้เป็นที่ตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือของอาเซียนภายใต้โครงการระบบการส่งกำลังบำรุงหรือระบบโลจิสติกส์ของการปฏิบัติการด้านการบรรเทาทุกข์และการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินจากภัยพิบัติของอาเซียน (Disaster Emergency Logistics System for ASEAN: DELSA) ระยะที่ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการอาเซียนแจ้งว่าจะมีการลงนามในปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) โดยผู้นำประเทศสมาชิกระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ ในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๒๕ น. ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว พร้อมทั้งขอให้ประเทศสมาชิกดำเนินการภายในเพื่อให้ผู้นำประเทศสมาชิกสามารถลงนามในปฏิญญาดังกล่าว

ดังนั้น จึงต้องนำเรื่องดังกล่าวรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในปฏิญญาฯ และให้นายกรัฐมนตรีลงนามในปฏิญญาฯ ในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๘ อนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอการลงนามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนาม และให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ

ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response) ได้รับการเห็นชอบจากทุกประเทศสมาชิกอาเซียน และมีการลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒

๓.๒ ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) มีวัตถุประสงค์เพื่อผนึกกำลังกันระหว่างภาคส่วนต่างๆ และผู้ที่มีส่วนได้เสียในอาเซียนในการตอบโต้ภัยพิบัติอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในและนอกภูมิภาค โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) ให้ยึดความตกลงอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) เป็นแนวนโยบายหลัก

๒) ศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม หรือ AHA Centre ว่าเป็นหน่วยประสานงานหลักในด้านการจัดการภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินของภูมิภาค

๓) รับรองในเครื่องมือและกลไกการจัดการภัยพิบัติของอาเซียน ได้แก่ มาตรฐานวิธีปฏิบัติของอาเซียนสำหรับระบบเตรียมพร้อมและการประสานงานร่วมกันทางด้านการบรรเทาภัยพิบัติและการตอบโต้ในสถานการณ์ฉุกเฉินระดับภูมิภาค (the ASEAN Standard Operating Procedure for Regional Standby Arrangements and Coordination of Joint Disaster Relief and Emergency Response Operations: SASOP) และทีมประเมินความเสียหายและตอบโต้เหตุฉุกเฉินของอาเซียน (the ASEAN-Emergency Response and Assessment Team (ERAT))

๔) ให้จัดทำบัญชีทรัพยากร ตามที่ประเทศสมาชิกสมัครใจ ทั้งทรัพยากรของพลเรือนและทหารที่สามารถสนับสนุนได้ รวมถึงศักยภาพและขีดความสามารถที่สามารถเพื่อระดมความช่วยเหลือจากประเทศสมาชิกไปช่วยพื้นที่ประสบภัยได้อย่างทันที โดยการประสานงานจาก AHA Centre

๕) ให้มีการแสดง ...

๕) ให้มีการแสดงธงชาติของประเทศสมาชิกพร้อมกับธงอาเซียน ในการเข้าตอบโต้ภัยพิบัติเพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการแสดงถึงความเป็นหนึ่งเดียวกันของการตอบโต้ภัยพิบัติของอาเซียน

๖) เพิ่มการบริจาคเข้าสู่กองทุนอาเซียนเพื่อการจัดการภัยพิบัติและบรรเทาทุกข์ในกรณีฉุกเฉิน (ASEAN Disaster Management and Emergency Relief (ADMER) Fund) และกองทุน AHA Centre โดยสมัครใจ

๗) รับรองให้เลขาธิการอาเซียนในฐานะผู้ประสานงานอาเซียนด้านการให้ความช่วยเหลือเพื่อนมนุษยธรรม (ASEAN Humanitarian Assistance Coordinator: AHAC)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) เป็นการดำเนินงานตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) ซึ่งเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยได้ลงนามรับรองไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ดังนั้น การลงนามในปฏิญญา ดังกล่าวจึงเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศไทยในการตอบโต้ภัยพิบัติโดยสมัครใจและไม่มีผลบังคับทางกฎหมายและงบประมาณ นอกจากนี้ เรื่องนี้มีความจำเป็นเร่งด่วนเพราะจะมีการลงนามโดยผู้นำในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ ในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๒๕ น. ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๕-๖ โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๗๙