

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/๗๙๐๙



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบให้รับรองแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน – จีน ว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต สำหรับการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒) Joint Media Statement of the Fifteenth AEM-MOFCOM Consultations
๓) ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน-จีน ว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน-จีน ว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต สำหรับการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

จีนได้เสนอร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน – จีน ว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิตในช่วงการประชุม ASEAN-China Post-Ministerial Conference (กรอบกระทรวงการต่างประเทศ) เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งอาเซียนและจีนได้หารือและปรับปรุงเอกสารดังกล่าวมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ และล่าสุด ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมีมติให้เสนอร่างแถลงการณ์ฯ ให้ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนกับผู้นำของสาธารณรัฐประชาชนจีนรับรองในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๙ โดยจะถือเป็นผลลัพธ์สำหรับการเฉลิมฉลองการครบรอบ ๒๕ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน – จีน ในปีนี้ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุม เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๙ จะมีขึ้นในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะรับรองในการประชุมดังกล่าวภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมสุดยอดอาเซียนในครั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน – จีน ว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต (ASEAN-China Joint Statement on Production Capacity Cooperation) เพื่อให้ผู้นำอาเซียนและจีนรับรอง ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ระหว่างอาเซียนและจีนที่จะร่วมมือกันยกระดับภาคการผลิตในภูมิภาค เพื่อพัฒนาภาคอุตสาหกรรมและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจระหว่างกัน ทั้งนี้ สาระของเอกสารดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งจะไม่มีผลลงนามเอกสารดังกล่าว

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน – จีนว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต มีสาระสำคัญ ดังนี้

- เจตนารมณ์ อาเซียนและจีนเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่สำคัญในด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จึงเป็นการวางรากฐานที่มั่นคงในการส่งเสริมความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิตสองฝ่ายตระหนักถึงความสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และเร่งพัฒนาอุตสาหกรรม จึงเป็นโอกาสในการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและการค้าร่วมกัน ผ่านความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจและการมีส่วนร่วมให้กับภาคธุรกิจของทั้งสองฝ่าย เพื่อรองรับความท้าทายในการบรรลุเป้าประสงค์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ทั้งสองฝ่ายสามารถแลกเปลี่ยนความร่วมมือบนพื้นฐานของเศรษฐกิจที่มีลักษณะเกื้อกูลกัน ทั้งสองฝ่ายจึงจำเป็นต้องพัฒนาขีดความสามารถของแต่ละอุตสาหกรรมทั้งในระดับประเทศและระดับสากลต่อไป

- เป้าหมาย เพื่อส่งเสริมความร่วมมือของภาคธุรกิจในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต เพื่อสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจผ่านการยกระดับภาคอุตสาหกรรม เพื่อตอบสนองต่อความต้องการทั้งด้านการผลิตและการบริโภค และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืนร่วมกัน

- แนวทางความร่วมมือ เน้นร่วมมือในสาขาที่มีลักษณะเกื้อกูลกัน โดยตระหนักถึงระดับของการพัฒนาที่แตกต่างกันและความต้องการที่หลากหลายของประเทศสมาชิก รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่เป็นมิตรต่อการลงทุนและทำธุรกิจ นอกจากนี้ อาเซียนและจีนจะร่วมกันเสริมสร้างศักยภาพด้านการผลิตด้านการวิจัย ผ่านความร่วมมือระหว่างสถาบันวิจัยต่างๆ ในการทำวิจัยร่วมและนำเสนอข้อเสนอแนะด้านนโยบาย เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของอาเซียนและจีน

- การสนับสนุนบทบาทของภาคธุรกิจในการขับเคลื่อนความร่วมมือ โดยให้ความร่วมมือดังกล่าวเป็นไปตามเงื่อนไขของตลาด และสามารถทำได้หลายช่องทาง อาทิ ความร่วมมือทางการค้า การลงทุน โครงการต่างๆ รวมถึงเขตเศรษฐกิจและการค้า ที่เป็นที่ยอมรับของสากล ตามหลักการดำเนินธุรกิจและแนวทางปฏิบัติ รวมถึงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบร่างแถลงการณ์ฯ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ร่วมรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทั้งนี้ ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีนดังกล่าว มีมติให้เสนอร่างแถลงการณ์ฯ ให้ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนกับผู้นำของสาธารณรัฐประชาชนจีนรับรองในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๙ โดยจะถือเป็นผลลัพธ์สำหรับการเฉลิมฉลองการครบรอบ ๒๕ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-จีน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

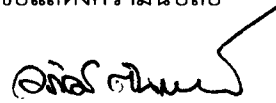
ในการจัดทำเอกสารดังกล่าวข้างต้น กระทรวงพาณิชย์ได้ประสานงานและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนได้รับมอบหมายร่วมรับรองแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน – จีน ว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพการผลิต สำหรับการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๙ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๙๘

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔