

ควมเห็นชอบ

ที่ ดช ๐๐๐๒.๒/ ๓๑ ๑ ๑



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน – ออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ (ASEAN-Australia Joint Declaration for Cooperation to Combat International Terrorism)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน – ออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามการก่อการร้ายข้ามชาติ พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. หนังสือกระทรวงต่างประเทศผลการพิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน – ออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ (ASEAN-Australia Joint Declaration for Cooperation to Combat International Terrorism) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน (ASEAN-Summit) จะมีการพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน – ออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ (ASEAN-Australia Joint Declaration for Cooperation to Combat International Terrorism) เพื่อใช้กำหนดยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายภายในภูมิภาค ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียน ได้มีการปรับแก้ไขเนื้อหาในร่างแถลงการณ์ฯ มาโดยตลอด จนมาถึงร่างแถลงการณ์ฉบับสมบูรณ์ (Final Draft) ที่สำนักงานเลขาธิการอาเซียนได้มีหนังสือแจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อที่จะนำร่างแถลงการณ์บรรจุเข้าในวาระการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ – ๒๙ (ASEAN-Summit) ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ที่ประชุมให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ดังกล่าวต่อไป

๑.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียน มีหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทราบถึงร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน – ออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ (ASEAN-Australia Joint Declaration for Cooperation to Combat International Terrorism) ซึ่งจะมีวาระการประชุมเพื่อพิจารณาขอความเห็นชอบจากประเทศสมาชิก ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ – ๒๙ ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ - ๒๙ (ASEAN-Summit) ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน - ออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ มีดังนี้

- แถลงการณ์ร่วมฉบับนี้จัดทำเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อป้องกัน ต่อต้าน และปราบปรามการก่อการร้ายสากล และการนิยมความรุนแรง โดยให้เป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศ และสอดคล้องกับกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ

- สนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และวิธีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อตอบโต้ภัยคุกคามจากการก่อการร้ายทุกรูปแบบ รวมไปถึงการโฆษณาชวนเชื่อและการระดมกำลังผ่านช่องทางอินเทอร์เน็ตและสังคมออนไลน์

- กระตุ้นให้มีการนำเอาภาคเอกชนและภาคประชาชน เข้ามาทำความเข้าใจและมีส่วนร่วมในการต่อต้านปราบปรามการก่อการร้ายและลัทธินิยมความรุนแรง

- แบ่งปันข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมทางการเงินของกลุ่มก่อการร้ายและการฟอกเงิน เพื่อร่วมกันควบคุมและจัดการเส้นทางการเงินดังกล่าว ในการขัดขวางการสนับสนุนทางการเงินแก่กลุ่มก่อการร้าย

- สนับสนุนการฝึกอบรมและเพิ่มศักยภาพให้แก่บุคลากร รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถด้านต่างๆ เช่น ความสามารถในการรับมือกับวัตถุระเบิดและอาวุธทำลายล้างประเภทต่างๆ เช่น อาวุธเคมี นิวเคลียร์ เป็นต้น เพื่อให้มีความเข้มแข็งในการต่อต้านการก่อการร้าย

- เสริมสร้างความร่วมมือในด้านต่างๆ ที่จะช่วยสนับสนุนให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้ายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย เช่น ตำรวจ ศาล ราชทัณฑ์ เป็นต้น รวมไปถึงองค์กรต่างๆ เช่น ศูนย์บังคับใช้กฎหมายจากการค้า (JCLEC) เป็นต้น

- สนับสนุนความร่วมมือในการบริหารจัดการชายแดน รวมถึงการปราบปรามการปลอมแปลงหนังสือเดินทาง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการตรวจจับผู้ต้องสงสัยที่อาจเป็นผู้ก่อการร้าย นักบงการร้ายต่างชาติ รวมถึงผู้สนับสนุนทางการเงินของกลุ่มก่อการร้าย

- สนับสนุนความร่วมมือในการประชุมต่างๆ และการดำเนินการตามมาตรการกรอบความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายจากการประชุมระดับภูมิภาคอาเซียน รวมถึงข้อตกลงด้านการต่อต้านการก่อการร้ายต่างๆ ที่มีการรับรองในการประชุมระดับภูมิภาค ระดับพหุภาคี รวมถึงมาตรการขององค์การสหประชาชาติ

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาร่างแถลงการณ์ดังกล่าวแล้ว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญชั่วคราวแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๗ เนื่องจากมีสาระสำคัญเพื่อเป็นเพียงแถลงการณ์แสดงเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างอาเซียนและประเทศออสเตรเลียในการต่อต้านการก่อการร้าย และไม่มีข้อความใดที่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๖. ข้อเสนอ

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน - ออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ (ASEAN-Australia Joint Declaration for Cooperation to Combat International Terrorism) เพื่อจะได้นำร่างแถลงการณ์ดังกล่าวเข้าในวาระการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ - ๒๙ (ASEAN-Summit) ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

๖.๒ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญได้ (หากมีความจำเป็น) โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๘๗๐๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanteam.th@gmail.com