

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๐/๗๓๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

30 ส.ค. 2559

จัดเข้าวาระ.....

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางการบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๑๕๔๔
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอขอความเห็นชอบแนวทางการบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารของประเทศ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. รับทราบความเป็นมาและการดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารภายใต้สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และผลการศึกษาเรื่องแนวทางการบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารหลังสิ้นสุดสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๒. ให้ความเห็นชอบต่อแนวทางการบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารของประเทศ ดังนี้

๒.๑ นโยบายการบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารในระยะยาว ภายหลังจากสัญญาสัมปทานฯ สิ้นผลลง เห็นควรเปิดตลาดให้มีการแข่งขันแบบมีข้อตกลงกับรัฐบาล (Market with Undertaking/Deed of Agreement) โดยใช้ระบบใบอนุญาต (licensing) เป็นรายระบบดาวเทียมสื่อสาร

๒.๒ นโยบายการบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารในช่วงเปลี่ยนผ่าน (ไทยคม ๔ ไทยคม ๕ ไทยคม ๖ ไทยคม ๗ และไทยคม ๘ และดาวเทียมดวงอื่น ๆ ที่อาจจัดส่งขึ้นก่อนสัญญาสัมปทานฯ สิ้นผลลง)

- กรณีดาวเทียมไทยคม ๔ ๕ และ ๖ และเอกสารช่ายงานอื่น ๆ ภายหลังจากสัญญาสัมปทานสิ้นผลลง และดาวเทียมยังมีอายุการใช้งานเหลืออยู่ เห็นควรให้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนเพื่อใช้สิทธิและหน้าที่การรักษาวงโคจร รวมถึงการประกอบการกิจการดาวเทียมสื่อสารที่ใช้สิทธิในวงโคจรดังกล่าวตามระบบใบอนุญาตแบบมีเงื่อนไขตามที่เสนอในข้อ ๒.๑

/- กรณีดาวเทียม...

- กรณีดาวเทียมไทยคม ๗ และ ๘ และดาวเทียมดวงต่อ ๆ ไป ที่อาจจัดส่งขึ้นก่อน สัญญาสิ้นสุด ยังคงมีความผูกพันที่จะต้องดำเนินการตามเงื่อนไขของสัญญาสัมปทานฯ ให้ครบถ้วน โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้
 - (๑) กระทรวงฯ แจ้ง บมจ. ไทยคม ซึ่งเป็นคู่สัญญาให้ดำเนินการ และปฏิบัติตามสัญญาสัมปทานฯ ที่เหลืออยู่ให้ครบถ้วน
 - (๒) กระทรวงฯ จะหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อพิจารณาแนวทางและวิธีปฏิบัติตามข้อ ๒.๒ (๑) ด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของรัฐเป็นสำคัญ และไม่เป็นอุปสรรคในการเปิดตลาด รวมทั้งสอดคล้องกับข้อสัญญา และบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๗๒ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการดำเนินการตามสัญญาสัมปทานฯ และการแก้ไขสัญญาสัมปทานฯ
 - (๓) ทั้งนี้ ในกรณีที่สัญญาสิ้นสุดลง ให้ดำเนินการตามแนวทางการอนุญาตประกอบกิจการโดยใช้ใบอนุญาตแบบมีเงื่อนไขที่ตกลงกับรัฐบาล ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายระยะยาวในข้อ ๒.๑

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

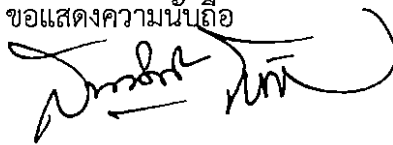
สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารของประเทศ มีความต่อเนื่องในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการศึกษา จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการกำหนดนโยบายและแนวทางบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารของประเทศที่ครอบคลุมครบถ้วน และมีความถูกต้องอย่างชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องสามารถวางแผนดำเนินการและมีส่วนร่วมได้อย่างแท้จริง รวมถึงการจัดการกิจการดาวเทียมสื่อสารในช่วงเปลี่ยนผ่านให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย โดยเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศที่จะได้รับตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศและประโยชน์ที่ได้จากการใช้วงโคจรดาวเทียมอันมีลักษณะเป็นทรัพยากรสื่อสารซึ่งเป็นสมบัติของชาติ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการดาวเทียมสื่อสารของประเทศเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างยั่งยืน

/จึงเห็นสมควร...

จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการบริหารกิจการดาวเทียมสื่อสารของประเทศ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยเห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเร่งรัดให้บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ดำเนินการและปฏิบัติตามสัญญาสัมปทานฯ ที่เหลืออยู่ให้ครบถ้วน โดยหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสัญญา และบทบัญญัติของกฎหมายอย่างถูกต้องและครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๓

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๙๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๘๕