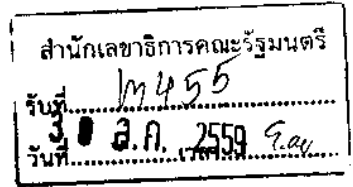


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๓๑๘



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐



๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๖๓๐
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

30 ส.ค. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่กระทรวงพลังงานเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

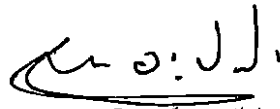
สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือในการพัฒนาด้านพลังงานไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ที่จะขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าจาก ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ และมีผลใช้บังคับแทนที่บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เรื่อง ความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยกำหนดหน้าที่ให้ฝ่ายไทยและฝ่ายลาวต้องปฏิบัติ เช่น ฝ่ายไทยจะมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาการซื้อพลังงานไฟฟ้าจาก สปป.ลาว ตามโครงการนี้ (ร่างข้อ ๒) การกำหนดให้ทั้งสองฝ่ายร่วมมือกันในการจัดทำสัญญาซื้อขายพลังงาน (ร่างข้อ ๓) ส่วนฝ่ายลาวจะสนับสนุนสถาบันทางการเงิน นักลงทุน ผู้ผลิต ผู้จำหน่าย และผู้รับเหมาก่อสร้างจากประเทศไทยในการเข้าร่วมลงทุน การก่อสร้าง การบริหารจัดการ และการบำรุงรักษาโครงการไฟฟ้าใน สปป.ลาว ตามที่ฝ่ายลาวเห็นสมควร (ร่างข้อ ๔) ตลอดจนกำหนดให้คณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้านของไทย และคณะประสานงานการพัฒนาไฟฟ้ากับต่างประเทศของ สปป.ลาว ประสานงานกันต่อไปเพื่อให้การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ประสบผลสำเร็จและเพื่อประโยชน์ของทั้งสองฝ่าย (ร่างข้อ ๙) โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพัน

ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลทั้งสองประเทศในการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าใน สปป.ลาว ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อนึ่ง โดยที่บันทึกความเข้าใจฯ เป็นการทำหนังสือสัญญาในระดับรัฐบาล หากผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ ฮะกิม)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๑๘ (นางสาวณัฐกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th