

ผนวก

ที่ กต ๑๒๐๒/๑๐๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21261 ศธ ๓๑๐๓
รับที่ : ธ13229/59 สกค ✓
วันที่ : 25 ส.ค. 59 เวลา : 15:22

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๒๘ และครั้งที่ ๒๙ และการประชุมสุดยอดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียนกับองค์การสหประชาชาติ ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ (Plan of Action to Implement the Joint Declaration on Comprehensive Partnership between ASEAN and the UN (2016-2020))
 ๓. ร่างแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่ ๓ (Initiative for ASEAN Integration (IAI) Work Plan III)
 ๔. ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการรับรองแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่ ๓ (Vientiane Declaration on the Adoption of the Initiative for ASEAN Integration (IAI) Work Plan III)
 ๕. ร่างแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันภายในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Master Plan on ASEAN Connectivity 2025)
 ๖. ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการรับรองแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันภายในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Vientiane Declaration on the Adoption of the Master Plan on ASEAN Connectivity 2025)
 ๗. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน ครั้งที่ ๑๙ ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ของความสัมพันธ์อาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน ก้าวสู่หุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีนที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น (Joint Statement of the 19th ASEAN-China Summit on Commemoration of the 25th Anniversary of ASEAN-China Dialogue Relations)
 ๘. ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการเผชิญหน้าอย่างไม่คาดฝันในทะเลจีนใต้ (Joint Statement on the Application of the Code for Unplanned Encounters at Sea in the South China Sea)
 ๙. ร่างแนวทางสำหรับการสื่อสารสายด่วนระหว่างเจ้าหน้าที่อาวุโสของกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนในการตอบสนองเหตุฉุกเฉินทางทะเลในการปฏิบัติตามปฏิญญาวัดด้วยการปฏิบัติของภาคีในทะเลจีนใต้ (Guidelines for Hotline Communications Among Senior Officials of the Ministries of Foreign Affairs of ASEAN Member States and China in Response to Maritime Emergencies in the Implementation of the Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea)

/๑๐. ร่างแถลงการณ์....

๑๐. ร่างแถลงการณ์อาเซียนบวกสามว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาอย่างยั่งยืน (ASEAN Plus Three Leaders' Statement on Promoting Sustainable Development Cooperation)
๑๑. ร่างแถลงการณ์อาเซียนบวกสามว่าด้วย “สูงวัยอย่างมีศักยภาพ” (ASEAN Plus Three Statement on Active Ageing)
๑๒. ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Vientiane Declaration on Promoting Infrastructure Development Cooperation in East Asia)
๑๓. ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยการไม่แพร่ขยาย (East Asia Summit Statement on Non-Proliferation)
๑๔. ร่างปฏิญญาการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสนองตอบผู้ย้ายถิ่นฐานในสภาวะวิกฤติและการค้ามนุษย์ (East Asia Summit Declaration on Strengthening Responses to Migrants in Crisis and Trafficking in Persons)
๑๕. ร่างสารขยายนานาชาติในสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Instrument of Extension of the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia) ๔ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และครั้งที่ ๒๙ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีกำหนดจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และครั้งที่ ๒๙ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (The 28th and 29th ASEAN Summits and Related Summits) ซึ่งนอกเหนือจากการประชุมระหว่างผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว จะมีการประชุมระหว่างผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนกับผู้นำของประเทศคู่เจรจา ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน (ซึ่งเป็นการประชุมฉลองครบรอบ ๒๕ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน – จีน) ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี อินเดีย สหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย รวมทั้งการประชุมสุดยอดอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three – APT) การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (East Asia Summit – EAS) และการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหประชาชาติ โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการลงนามหรือรับรองเอกสารที่เป็นผลลัพธ์ของการประชุมเพื่อให้การประชุมสุดยอดฯ มีผลที่เป็นรูปธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และครั้งที่ ๒๙ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน....

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และครั้งที่ ๒๙ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๖ ถึง ๘ กันยายน ๒๕๕๙ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมสุดยอดอาเซียนในครั้งนี้ มีเอกสารผลลัพธ์ทั้งหมด ๒๑ ฉบับ ที่จะมีการลงนามและรับรอง โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละด้านที่เกี่ยวข้อง จะดำเนินการนำเสนอเอกสารเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารจำนวน ๑๔ ฉบับ ดังนี้

๔.๑.๑ ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียนกับองค์การสหประชาชาติ ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ (Plan of Action to Implement the Joint Declaration on Comprehensive Partnership between ASEAN and the UN (2016-2020)) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและเลขาธิการสหประชาชาติจะพิจารณารับรอง ซึ่งเอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญ เพื่อเป็นกรอบกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การสหประชาชาติ ในช่วง ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐) ภายใต้ความเป็นหุ้นส่วนให้ครอบคลุมทั้งด้านการเมืองความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม แผนปฏิบัติการฯ ฉบับใหม่นี้เป็นการต่อยอดแผนงานอาเซียน-สหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๑๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑.๒ ร่างแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่ ๓ (Initiative for ASEAN Integration (IAI) Work Plan III) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนจะพิจารณารับรอง เป็นแผน ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐) ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อลดช่องว่างการพัฒนาในประเทศกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม พร้อมเปิดโอกาสให้อาเซียน พร้อมประเทศคู่เจรจา ๖ ประเทศ และประเทศอื่น ๆ ภายนอกอาเซียน จัดโครงการเพื่อลดช่องว่างในการพัฒนาให้แก่ประเทศต่าง ๆ ดังกล่าว ใน ๕ สาขายุทธศาสตร์ ได้แก่ อาหารและการเกษตร การอำนวยความสะดวกทางการค้า วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย การศึกษา สุขภาพและสวัสดิภาพ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑.๓ ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการรับรองแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่ ๓ (Vientiane Declaration on the Adoption of the Initiative for ASEAN Integration (IAI) Work Plan III) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนจะพิจารณารับรอง ซึ่งเอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อให้ผู้นำอาเซียนมีเจตนาแน่วแน่ในการให้การรับรองแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่ ๓ ตามข้อ ๔.๑.๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๑.๔ แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันภายในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Master Plan on ASEAN Connectivity 2025) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนจะพิจารณารับรอง เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงในอาเซียน สำหรับระยะ ๑๐ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๕) เพื่อสานต่อการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทฯ ฉบับเดิม ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ปี ค.ศ. ๒๐๑๐ โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีของอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เลขาธิการอาเซียน คณะกรรมการประสานงานความเชื่อมโยงระหว่างกันภายในอาเซียน องค์กรและหน่วยงานต่างๆ ของอาเซียน รวมทั้งผู้ประสานงานระดับชาติ ดำเนินงานโดยหารืออย่างใกล้ชิดกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และระดมทรัพยากรที่เพียงพอเพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทฯ โดยเป็นส่วนหนึ่งของวิสัยทัศน์ ค.ศ. ๒๐๒๕ อันประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลัก ๕ ด้าน ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน นวัตกรรมดิจิทัล โลจิสติกส์ไร้รอยต่อ ความเป็นเลิศด้านกฎระเบียบ และการเคลื่อนย้ายของประชาชน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

/๔.๑.๕ ร่างปฏิญญา...

๔.๑.๕ ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการรับรองแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Vientiane Declaration on the Adoption of the Master Plan on ASEAN Connectivity 2025) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนจะพิจารณา**รับรอง** เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อรับรองแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (MPAC 2025) ตามข้อ ๔.๑.๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๑.๖ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน ครั้งที่ ๑๙ ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ของความสัมพันธ์อาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน ก้าวสู่หุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีนที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น (Joint Statement of the 19th ASEAN-China Summit on Commemoration of the 25th Anniversary of ASEAN-China Dialogue Relations) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและผู้นำประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะพิจารณา**รับรอง** ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ เพื่อแสดงความยินดีกับกิจกรรมเฉลิมฉลองการครบรอบ ๒๕ ปี ของความสัมพันธ์อาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน ยึดมั่นต่อการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ของอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน รวมทั้งการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อนวัตกรรมปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อสันติภาพและความมั่นคง ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ ซึ่งครอบคลุมความร่วมมือทั้งด้านการเมือง และความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งแสดงความพึงพอใจกับกิจกรรมภายใต้ปีแห่งการแลกเปลี่ยนด้านการศึกษาอาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีนในปี ๒๕๕๙ และยินดีกับการกำหนดให้ ปี ๒๕๖๐ เป็นปีแห่งความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน นอกจากนี้ ยังยืนยันการปฏิบัติตามปฏิญญาร่วมว่าด้วยการปฏิบัติของภาคีในทะเลจีนใต้ (DOC) อย่างเต็มที่ และมีประสิทธิภาพ และการเร่งรัดการเจรจาจัดทำแนวปฏิบัติในทะเลจีนใต้ (Code of Conduct - COC) บนพื้นฐานของฉันทามติ ตลอดจนยินดีกับการรับรองแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการปฏิบัติตาม DOC อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ เวียงจันทน์ สปป. ลาว การจัดตั้งโทรศัพท์สายด่วนระหว่างกระทรวงการต่างประเทศเพื่อบริหารจัดการเหตุฉุกเฉินทางทะเลในทะเลจีนใต้และการรับรองแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการใช้ระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการเผชิญหน้าอย่างไม่คาดฝัน (CUES) ในทะเลจีนใต้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๑.๗ ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการเผชิญหน้าอย่างไม่คาดฝันในทะเลจีนใต้ (Joint Statement on the Application of the Code for Unplanned Encounters at Sea in the South China Sea) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและผู้นำประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะพิจารณา**รับรอง** เอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญคือเพื่อยืนยันความมุ่งมั่นในการยึดถือตามหลักการและวัตถุประสงค์ของปฏิญญาร่วมว่าด้วยการปฏิบัติของภาคีในทะเลจีนใต้ (DOC) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (๑๙๘๒ UNCLOS) และความยึดมั่นในวัตถุประสงค์และหลักการของระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการเผชิญหน้าอย่างไม่คาดฝันในทะเล ในกรอบการประชุมทหารเรือภูมิภาคมหาสมุทรแปซิฟิกตะวันตก (WPNS) และจะปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยความปลอดภัยของเรือและอากาศยานของกองทัพเรือตามที่ปรากฏในระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการเผชิญหน้าอย่างไม่คาดฝันในทะเล (CUES) เมื่อเกิดการเผชิญหน้ากันอย่างไม่คาดฝันในทะเลจีนใต้ เพื่อลดความเสี่ยง เพิ่มความปลอดภัย และส่งเสริมสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔.๑.๘ ร่างแนวทางสำหรับการสื่อสารสายด่วนระหว่างเจ้าหน้าที่อาวุโสของกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนในการตอบสนองเหตุฉุกเฉินทางทะเลในการปฏิบัติตามปฏิญญาว่าด้วยการปฏิบัติของภาคีในทะเลจีนใต้ (Guidelines for Hotline Communications Among Senior Officials of the Ministries of Foreign Affairs of ASEAN Member States and China in Response to Maritime Emergencies in the Implementation of the Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและผู้นำประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะพิจารณารับรอง เอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ เพื่อกำหนดขอบเขตและขั้นตอนสำหรับการสื่อสารโทรศัพท์สายด่วนระหว่างเจ้าหน้าที่อาวุโสของกระทรวงการต่างประเทศอาเซียน-สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อส่งเสริมความไว้วางใจ ป้องกันและแก้ไขเหตุการณ์ และส่งเสริมสันติภาพ และเสถียรภาพในทะเลจีนใต้ โดยให้อาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนกำหนดให้เจ้าหน้าที่อาวุโสเป็นผู้ประสานงานของการสื่อสาร รวมทั้งแลกเปลี่ยนข้อมูลการติดต่อ อาทิ หมายเลขโทรศัพท์ โทรสาร และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ และกำหนดกระบวนการในการสื่อสาร รวมทั้งการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๔.๑.๙ ร่างแถลงการณ์อาเซียนบวกสามว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาอย่างยั่งยืน (ASEAN Plus Three Leaders' Statement on Promoting Sustainable Development Cooperation) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามจะพิจารณารับรอง เอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในระดับภูมิภาค การลดความยากจนและช่องว่างของระดับการพัฒนาของประเทศต่าง ๆ การส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนสำหรับธุรกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และรายย่อย ความร่วมมือด้านการศึกษาและการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน รวมทั้งการป้องกันและอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๔.๑.๑๐ ร่างแถลงการณ์อาเซียนบวกสามว่าด้วย “สูงวัยอย่างมีศักยภาพ” (ASEAN Plus Three Statement on Active Ageing) ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามจะพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญ เพื่อเป็นการต่อยอดจากปฏิญญากัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องผู้สูงอายุที่ผู้นำอาเซียนให้การรับรองเมื่อปี ๒๕๕๘ วัตถุประสงค์เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ของผู้นำใน การส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีของผู้สูงอายุในภูมิภาค ส่งเสริมขีดความสามารถของอาเซียนในการรับมือประเด็นสังคมผู้สูงอายุ รวมทั้งส่งเสริมการใช้แนวทางแบบองค์รวม (holistic approach) และเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนกับทุกภาคส่วนในการจัดการกับประเด็นผู้สูงอายุ เพื่อบูรณาการให้ผู้สูงอายุมีความเข้มแข็ง มีพลัง และสามารถพึ่งพาตนเองได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๔.๑.๑๑ ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในเอเชียตะวันออก (Vientiane Declaration on Promoting Infrastructure Development Cooperation in East Asia) ซึ่งผู้นำประเทศที่เข้าร่วม EAS จะพิจารณารับรอง เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อลดปัญหาความยากจน และการลดช่องว่างด้านการพัฒนาทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ สนับสนุนการพัฒนาชนบทและชุมชน การส่งเสริมความร่วมมือด้านความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเชียตะวันออก ความร่วมมือทางการเงินและการลงทุนในด้านการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในภูมิภาค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๔.๑.๑๒ ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยการไม่แพร่ขยาย (East Asia Summit Statement on Non-Proliferation) ซึ่งผู้นำประเทศที่เข้าร่วม EAS จะพิจารณารับรอง เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ เป็นแถลงการณ์ฉบับแรกของ EAS ในเรื่องการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์เป็นการเฉพาะและเป็นการต่อยอด จาก Chairman's Statement of the 10th EAS เมื่อปี ๒๕๕๘ ที่สนับสนุนให้คาบสมุทรเกาหลีปลอดจากอาวุธนิวเคลียร์ และให้เกาหลีเหนือปฏิบัติตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเพื่อยืนยันพันธกรณีระหว่างประเทศและความร่วมมือในด้านการไม่

แพรชยายอาวุธนิวเคลียร์ พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติตามสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเครือข่ายของหน่วยงานกำกับดูแลการใช้พลังงานปรมาณูในภูมิภาคอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๔.๑.๑๓ ร่างปฏิญญาการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสนองตอบผู้ย้ายถิ่นฐานในสภาวะวิกฤติและการค้ามนุษย์ (East Asia Summit Declaration on Strengthening Responses to Migrants in Crisis and Trafficking in Persons) ซึ่งผู้นำประเทศที่เข้าร่วม EAS จะพิจารณา**รับรอง** เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ การส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของผู้ย้ายถิ่นฐาน เน้นย้ำถึงพันธกรณีที่มีต่อหลักการและค่านิยมที่ยึดถือกันระหว่างประเทศ รวมทั้งกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองและดูแลผู้โยกย้ายถิ่นฐาน เหยื่อการค้ามนุษย์ ผู้ลี้ภัย รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศที่เข้าร่วม EAS และองค์กรระดับภูมิภาคในการรับมือกับประเด็นการโยกย้ายถิ่นฐานและการค้ามนุษย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

๔.๑.๑๔ ร่างสารขยายจำนวนภาคีในสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Instrument of Extension of the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia) ๔ ฉบับ ซึ่งรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนจะพิจารณา**ลงนาม** เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ เป็นตราสารที่จัดทำขึ้นเพื่อรับรองการเข้าร่วมเป็นภาคีอย่างเป็นทางการในสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของ ๔ ประเทศ ได้แก่ อิหร่าน โมร็อกโก อียิปต์ และซิริ ซึ่งเป็นประเทศที่ได้รับความเห็นชอบให้เข้าร่วมเป็นภาคีสนธิสัญญาฯ จากที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๙ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ เวียงจันทน์ ทั้งนี้ สปป.ลาวในฐานะประธานอาเซียนมีความประสงค์ที่จะจัดพิธีลงนามสารขยายจำนวนภาคีในสนธิสัญญาฯ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียนในครั้งนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕)

๔.๒ โดยที่ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๑๔ ฉบับ มิได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๓ โดยที่ร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว มีประเด็นเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของไทยที่จะให้ความร่วมมือดำเนินการให้เป็นไปตามเอกสารดังกล่าว และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งหมดที่จะลงนามหรือรับรอง ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และครั้งที่ ๒๙ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

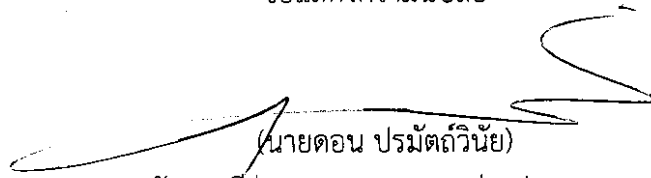
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ในข้อ ๔ จำนวน ๑๔ ฉบับและหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสาร ๑๓ ฉบับตามข้อ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๑๓

๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย
ลงนามในสารขยายจำนวนภาคีในสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในข้อ
๔.๑.๑๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕