

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๓๗๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21128 310

วันที่ : ๑12741/59 ลจค ✓

วันที่ : 17 ส.ค. 59 เวลา : 13:44

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลังปี ๒๕๕๙/๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สวค. 303
วันที่ 19 ส.ค. 59
เวลา 14.35

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.)
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙
๓. แนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลังปี ๒๕๕๙/๖๐ จำนวน ๔ โครงการ คือ
(๑) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐
(๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลังในระบบน้ำหยด ปี ๒๕๕๙/๖๐
(๓) โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตและการแปรรูปมันสำปะหลัง
ปี ๒๕๕๙/๖๐
(๔) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร
ปี ๒๕๕๙/๖๐

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องแนวทางการบริหารจัดการตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐ และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน และอธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องครบถ้วน ทำหน้าที่ติดตามสถานการณ์การผลิตและการตลาดมันสำปะหลัง ตลอดจนพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการตลาดมันสำปะหลัง เพื่อกำกับดูแลและส่งเสริมตลาดมันสำปะหลังของประเทศให้มีประสิทธิภาพและสามารถแข่งขันในตลาดได้

๑.๒ ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๘/๕๙ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ประกอบด้วย (๑) โครงการชะลอการเก็บเกี่ยวมันสำปะหลัง (๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลังในระบบน้ำหยด (๓) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อรวบรวมและสร้างมูลค่าเพิ่มมันสำปะหลัง เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการผลิตมันสำปะหลัง และยกระดับขีดความสามารถให้เกษตรกรได้อย่างยั่งยืน

๒. เหตุผลความจำเป็น

ขณะนี้ใกล้เข้าสู่ช่วงฤดูการเก็บเกี่ยวมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งจะกระจุกตัวออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับผลผลิตของเกษตรกรและเพิ่มศักยภาพการรวบรวมรับซื้อ และแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังให้แก่เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาการเพาะปลูกเพื่อเพิ่มผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่และบริหารจัดการการเก็บเกี่ยวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาทั้งในระยะสั้นและระยะยาวให้แก่สินค้ามันสำปะหลัง โดยแนวโน้มสถานการณ์การผลิตและความต้องการใช้ปี ๒๕๕๙/๖๐ ดังนี้

๒.๑ ปริมาณผลผลิตและความต้องการใช้มันสำปะหลัง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) คาดการณ์ว่าจะมีปริมาณผลผลิต ๓๒.๒๒ ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๘/๕๙ ร้อยละ ๔.๒๕ ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ ๓.๕๗ ตัน เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๒.๖๕ พื้นที่เก็บเกี่ยวประมาณ ๙.๐๔ ล้านไร่ เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๑.๕๗ โดยผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากในเดือนมกราคม – เมษายน ๒๕๖๐ ประมาณ ๒๑.๘๕ ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๒ ของผลผลิตทั้งปี ในส่วนของความต้องการใช้ คณะทำงานวางแผนการผลิตและการตลาดมันสำปะหลังครบวงจร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ประมาณการความต้องการใช้ที่ ๔๑.๓๓ ล้านตันหัวมันสด แยกเป็น (๑) มันเส้น/มันอัดเม็ดประมาณ ๑๓.๓๑ ล้านตันหัวมันสด ใช้สำหรับผลิตอาหารสัตว์ร้อยละ ๕ และส่งออกร้อยละ ๙๕ (๒) แป้งมัน ประมาณ ๒๕.๕๒ ล้านตันหัวมันสด ใช้ภายในประเทศร้อยละ ๓๐ และส่งออก ร้อยละ ๗๐ (๓) เอทานอล ประมาณ ๒.๕๐ ล้านตันหัวมันสด ใช้ภายในประเทศร้อยละ ๑๐๐

๒.๒ ราคามันสำปะหลัง ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

(๑) หัวมันสดเชื้อแป้ง ๒๕% จ.นครราชสีมา อยู่ที่ กก.ละ ๒.๐๐ บาท ซึ่งต่ำกว่าราคา ช่วงเดียวกันในปี ๒๕๕๘ ที่ กก.ละ ๒.๔๕ บาท

(๒) ราคาหัวมันสดคละ (สศก.) อยู่ที่ กก.ละ ๑.๒๕ บาท ซึ่งต่ำกว่าราคาช่วงเดียวกัน ในปี ๒๕๕๘ ที่ กก.ละ ๒.๒๑ บาท

๒.๓ ราคามันเส้น (ส่งออก F.O.B.) อยู่ที่ กก.ละ ๖.๑๒-๖.๔๗ บาท (ตันละ ๑๗๕-๑๘๕ เหรียญสหรัฐ) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันในปี ๒๕๕๘ ที่มีราคา กก.ละ ๗.๘๕-๘.๐๒ บาท (ตันละ ๒๒๕-๒๓๐ เหรียญสหรัฐ)

๒.๔ ราคาแป้งมัน (ส่งออก F.O.B.) อยู่ที่ กก.ละ ๑๒.๔๑-๑๒.๕๘ บาท (ตันละ ๓๕๕-๓๖๐ เหรียญสหรัฐ) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันในปี ๒๕๕๘ ที่มีราคา กก.ละ ๑๕.๔๗-๑๖.๐๐ บาท (ตันละ ๔๔๐-๔๕๕ เหรียญสหรัฐ)

๓. ประเด็นพิจารณา

ในคราวประชุมคณะกรรมการ นบมส. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาแนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐ โดยให้มีความสอดคล้องกับข้อมูล สถานการณ์และแนวโน้มการผลิตและการตลาดมันสำปะหลังแล้ว จึงมีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการ มันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐ กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๕,๓๖๗.๗๒๕ ล้านบาท แยกเป็น วงเงินสินเชื่อ ๔,๘๐๐ ล้านบาท วงเงินชดเชยดอกเบี้ยรวม ๕๖๗.๗๒๕ ล้านบาท ดังนี้

๓.๑ โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยลดภาระดอกเบี้ยแก่เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ และเพื่อให้เกษตรกรมีเงินเหลือจากการลดภาระการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ สามารถนำไปเป็น ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาการผลิตมันสำปะหลัง ตลอดจนเป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือนเพื่อการดำรงชีพ และเกิด การหมุนเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ

(๒) เป้าหมาย เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังลูกค้า ธ.ก.ส. และ/หรือสมาชิกสหกรณ์ ภาคการเกษตร จำนวนประมาณ ๓๑๐,๐๐๐ ราย

(๓) วิธีการ เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังลูกค้า ธ.ก.ส. และสมาชิกสหกรณ์ ภาคการเกษตร จะได้รับการลดดอกเบี้ยเงินกู้อัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส. จากต้นเงินกู้ รายละไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ บาทแรก ระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน

(๔) ระยะเวลาโครงการ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

(๕) วงเงินที่ใช้ดำเนินการ จำนวนดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐบาล ๓๗๒ ล้านบาท

๓.๒ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลังในระบบน้ำหยด ปี ๒๕๕๙/๖๐

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนเงินทุนในการพัฒนาการผลิตของเกษตรกรโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม และเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในการเพิ่มผลผลิตการผลิต (Productivity) และคุณภาพของผลผลิตมันสำปะหลังและลดต้นทุนการผลิตมันสำปะหลัง

(๒) เป้าหมาย เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. หรือสมาชิกสหกรณ์ภาคการเกษตรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐ และมีสมุดทะเบียนเกษตรกรที่ได้รับรองการปลูกและจำนวนพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังที่เป็นปัจจุบัน จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ราย

(๓) วิธีการ ธ.ก.ส. จ่ายเงินกู้แก่เกษตรกรรายละไม่เกิน ๒๓๐,๐๐๐ บาท กำหนดชำระคืนไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันรับเงินกู้ โดยคิดดอกเบี้ยจากเกษตรกรผู้กู้ ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. เพิ่มเติมในอัตรา FDR+๑ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๒๔ เดือน นับแต่วันรับเงินกู้ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

(๔) ระยะเวลาโครงการ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

(๕) วงเงินที่ใช้ดำเนินการ วงเงินกู้รวมตามโครงการ ๒,๓๐๐ ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. วงเงินดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐบาล ๑๐๒.๓๕ ล้านบาท

๓.๓ โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตและการแปรรูปมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการลงทุนแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร ได้แก่ สหกรณ์ภาคการเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ในการเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับมาตรฐานในการผลิตมันสำปะหลัง รวบรวม/แปรรูป และจัดเก็บมันเส้น/แป้งมันคุณภาพ โดยสนับสนุนเงินกู้เพื่อจัดหา เครื่องมือ เครื่องจักรในการเพาะปลูก เช่น เครื่องปลูก เครื่องไถดินดาน ลานตาก เครื่องสับ เครื่องอบ คลังเก็บ และเครื่องมือจักรกลในการแปรรูปมันสำปะหลัง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงเดิม

(๒) เป้าหมาย เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร (สหกรณ์ภาคการเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน) กำหนดวงเงินกู้เกษตรกรรายคนไม่เกินรายละ ๑ ล้านบาท และสหกรณ์ภาคการเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน รายละไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท

(๓) วิธีการ ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยจากผู้กู้ในอัตราปกติตามชั้นลูกค้าของเกษตรกร สหกรณ์ภาคการเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ลดด้วยอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี (รัฐบาลชดเชยให้ ธ.ก.ส.) เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๒๔ เดือน นับแต่วันรับเงินกู้ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

(๔) ระยะเวลาโครงการ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

(๕) วงเงินที่ใช้ดำเนินการ วงเงินสินเชื่อ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. วงเงินดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐ ๖๐ ล้านบาท

๓.๔ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้กับสถาบันเกษตรกร ที่มีการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับมันสำปะหลัง นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อหัวมันสด มันเส้นจากเกษตรกร และ/หรือแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง และเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกร ในการดำเนินธุรกิจมันสำปะหลังและช่วยดูดซับปริมาณผลผลิตมันสำปะหลังในช่วงที่ผลผลิตออกมาก

(๒) เป้าหมาย สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมหรือรับซื้อหัวมันสำปะหลังสด มันสำปะหลังเส้นจากเกษตรกร และ/หรือแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ ล้านบาท

(๓) วิธีการ ธ.ก.ส. คัดดอกเบี้ยยเงินกู้จากสถาบันเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. เพิ่มเติมในอัตราร้อยละ FDR + ๑ ต่อปี (ปัจจุบัน FDR เท่ากับร้อยละ ๑.๒๒๕) เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑๒ เดือน นับแต่วันรับเงินกู้ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

(๔) ระยะเวลาโครงการ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

(๕) วงเงินที่ใช้ดำเนินการ วงเงินสินเชื่อ รวมทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. วงเงินดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐ ๓๓.๓๗๕ ล้านบาท

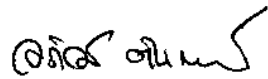
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการลดต้นทุนการผลิตโดยการลดดอกเบี้ยการกู้ยืมในการเพาะปลูกและรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง รวมทั้งเพื่อเป็นการดูดซับผลผลิตส่วนเกินในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก จะส่งผลให้ราคามันสำปะหลังที่เกษตรกรขายได้อยู่ในระดับที่เหมาะสม รวมทั้งเพื่อให้การส่งเสริมและพัฒนาสินค้ามันสำปะหลังตลอดห่วงโซ่อุปทานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยกย่องขีดความสามารถการแข่งขันได้อย่างยั่งยืน เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแนวทางบริหารจัดการมันสำปะหลังปี ๒๕๕๙/๖๐ จำนวน ๔ โครงการ กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๕๖๗.๗๒๕ ล้านบาท ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

K.โพธิ์พงษ์ ธ.ก.ส. 091- ๗๗6-2556

กรมการค้าภายใน (ล้ง) (ล้ง)

โทร.๐๒-๕๐๗-๕๗๑๘

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๕๕๐๒