

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 14807



สวค. 294
วันที่ 15 ต.ค. 59
เวลา 09.30

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1276 ล.ม
รับที่ 15 ต.ค. 2559

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

|| สิงหาคม 2559

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 จำนวน 15 แผ่น
 3. ประมาณการกรอบการดำเนินงานของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2564 จำนวน 1 แผ่น
 4. สรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2560 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

ตามมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการเปลี่ยนแปลงระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2559 โดยมีกรอบของการพิจารณาครอบคลุมทุกด้านของการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ (กรอบความยั่งยืนทางการเงิน สภาพคล่องของระบบการเงิน และกรอบการดำเนินงานตามกฎหมาย) และนโยบายที่สำคัญต่างๆ ของรัฐบาล ได้แก่ การลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคมขนส่ง โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ตลอดจนผลสัมฤทธิ์ที่จะได้รับการดำเนินการตามแผน

/ ในภาพรวม...

ในภาพรวม โดยคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญในการดำเนินการบริหารหนี้และความเสี่ยงในเชิงรุก (Proactive Debt Management) และการดูแลให้หนี้สาธารณะและภาระหนี้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการตามแผนงานลงทุน การดำเนินงานปกติ และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) ได้ตั้งแต่ต้น ปีงบประมาณ 2560 ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ภายในเดือนกันยายน 2559

4. สาระสำคัญ

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2560 ที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบ มีวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,560,746.24 ล้านบาท โดยเป็น การก่อหนี้ใหม่ 614,979.17 ล้านบาท (ร้อยละ 39.40) และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้ และการบริหารความเสี่ยง) 945,767.07 ล้านบาท (ร้อยละ 60.60) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560		
	ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม
1. การก่อหนี้ใหม่	578,448.80	36,530.37	614,979.17
1.1 รัฐบาล	440,661.27	25,626.23	466,287.50
1.2 รัฐวิสาหกิจ	76,889.42	0.00	76,889.42
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	59,970.00	10,904.14	70,874.14
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	928.11	0.00	928.11
2. การบริหารหนี้เดิม	833,975.35	111,791.72	945,767.07
2.1 รัฐบาล	597,061.25	45,786.38	642,847.63
- การปรับโครงสร้างหนี้	597,061.25	5,100.00	602,161.25
- การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	0.00	40,686.38	40,686.38
2.2 รัฐวิสาหกิจ	206,470.10	21,871.47	228,341.57
- การปรับโครงสร้างหนี้	206,470.10	627.28	207,097.38
- การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	0.00	21,244.19	21,244.19
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	30,444.00	44,133.87	74,577.87
- การปรับโครงสร้างหนี้	3,200.00	0.00	3,200.00
- การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	27,244.00	44,133.87	71,377.87
รวม	1,412,424.15	148,322.09	1,560,746.24

ทั้งนี้ แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 แบ่งได้เป็น 4 แผนงานย่อย ได้แก่ 1) แผนการก่อหนี้ใหม่ 2) แผนการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) 3) แผนการบริหารหนี้ของ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ และ 4) แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่น

ของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ โดยแผนงานย่อย ที่ 1) - 2) นั้น เป็นแผนที่คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุวงเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น และสำหรับแผนงานย่อยที่ 3) และ 4) คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงิน			ค่างวดประกัน/ผู้ก่อ	
	ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	ค่า/ผู้ก่อ (บาท)	ไม่ค่า
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	517,550.69	25,626.23	543,176.92	84,793.83	42,708.86
1.1 รัฐบาล	440,661.27	25,626.23	466,287.50	50,613.27	0.00
1.2 รัฐวิสาหกิจ	76,889.42	0.00	76,889.42	34,180.56	42,708.86
II. แผนการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง)	803,531.35	67,657.85	871,189.20	202,170.10	4,300.00
2.1 รัฐบาล	597,061.25	45,786.38	642,847.63		
2.2 รัฐวิสาหกิจ	206,470.10	21,871.47	228,341.57	202,170.10	4,300.00
III. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	90,414.00	55,038.01	145,452.01		
3.1 การก่อหนี้ใหม่	59,970.00	10,904.14	70,874.14		
3.2 การบริหารหนี้เดิม	30,444.00	44,133.87	74,577.87		
IV. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	928.11	0.00	928.11		
4.1 การก่อหนี้ใหม่	928.11	0.00	928.11		
รวม I ถึง IV	1,412,424.15	148,322.09	1,560,746.24	286,963.93	47,008.86

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่

4.1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล วงเงิน 466,287.50 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง วงเงิน 407,854.23 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2

หน้า 2) ประกอบด้วย

1) เงินกู้ในประเทศ วงเงิน 390,048 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล วงเงิน 390,000 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ วงเงิน 48 ล้านบาท

2) เงินกู้ต่างประเทศ (เงินกู้บาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ) วงเงิน 17,806.23 ล้านบาท แบ่งเป็นโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) วงเงิน 2,106.23 ล้านบาท และโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 วงเงิน 15,700 ล้านบาท

/ 4.1.1.2 รัฐบาล...

4.1.1.2 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ วงเงิน 58,433.27 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2) ประกอบด้วย 1) เงินกู้ในประเทศ วงเงิน 50,613.27 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) กู้ต่อ วงเงิน 22,747.85 ล้านบาท และการกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้ต่อ วงเงิน 27,865.42 ล้านบาท และ 2) เงินกู้ต่างประเทศ วงเงิน 230 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 7,820 ล้านบาท ซึ่งเป็นการกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) เพื่อให้ รฟม. กู้ต่อ สำหรับดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์)

4.1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (เงินกู้ในประเทศ) วงเงิน 76,889.42 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.2.1 เงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 7 แห่ง วงเงิน 58,263.16 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 3 - 4) แบ่งเป็นโครงการที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 17,254.30 ล้านบาท และไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 41,008.86 ล้านบาท

4.1.2.2 เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 5 แห่ง วงเงิน 18,626.26 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 5) แบ่งเป็นการกู้เงินที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 16,926.26 ล้านบาท และไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 1,700 ล้านบาท

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า การกู้เงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2560 วงเงิน 3,346.57 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2559 ที่อนุมัติให้ ขสมก. กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 15,815.868 ล้านบาท อาจไม่สอดคล้องกับการรักษาวินัยทางการคลัง จึงเห็นควรให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยแทนการกู้เงินมาเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนด

4.2 แผนการบริหารหนี้เดิม

4.2.1 การบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล วงเงิน 642,847.63 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 6 - 8) ประกอบด้วย

4.2.1.1 หนี้ในประเทศ วงเงิน 597,061.25 ล้านบาท ประกอบด้วย การปรับโครงสร้างหนี้ 1) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้ และการบริหารหนี้ วงเงิน 268,998.80 ล้านบาท 2) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน (FIDF) วงเงิน 313,119.04 ล้านบาท แบ่งเป็นพันธบัตรและตั๋วสัญญาใช้เงิน FIDF1 วงเงิน 137,219.04 ล้านบาท และพันธบัตรและตั๋วสัญญาใช้เงิน FIDF3 วงเงิน 175,900 ล้านบาท และ 3) หนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ วงเงิน 14,943.41 ล้านบาท

4.2.1.2 หนี้ต่างประเทศ วงเงิน 45,786.38 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อในรูปแบบ (Euro Commercial Paper : ECP) ที่กระทรวงการคลังให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กู้ต่อวงเงิน 150 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 5,100 ล้านบาท และ 2) การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน วงเงิน 40,686.38 ล้านบาท

4.2.2 การบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10 แห่ง วงเงินรวม 228,341.57 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 9 - 11) ประกอบด้วย

4.2.2.1 หนี้ในประเทศ รัฐวิสาหกิจ จำนวน 8 แห่ง ปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน วงเงิน 206,470.10 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 202,170.10 ล้านบาท และไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 4,300 ล้านบาท

4.2.2.2 หนี้ต่างประเทศ รัฐวิสาหกิจ จำนวน 2 แห่ง บริหารหนี้เดิมวงเงิน 21,871.47 ล้านบาท แบ่งเป็นการปรับโครงสร้างหนี้ 2,240.30 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 627.28 ล้านบาท และการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน 75,872.11 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 21,244.19 ล้านบาท

ทั้งนี้ แผนฯ ตามข้อที่ 4.1 - 4.2 จะทำให้ภาพรวมของแผนที่ 1 - 2 (แผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง)) เป็น 1,414,366.12 ล้านบาท

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

4.3.1 การก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 70,874.14 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 12) ประกอบด้วย 1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด วงเงิน 25,904.14 ล้านบาท และ 2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line วงเงิน 44,970 ล้านบาท

4.3.2 การบริหารหนี้เดิม วงเงิน 74,577.87 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 13 - 14) ประกอบด้วย 1) การปรับโครงสร้างหนี้ วงเงิน 3,200 ล้านบาท และ 2) การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนของรัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง วงเงินรวม 71,377.87 ล้านบาท

4.4 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ (แผนการก่อหนี้ใหม่) วงเงิน 928.11 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 15) เป็นแผนกู้เงินของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) เพื่อนำไปให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบทและถนนเชื่อมโยงไปกับถนนหมายเลข 5 ราชอาณาจักรกัมพูชา จำนวน 928.11 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2558

ทั้งนี้ แผนฯ ตามข้อที่ 4.3 - 4.4 จะทำให้ภาพรวมของแผนที่ 3 - 4 (แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ) เป็น 146,380.12 ล้านบาท

5. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

5.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1) มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

2) มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

3) กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 60	กรอบ คงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (มาตรา 21) + การกู้ปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังค้าประกัน (มาตรา 24(2))	611,549.48	390,000.00	221,549.48
การค้าประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (ในประเทศ) (มาตรา 25 และ มาตรา 28)	546,600.00	286,963.93	259,636.07
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	273,300.00	25,626.23	247,673.77

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 1

5.2 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ	การดำเนินงาน ปี 2560
1. ประมาณการภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (DSR)	ไม่เกินร้อยละ 9	0.66
2. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 45.5
3. ภาระหนี้ต่องบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 8.9

สำหรับประมาณการในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2564 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้วจะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 9 แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้เดิมตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

6. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ซึ่งประกอบด้วย 2 แผนย่อย วงเงินรวม 1,414,366.12 ล้านบาท ได้แก่ แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 543,176.92 ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน 871,189.20 ล้านบาท และรับทราบแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 145,452.01 ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 928.11 ล้านบาท ตามนัยข้อ 4

6.2 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามนัยข้อ 5.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560

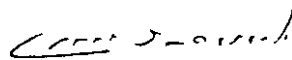
6.3 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสม และจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

6.4 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

6.5 รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะสำหรับการกู้เงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2560 วงเงิน 3,346.57 ล้านบาท และเห็นชอบให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2561 ให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2561

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5517

โทรสาร 0 2273 9144