

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/๓๓๕๓



สัด 1/311
19 ส.ค. 59
16.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21176 ร. 6 มีด
รับที่ : ธ12882/59 สอด ✓
วันที่ : 19 ส.ค. 59 เวลา : 15:50

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารภายใต้ความรับผิดชอบของคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒) แผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ ที่หน่วยงาน
ผู้รับผิดชอบได้ร่วมกับสมาชิกอาเซียนดำเนินการจัดทำ จำนวน ๑๐ ฉบับ พร้อมคำแปล
โดยสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

๓) รายชื่อแผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕

ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการร่วมรับรองเอกสารภายใต้ความรับผิดชอบของคณะมนตรี
ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ที่จะให้การรับรองเอกสารดังกล่าว ก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน
ครั้งที่ ๒๘ และ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๕ - ๘ กันยายน ศกนี้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ผู้นำอาเซียนได้ประกาศแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนปี ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025) ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยแผนงานดังกล่าวได้กำหนด
ทิศทางการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า (ปี ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕) ซึ่งขณะนี้ องค์การรายสาขาของ
อาเซียนที่เกี่ยวข้องได้จัดทำแผนปฏิบัติการรายสาขา (Strategic Action Plan: SAP) เพื่อดำเนินการตามทิศทางที่ระบุ
ไว้ในแผนงานฯ โดยคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ในฐานะผู้ดูแลภาพรวมการดำเนินการ
ด้านเศรษฐกิจของอาเซียนจะให้การรับรองเอกสารดังกล่าว ก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และ ๒๙
ระหว่างวันที่ ๕ - ๘ กันยายน ศกนี้ ทั้งนี้ ในส่วนของไทย ผู้ทำหน้าที่ AEC Council คือ รอนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองโดยคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะมีการรับรองเอกสาร ก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๕ - ๘ กันยายน ศกนี้ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะรับรองในการประชุมดังกล่าวโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสารแผนปฏิบัติการรายสาขาซึ่งเป็นแผนรายละเอียดในการดำเนินงานตามประเด็นต่างๆ ภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ จำนวน ๒๑ ฉบับ และกรอบการตรวจสอบและประเมินผลสำหรับ AEC Blueprint 2025 จำนวน ๑ ฉบับ ที่จะมีการรับรองโดย AEC Council ทั้งนี้ สาระของเอกสารดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งจะไม่มีการลงนามเอกสารดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ แผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025) จำนวน ๒๑ ฉบับ ซึ่งเป็นแผนรายละเอียดในการดำเนินงานตามประเด็นต่างๆ ภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ ที่ผู้นำได้ให้การรับรองเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ แบ่งเป็น

๔.๑.๑ แผนปฏิบัติการรายสาขาที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบได้ร่วมกับสมาชิกอาเซียนดำเนินการจัดทำ จำนวน ๑๐ ฉบับ ดังนี้

๑) แผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Strategic Plan 2016-2025) ประกอบด้วยความร่วมมือ ๕ สาขา ได้แก่ การขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ การขนส่งที่ยั่งยืน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง

๒) แผนแม่บท ICT ของอาเซียน (ASEAN ICT Masterplan 2020) อาทิ การสร้างนวัตกรรม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไอซีที การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ เป็นต้น

๓) แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน (ASEAN Plan of Action for Energy Cooperation 2016-2025) ประกอบด้วย ความร่วมมือด้านพลังงาน ๗ สาขา ได้แก่ โครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน โครงการขนส่งก๊าซธรรมชาติ ด้านถ่านหิน ด้านประสิทธิภาพและอนุรักษ์พลังงาน ด้านพลังงานทดแทน ด้านนโยบายและแผนพลังงาน และด้านพลังงานนิวเคลียร์

๔) วิสัยทัศน์และแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านอาหาร การเกษตร และป่าไม้ (Vision and Strategic Plan for ASEAN Cooperation in Food, Agriculture and Forestry 2016-2025) ประกอบด้วย การเพิ่มคุณภาพของการผลิตอย่างยั่งยืนโดยใช้เทคโนโลยีสีเขียว การอำนวยความสะดวกทางการค้า การสร้างความเชื่อมั่นเรื่องความมั่นคงอาหารและอาหารปลอดภัย การรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การให้ความช่วยเหลือด้านทรัพยากรการผลิตแก่ผู้ผลิตรายย่อยและ SMEs ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตเพื่อให้ตรงตามมาตรฐานโลกและการแข่งขัน การสร้างความเข้มแข็งในการทำงานร่วมกันของอาเซียนทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค และการส่งเสริมด้านการบริหารจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน

๕) แผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Tourism Strategic Plan 2016-2025) ประกอบด้วย การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียนให้เป็นจุดหมายปลายทางเดียวกันในการท่องเที่ยว และการสร้างความเชื่อมั่นต่อการเติบโตด้านการท่องเที่ยวของอาเซียนอย่างยั่งยืนและครอบคลุมในทุกมิติ

๖) แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านแร่ธาตุอาเซียน ฉบับที่ ๓ (ASEAN Minerals Cooperation Action Plan-III 2016-2025) ประกอบด้วย การอำนวยความสะดวกและเสริมสร้างการค้าและการลงทุนด้านแร่ การส่งเสริมการพัฒนาด้านแร่อย่างยั่งยืน การเสริมสร้างความสามารถของบุคลากร และการสนับสนุนงานฐานข้อมูลแร่

๗) แผนปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (ASEAN Plan of Action on Science, Technology and Innovation 2016-2025) ประกอบด้วย การสร้างความร่วมมือเพื่อสร้างระบบการจัดการด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่มีประสิทธิภาพ การส่งเสริมการเคลื่อนย้ายนักวิทยาศาสตร์และนักวิจัย การสร้างระบบนวัตกรรมและหุ้นส่วนร่วมกับประเทศคู่เจรจาเพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ในการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน และการสร้างความตระหนักและบรรทัดฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

๘) แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์การบูรณาการด้านการเงินอาเซียน ๒๐๒๕ (AEC 2025 Strategic Action Plans for Financial Integration from 2016-2025) ครอบคลุมวัตถุประสงค์ ๓ ด้าน ได้แก่ การรวมตัวของภาคการเงิน การเข้าถึงบริการทางการเงิน และการมีเสถียรภาพทางการเงินในภูมิภาค โดยมีการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละวัตถุประสงค์

๙) แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ด้านภาษีอากร (Strategic Action Plan 2016-2025 for ASEAN Taxation Cooperation) ประกอบด้วย การสนับสนุนการดำเนินการเพื่อจัดทำความตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนให้แล้วเสร็จและการปรับปรุงเครือข่ายความตกลงเพื่อแก้ไขปัญหาการเก็บภาษีซ้ำซ้อน การขยายขอบเขตโครงสร้างภาษีหัก ณ ที่จ่าย การปรับปรุงการปฏิบัติงานในการแลกเปลี่ยนข้อมูลให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล การแก้ไขปัญหาการปรับรายได้ฐานภาษีและโยกย้ายกำไร การสำรวจความเป็นไปได้ในการนำหมายเลขประจำตัวของผู้เสียภาษีโลกมาใช้ และการสร้างความร่วมมือเพื่อจัดเก็บภาษีสรรพสามิตและแบ่งปันข้อมูล

๑๐) แผนงานเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบของอาเซียน (ASEAN Work Plan on Good Regulatory Practice 2016-2025) ประกอบด้วย การจัดทำหลักการเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบ (GRP) ของอาเซียนให้แล้วเสร็จและเสนอระดับนโยบายให้การรับรองการจัดตั้งหรือเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลไกสนับสนุนการดำเนินการตาม GRP ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ การดำเนินโครงการนำร่อง GRP ในสาขาที่กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ของภูมิภาค และการดำเนินกิจกรรมสร้างความตระหนักรู้และเสริมสร้างขีดความสามารถในการนำหลัก GRP ไปใช้

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ แผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้ความรับผิดชอบของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบเอกสาร และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว รายชื่อแผนปฏิบัติการรายสาขา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กรอบการตรวจสอบและประเมินผลสำหรับ AEC Blueprint 2025 (AEC 2025 Monitoring & Evaluation Framework) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบเอกสาร และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสาร ดังกล่าว

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสานและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาอย่างต่อเนื่อง โดยแผนปฏิบัติการลำดับที่ ๑ - ๙ ในข้อ ๔.๑.๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นผู้เจรจาจัดทำร่วมกับสมาชิกอาเซียน สำหรับแผนปฏิบัติการลำดับที่ ๑๐ ในข้อ ๔.๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ประสานหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วไม่มีข้อขัดข้องต่อแผนงานดังกล่าว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในข้อ ๔.๑.๑ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้การรับรองเอกสารตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อภิรักษ์

(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๘

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔