

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓๑๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๔๗๔
วันที่ ๑๑ ส.ค. ๒๕๕๙ ๘-๖๐

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารภายใต้ความรับผิดชอบของคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๖๖๕

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 30 ส.ค. ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการร่วมรับรองเอกสารภายใต้ความรับผิดชอบของคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๕ แล้ว เห็นว่า กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเอกสารแผนปฏิบัติการรายสาขา จำนวน ๑๐ ฉบับ ได้แก่

(๑) แผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Strategic Plan 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศ ทางบก และทางน้ำ รวมทั้งจัดให้มีการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง

(๒) แผนแม่บท ICT ของอาเซียน (ASEAN ICT Masterplan 2020) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดยุทธศาสตร์การรวมตัวและการปรับเปลี่ยนทางเศรษฐกิจ การสร้างนวัตกรรม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไอซีที และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

(๓) แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน (ASEAN Plan of Action for Energy Cooperation 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดสาขาความร่วมมือในด้านโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน โครงการขนส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน และการอนุรักษ์พลังงาน

(๔) วิสัยทัศน์และแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านอาหาร การเกษตรและป่าไม้ (Vision and Strategic Plan for ASEAN Cooperation in Food, Agriculture and Forestry 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดยุทธศาสตร์การเพิ่มคุณภาพของการผลิตอย่างยั่งยืนโดยใช้เทคโนโลยีสีเขียว การอำนวยความสะดวกทางการค้า การสร้างความเชื่อมั่นเรื่องความมั่นคงทางอาหารและอาหารปลอดภัย ตลอดจนการสร้างเสริมความเข้มแข็งในการทำงานร่วมกันของอาเซียน

(๕) แผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Tourism Strategic Plan 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียนให้เป็นจุดหมายปลายทางเดียวกันในด้านการท่องเที่ยว และการสร้างความเชื่อมั่นต่อการเติบโตด้านการท่องเที่ยวของอาเซียนอย่างยั่งยืนและครอบคลุมในทุกมิติ

(๖) แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านแร่ธาตุอาเซียน ฉบับที่ ๓ (ASEAN Minerals Cooperation Action Plan-III 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการอำนวยความสะดวกและเสริมสร้างการค้าและการลงทุนด้านแร่ การส่งเสริมการพัฒนาด้านแร่อย่างยั่งยืน การเสริมสร้างความสามารถของบุคลากรด้านแร่ และการสนับสนุนงานฐานข้อมูลแร่

(๗) แผนปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (ASEAN Plan of Action on Science, Technology and Innovation 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการสร้างความร่วมมือเพื่อสร้างระบบการจัดการด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่มีประสิทธิภาพ การส่งเสริมการเคลื่อนย้ายนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และการเชื่อมโยงระหว่างประชาชน การเสริมสร้างระบบนวัตกรรมและการเป็นหุ้นส่วนร่วมกับประเทศคู่เจรจาเพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ในการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน

(๘) แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์การบูรณาการด้านการเงินอาเซียน ๒๐๒๕ (AEC 2025 Strategic Action Plans for Financial Integration from 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดวัตถุประสงค์ในการรวมตัวของภาคการเงิน การเข้าถึงบริการทางการเงิน และการมีเสถียรภาพทางการเงินในภูมิภาค

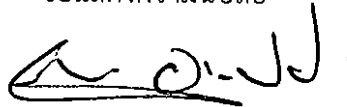
(๙) แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ด้านภาษีอากร (Strategic Action Plan 2016-2025 for ASEAN Taxation Cooperation) มีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนการดำเนินการเพื่อจัดทำความตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนให้แล้วเสร็จ การขยายขอบเขตโครงสร้างภาษีหัก ณ ที่จ่าย และการแก้ปัญหาการปรับรายได้ฐานภาษีและโยกย้ายกำไร

(๑๐) แผนงานเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบของอาเซียน (ASEAN Work Plan on Good Regulatory Practice 2016-2025) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบ (GRP) ของอาเซียนให้แล้วเสร็จ การจัดตั้งหรือเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลไกสนับสนุนการดำเนินการเรื่อง GRP และการดำเนินกิจกรรมสร้างความตระหนักรู้และเสริมสร้างขีดความสามารถในการนำหลัก GRP ไปใช้

เอกสารจำนวนสิบฉบับข้างต้นเป็นการกำหนดกลยุทธ์ ยุทธศาสตร์ และหลักการดำเนินงานหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของอาเซียนภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025) ซึ่งจะมีการรับรองโดยคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนโดยไม่มีการลงนาม และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ ษะกิม)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th