

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๒๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส21089

รับที่ : ๘13134/59 ส๑๑

วันที่ : 23 ส.ค. 59 เวลา : 15:46

สวค. ๑๑๖.๖
วันที่ 23 ส.ค. 59
เวลา 16.55 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติทำที่ไทยและร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย – อิหร่าน
ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๘๒๘
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขออนุมัติทำที่ไทยและร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย – อิหร่าน ครั้งที่ ๑ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

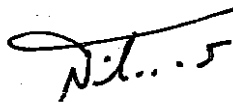
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดันสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย – อิหร่าน ครั้งที่ ๑ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดทำที่และจุดยืนของประเทศไทยในเรื่องต่าง ๆ เช่น การจัดทำความตกลงสิทธิพิเศษทางการค้า (Preferential Trade Agreement- PTA) ระหว่างไทยกับอิหร่าน ปัญหาการชำระเงิน การขยายการค้าสินค้าเกษตร การลงทุน ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ มิใช่เป็นการเสนอความตกลงลายลักษณ์อักษรระหว่างสองประเทศ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนทำที่ในประเด็นต่าง ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอมาเป็นเรื่องทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลทั้งสองประเทศ ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ก็จะต้องเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

สำหรับร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ เป็นเอกสารสรุปผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย - อิหร่าน ครั้งที่ ๑ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของไทย และอิหร่านที่มุ่งเสริมสร้างและกระชับความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจการค้าในด้านต่าง ๆ อาทิ การจัดทำ PTA การจัดอุปสรรคทางการค้า และความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายจะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th