

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๕๕๖๖



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... ๓๕๖๓
วันที่... ๓๐ ส.ค. ๒๕๕๙ เวลา... ๑๖.๕๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๒.....

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๙๗๖๔

ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

30 ส.ค. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

๑. มาตรา ๕ กำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำหนดให้ส่วนราชการ องค์การของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นผู้ตรวจสอบการทำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือเป็นผู้ตรวจสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ประเด็นข้อคิดเห็น : ในการแต่งตั้งหน่วยงานอื่นในต่างประเทศ เป็นผู้ตรวจสอบการทำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือเป็นผู้ตรวจสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดนั้น ค่อนข้างมีความเสี่ยงในทางปฏิบัติ เนื่องจากหากเกิดกรณีผลิตภัณฑ์ที่อนุญาตนำเข้ามาในประเทศ สร้างปัญหาในประเทศ การเรียกร้องความรับผิดชอบความเสียหายต่าง ๆ ไปยังหน่วยงานในต่างประเทศจะต้องดำเนินการผ่านกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งทำได้ยาก และมักใช้เวลาในการจัดการกรณีพิพาทยาวนาน บางครั้งจะก่อให้เกิดปัญหาแก่ประชาชนในประเทศ ดังนั้นจึงยังไม่ควรกำหนดให้หน่วยงานต่างประเทศเป็นผู้ตรวจสอบผลิตภัณฑ์และการทำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือเป็นผู้ตรวจสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมในขณะนี้ นอกจากนี้ การให้หน่วยงานต่างประเทศดำเนินการยังจะทำให้หน่วยงานที่ดำเนินการอยู่เดิมในประเทศได้รับผลกระทบในวงกว้างเนื่องจากไม่สามารถปรับตัวได้ทัน ทั้งการลงทุนและการจัดการระบบคุณภาพ ทั้งนี้เนื่องจากโครงสร้างด้านการมาตรฐาน การตรวจสอบรับรองในประเทศ ยังไม่พร้อมและดำเนินการได้ล่าช้า ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจของการตรวจสอบรับรอง และการตรวจสอบการทำผลิตภัณฑ์ในประเทศอีกด้วย ดังนั้น สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ต้องเร่งดำเนินการให้จำนวนหน่วยงานในประเทศที่มีความสามารถในการตรวจสอบผลิตภัณฑ์และตรวจสอบการทำผลิตภัณฑ์มีมากขึ้น โดยควรดำเนินการแต่งตั้งหน่วยงานเหล่านี้ด้วยความรวดเร็ว เพื่อให้อุตสาหกรรมในประเทศมีทางเลือกมากขึ้น และก่อให้เกิดการแข่งขันด้านบริการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ และตรวจสอบการทำผลิตภัณฑ์ในราคาที่เป็นธรรม

/๒. มาตรา ...

๒. มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชนหรือแก่กิจการอุตสาหกรรมหรือเศรษฐกิจของประเทศ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐาน หรือกฎเกณฑ์ของต่างประเทศหรือระหว่างประเทศก็ได้ และระบุนับเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ประเด็นข้อคิดเห็น :

๑) การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐาน หรือกฎเกณฑ์ของต่างประเทศหรือระหว่างประเทศก็ได้ นั้น มีความเสี่ยงในด้านของการปกป้องผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ในประเทศที่ไม่พร้อม เนื่องจากอุตสาหกรรมในประเทศนั้นยังต้องอาศัยระยะเวลาในการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานต่างประเทศหรือระหว่างประเทศ ดังนั้นการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์เป็นไปตามเงื่อนไขดังกล่าวอาจทำให้อุตสาหกรรมในประเทศไม่สามารถอยู่รอดในสภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวในปัจจุบัน นอกจากนี้ การยอมให้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากต่างประเทศสามารถเข้าสู่ประเทศไทยได้นั้น ยังมีปัญหาในหลายด้าน เช่น สภาวะแวดล้อมในการใช้งานผลิตภัณฑ์ที่แตกต่างกัน ถึงแม้ว่าผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากต่างประเทศจะได้มาตรฐานต่างประเทศหรือมาตรฐานระหว่างประเทศมาแล้ว ก็มิได้หมายความว่าความสามารถใช้งานในประเทศได้ดี มีความปลอดภัย อายุการใช้งานยาวนาน ดังนั้นจึงควรผลักดันการออกมาตรฐานในประเทศ โดยการปรับข้อกำหนดด้านสภาวะแวดล้อมและการใช้งานให้เหมาะสมกับประเทศไทยเข้าไว้พร้อมกับมาตรฐานต่างประเทศและมาตรฐานระหว่างประเทศ และบังคับใช้กับผลิตภัณฑ์ที่นำเข้าต้องได้มาตรฐานดังกล่าวด้วย

๒) สำหรับการระบุนับเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น เป็นช่วงเวลาที่ค่อนข้างสั้น ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาในหลายระดับ ตั้งแต่การยกระดับห้องปฏิบัติการในประเทศให้สามารถรองรับการทดสอบ การขอแต่งตั้งเป็นห้องปฏิบัติการทดสอบ หน่วยรับรองผลิตภัณฑ์และหน่วยตรวจสอบการทำผลิตภัณฑ์ ซึ่งเวลาดังกล่าวไม่เพียงพอ นอกจากนี้อุตสาหกรรมและผู้นำเข้าอาจปรับตัวไม่ทัน ส่งผลกระทบต่อธุรกิจในวงกว้าง ดังนั้นช่วงระยะเวลาในการประกาศจึงไม่ควรน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

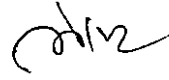
๓. มาตรา ๒๐ จัตวา ในกรณีที่มิใช่ข้อกำหนดของต่างประเทศหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ หรือสัญญาระหว่างผู้ส่งออกและผู้นำเข้ากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดเป็นไปตามมาตรฐานหรือกฎเกณฑ์ของต่างประเทศหรือระหว่างประเทศ จึงจะนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนั้นได้ สำนักงานอาจทำความตกลงกับหน่วยงานของต่างประเทศเกี่ยวกับการให้การรับรองการตรวจสอบหรือรับรองผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนั้นได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ไม่ว่าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนั้นรัฐมนตรีจะมีประกาศกำหนดให้ต้องเป็นไปตามมาตรฐานหรือไม่ก็ตาม และไม่ว่าหน่วยงานของต่างประเทศนั้นจะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนก็ตาม

ประเด็นข้อคิดเห็น : การเปิดกว้างของมาตราดังกล่าวโดยการกำหนดให้ สำนักงานสามารถทำความตกลงกับหน่วยงานของต่างประเทศ เกี่ยวกับการให้การรับรอง การตรวจสอบหรือรับรองผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนั้น เป็นตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไม่ว่าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมนั้นรัฐมนตรีจะประกาศกำหนดให้ต้องเป็นไปตามมาตรฐานหรือไม่ก็ตาม และไม่ว่าหน่วยงานของต่างประเทศนั้นจะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนก็ตาม ซึ่งเป็นการให้อำนาจสำนักงานดำเนินการ อาจส่งผลกระทบใน

ระดับประเทศและการเจรจาการค้า และการทำ Mutual Recognition Agreement-MRA กับต่างประเทศได้ในหลายส่วนได้ ดังนั้นจึงควรพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยกำหนดขอบข่ายของสำนักงานให้ชัดเจนมากขึ้น และอาจต้องนำความตกลงบางเรื่องเข้าไปพิจารณาในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนอนุมัติดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E-mail jindamas@most.go.th