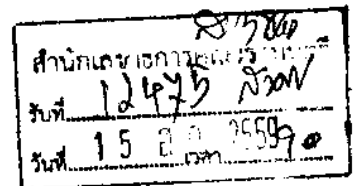


ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 14805



สวค. 295
วันที่ 15 ส.ค. 59
เวลา ๐๙.30



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

// สิงหาคม 2559

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/30681 ลงวันที่ 4 กันยายน 2558
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/7635 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2559
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/18941 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2559

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 3 จำนวน 17 แผ่น
3. ประมวลการกรอกร่างดำเนินงานของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2563 จำนวน 1 แผ่น
4. สรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 3 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2559 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2558 วงเงินรวม 1,728,170.21 ล้านบาท และต่อมาได้มีมติรับทราบและอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2559 และวันที่ 24 พฤษภาคม 2559 วงเงินรวม 1,741,422.25 ล้านบาท และ 1,673,313.95 ล้านบาท ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 - 3

/ 2. เหตุผล...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2559 เห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 3 ซึ่งไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2559 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลงทุน และเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการได้ทันภายในปีงบประมาณ 2559 ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 3 และพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐบาล และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจภายในเดือนสิงหาคม 2559

4. สำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 3 มีวงเงินปรับลดสุทธิ 127,713.91 ล้านบาท จากเดิม 1,673,313.95 ล้านบาท เป็น 1,545,600.04 ล้านบาท โดยการก่อหนี้ใหม่เพิ่มขึ้น 36,075.42 ล้านบาท จากเดิม 555,125.45 ล้านบาท เป็น 591,200.87 ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) ลดลง 163,789.33 ล้านบาท จากเดิม 1,118,188.50 ล้านบาท เป็น 954,399.17 ล้านบาท ดังนี้

รายการ	แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 3					หน่วย : ล้านบาท
	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 3			การเปลี่ยนแปลง	
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม		
1. การก่อหนี้ใหม่	555,125.45	503,560.59	87,640.28	591,200.87	36,075.42	
1.1 รัฐบาล	467,186.45	418,706.50	85,178.63	503,885.13	36,698.68	
1.2 รัฐวิสาหกิจ	35,095.62	34,424.83	0.00	34,424.83	-670.79	
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	50,848.41	33,386.76	2,461.65	35,848.41	-15,000.00	
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	1,994.97	17,042.50	0.00	17,042.50	15,047.53	
2. การบริหารหนี้เดิม	1,118,188.50	829,373.50	125,025.67	954,399.17	-163,789.33	
2.1 รัฐบาล	756,302.04	533,837.83	50,430.88	584,268.71	-172,033.33	
- การปรับโครงสร้างหนี้	609,562.12	442,762.12	4,800.00	447,562.12	-162,000.00	
- การบริหารความเสี่ยง	146,739.92	91,075.71	45,630.88	136,706.59	-10,033.33	
2.2 รัฐวิสาหกิจ	290,266.29	263,891.67	26,374.62	290,266.29	0.00	
- การปรับโครงสร้างหนี้	261,816.24	261,816.24	0.00	261,816.24	0.00	
- การบริหารความเสี่ยง	28,450.05	2,075.43	26,374.62	28,450.05	0.00	
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	71,620.17	31,644.00	48,220.17	79,864.17	8,244.00	
- การปรับโครงสร้างหนี้	2,300.00	2,300.00	0.00	2,300.00	0.00	
- การบริหารความเสี่ยง	69,320.17	29,344.00	48,220.17	77,564.17	8,244.00	
รวม	1,673,313.95	1,332,934.09	212,665.95	1,545,600.04	-127,713.91	

ทั้งนี้ จากตารางข้างต้น การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 3 ทำให้วงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ และแผนการบริหารความเสี่ยง ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ (รายการที่ 1.1 – 1.2 และ 2.1 – 2.2) ปรับลดลงสุทธิ 136,005.44 ล้านบาท จากเดิม 1,548,850.40 ล้านบาท เป็น 1,412,844.96 ล้านบาท และวงเงินในแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (รายการที่ 1.3 – 1.4 และ 2.3) ปรับเพิ่มขึ้น 8,291.53 ล้านบาท จากเดิม 124,463.55 ล้านบาท เป็น 132,755.08 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่ม 36,027.89 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (กู้ต่างประเทศ) ปรับลด 6,700 ล้านบาท จากการปรับลดวงเงินกู้โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 เนื่องจากมีเงินยืมกองทุนวิจัยและพัฒนาโครงการกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คงเหลือเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายของหน่วยงานในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2559 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2)

4.1.2 รัฐบาลกู้มาใช้กู้ต่อ (กู้ในประเทศ) ปรับเพิ่ม 1,236 ล้านบาท เนื่องจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ปรับเพิ่มวงเงินกู้โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ในส่วนค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษางานโยธา เนื่องจากการดำเนินงานโครงการฯ ใกล้แล้วเสร็จ ตามสัญญาจ้างในปีงบประมาณ 2560 จึงมีการเร่งการดำเนินงานในส่วนงานโยธาให้ทันกับแผนงานสัญญาที่ 3 งานระบบเดินรถไฟฟ้าที่มีกำหนดการเปิดให้บริการรถไฟฟ้าสายสีเขียว (ส่วนต่อขยาย) ช่วง 1 สถานีแรก (สถานีแบริ่ง – สถานีสำโรง) ประมาณกลางปี 2560 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2)

4.1.3 รัฐบาลกู้มาใช้กู้ต่อ (กู้ต่างประเทศ) ปรับเพิ่ม 42,162.68 ล้านบาท เนื่องจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินเพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ใช้สำหรับโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต 166,860 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 53,478.63 ล้านบาท โดยคาดว่าจะสามารถลงนามสัญญาเงินกู้กับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency : JICA) ได้ในวันที่ 5 กันยายน 2559 อย่างไรก็ดี เพื่อให้การก่อสร้างดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง รฟท. ได้ขอกู้เงินในรูป Euro Commercial Paper (ECP) 36,503.07 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 11,315.95 ล้านบาท (บรรจุในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2) เพื่อใช้เป็น Bridge Financing ในระหว่างที่รอรับการจัดสรรเงินกู้จาก JICA (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2)

4.1.4 รัฐวิสาหกิจกู้ (เพื่อลงทุนในโครงการ) ปรับลดสุทธิ 670.79 ล้านบาท เนื่องจาก รฟท. ปรับลดเงินกู้โครงการจัดหาโรงผลิตไฟฟ้า จำนวน 20 คัน (20 ต้น/เพลต) และโครงการจัดหารถโดยสารรุ่นใหม่สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ จำนวน 115 คัน วงเงิน 222.73 และ 790.82 ล้านบาท ตามลำดับ เนื่องจากเลื่อนกำหนดการรับมอบรถออกไปจากแผนเดิม และปรับเพิ่มเงินกู้โครงการจัดหารถโดยสารทุกตู้สินค้า จำนวน 308 คัน วงเงิน 342.76 ล้านบาท เนื่องจากปรับแผนการรับมอบรถจากเดิมเป็นเดือนกรกฎาคม 2559 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 3 - 4)

4.2 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ (หนี้รัฐบาล : ในประเทศ) ปรับลด 162,000 ล้านบาท จากการปรับลดวงเงินปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ

สถาบันการเงิน (FIDF) (กองทุนฯ) แบ่งเป็น หนี้ FIDF1 ปรับลด 34,000 ล้านบาท และหนี้ FIDF3 ปรับลด 128,000 ล้านบาท เนื่องจากในระหว่างปีงบประมาณกระทรวงการคลังได้ติดตามและหารือร่วมกับกองทุนฯ ซึ่งเป็นผู้รับภาระทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย แล้วเห็นควรให้ปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว ซึ่งจะครบกำหนดในเดือนมิถุนายน 2560 โดยวิธี Prefunding และ Back-to-Back ทั้งนี้ การลดระยะเวลาการทำ Prefunding จากเดิม ปีงบประมาณ 2559 เป็นปีงบประมาณ 2560 จะทำให้ลดภาระดอกเบี้ยในการกู้ยืมล่วงหน้าลงได้และสามารถนำเงินไปชำระคืนเงินต้นได้เพิ่มขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 6 - 7)

4.3 แผนการบริหารความเสี่ยง (หนี้รัฐบาล : ในประเทศ) ปรับลด 10,033.33 ล้านบาท จากการปรับลดรายการตั๋วสัญญาใช้เงิน (P/N) จำนวน 3 รายการที่เดิมมีแผนจะบริหารความเสี่ยงในปีงบประมาณ 2559 แต่เนื่องจากปัจจุบันความต้องการลงทุนในพันธบัตรมีไม่เพียงพอที่จะรองรับปริมาณพันธบัตรที่จะออก เพื่อปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยงได้ทั้งหมด จึงเห็นควรปรับลด P/N 3 รายการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 10)

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.1 - 4.3 จะทำให้ภาพรวมของแผนที่ 1 - 3 (แผนการก่อหนี้ใหม่ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ และแผนการบริหารความเสี่ยง) ปรับลดลงสุทธิ 136,005.44 ล้านบาท จากเดิม 1,548,850.40 ล้านบาท เป็น 1,412,844.96 ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

4.4 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผนการก่อหนี้ใหม่) ปรับลดสุทธิ 6,756 ล้านบาท เนื่องจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไป 15,000 ล้านบาท เนื่องจากมีสภาพคล่องเพียงพอ และปรับเพิ่มวงเงินการบริหารความเสี่ยงหนี้ในประเทศ โดยการทำ Cross Currency Swap (CCS) จำนวน 3 รายการ วงเงินรวม 8,244 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 14 - 15)

4.5 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผนการก่อหนี้ใหม่) ปรับเพิ่ม 15,047.53 ล้านบาท เนื่องจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี 2558/2559 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2559 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 17)

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.4 - 4.5 จะทำให้ภาพรวมของแผนที่ 4 - 5 (แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ) ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 8,291.53 ล้านบาท จากเดิม 124,463.55 ล้านบาท เป็น 132,755.08 ล้านบาท ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

5. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

5.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1) มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน

ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

2) มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งการปรับปรุงแผนฯ โดยครั้งนี้เป็นการปรับลดวงเงิน 127,713.91 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้ และเพื่ออนุมัติการกู้เงินของรัฐบาล และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ

3) กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 59 ปรับปรุงครั้งที่ 3	กรอบ คงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (มาตรา 21)	604,793.39	390,000.00	214,793.39
การค้าประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (ในประเทศ) (มาตรา 25 และ มาตรา 28)	555,200.00	311,971.57	243,228.43
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	277,600.00	85,178.63	192,421.37

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 1

5.2 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ	การดำเนินงาน ปี 2559
1. ประมาณการภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (DSR)	ไม่เกินร้อยละ 9	0.48
2. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 44.2
3. ภาระหนี้ต่องบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 7.2

สำหรับการประมาณการในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2563 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้วจะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 2 แห่ง ได้แก่ การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามที่ได้รับบรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 3 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

6. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 3 ตามนัยข้อ 4.1 - 4.3 ที่มีวงเงินปรับลดลงสุทธิ 136,005.44 ล้านบาท จากเดิม 1,548,850.40 ล้านบาท เป็น 1,412,844.96 ล้านบาท

6.2 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ตามนัยข้อ 4.4 - 4.5 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 8,291.53 ล้านบาท จากเดิม 124,463.55 ล้านบาท เป็น 132,755.08 ล้านบาท

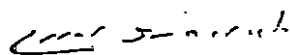
6.3 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การปรับโครงสร้างหนี้ การบริหารความเสี่ยง และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามนัยข้อ 5.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 3

6.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 3 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

6.5 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5517

โทรสาร 0 2273 9144