

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๒๓๐๑/๕๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21067 ส. 3 ก
วันที่ : ๑12412/59 ส.๕
วันที่ : 11 ส.ค. 59 เวลา : 13:55

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๕. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๖. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๗. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ และร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

โดยที่ พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ แต่ยังมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีกำกับติดตามและเร่งรัดให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอกฎหมายที่ต้องปรับปรุงกฎระเบียบและลดขั้นตอนในการดำเนินการให้กระชับและรวดเร็วขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มโอกาสในการแข่งขัน

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ซึ่งกำหนดให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้เฉพาะเรื่องร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ประเด็นที่ ๑ การกำหนดขอบเขตการใช้อำนาจตามกฎหมายในมาตรา ๔ ไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ว่ากฎหมายมาตรฐานสินค้าเกษตรและกฎหมายอาหารนั้นมีเจตนารมณ์ที่แตกต่างกันโดยกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานสินค้าเกษตรจะควบคุมคุณภาพและมาตรฐานสินค้าเกษตร ส่วนกฎหมายว่าด้วยอาหารจะควบคุมความปลอดภัยอาหาร จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมขอบเขตการใช้อำนาจตามกฎหมายให้เกิดความชัดเจน

๔.๒ ประเด็นที่ ๒ การกำหนดมาตรฐานบังคับตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม ไม่ครอบคลุมการกำหนดมาตรฐานบังคับเพื่อใช้บังคับเฉพาะการผลิต ส่งออก หรือนำเข้าสินค้าเกษตรบางกรณีหรือบางขนาด หรือบางลักษณะได้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้สินค้าเกษตร หรือขนาดหรือลักษณะของกิจการของการผลิต ส่งออก หรือนำเข้าสินค้าเกษตร อยู่ภายใต้มาตรฐานบังคับทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้

๔.๓ ประเด็นที่ ๓ การกำหนดมาตรฐานบังคับกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๑๔ ไม่สามารถออกมาตรการที่ปกป้องดูแลสุขอนามัยของประชาชน พืช หรือสัตว์ เศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศได้อย่างทันทั่วทั้งที่ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยออกเป็นประกาศแทนการออกกฎกระทรวง และสามารถนำมาตรฐานทั่วไปที่มีผลใช้บังคับแล้วหรือมาตรฐานระหว่างประเทศมาประกาศเป็นมาตรฐานบังคับได้ทันที

๔.๔ ประเด็นที่ ๔ การออกใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรา ๒๐ วรรคแรก กำหนดให้เป็นอำนาจของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ดังนั้นเพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระของผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรในการขอรับใบอนุญาตจึงสมควรแก้ไขให้สำนักงานมีอำนาจมอบหมายหน่วยงานอื่นดำเนินการออกใบอนุญาตตามมาตรฐานบังคับได้

๔.๕ ประเด็นที่ ๕ การกำหนดค่าบริการตรวจสอบและรับรองสำหรับมาตรฐานบังคับตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง ที่กำหนดให้ออกเป็นกฎกระทรวงเกิดความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงานเนื่องจากรายละเอียดในการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรในแต่ละมาตรฐานมีความแตกต่างกัน เมื่อมีการกำหนดมาตรฐานบังคับเพิ่มเติมจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดค่าบริการตรวจสอบและรับรองสำหรับมาตรฐานบังคับทุกครั้ง จึงสมควรแก้ไขให้ออกเป็นประกาศแทนการออกกฎกระทรวง และเพิ่มเติมการกำหนดข้อยกเว้นในวรรคสาม ของมาตรา ๒๗ เรื่องการขอรับใบรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรโดยเพิ่มเติมให้ผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับที่ได้รับยกเว้นใบอนุญาต ไม่ต้องขอรับการตรวจสอบและได้รับใบรับรองจากผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐาน เพื่อให้สอดคล้องกับความในมาตรา ๒๐ วรรคสาม

๔.๖ ประเด็นที่ ๖ การนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีมาตรฐานทัดเทียมกับมาตรฐานบังคับตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง จะต้องได้รับการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานจากประเทศที่มีข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการยอมรับผลการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานซึ่งกันและกัน ทำให้เกิดความไม่คล่องตัว

ในการ...

ในการปฏิบัติงานและไม่เป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศ ในกรณีการนำเข้าเข้ามาภายในประเทศ เนื่องจากการทำข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศมีขั้นตอนการดำเนินการที่ยาวนาน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถนำเข้าสินค้าเกษตรได้โดยไม่ต้องมีใบรับรองมาตรฐานบังคับ หากสินค้าที่นำเข้ามานั้นได้รับการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานจากประเทศที่มีมาตรฐานและผลการตรวจสอบรับรองที่น่าเชื่อถือทัดเทียมกับมาตรฐานไทย โดยไม่ต้องมีข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการยอมรับผลการตรวจสอบรับรอง

๔.๗ ประเด็นที่ ๗ การนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีมาตรฐานแตกต่างกับมาตรฐานบังคับ ตามมาตรา ๓๐ กำหนดให้สามารถขอรับการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานตามมาตรฐานบังคับจากผู้ตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของต่างประเทศที่มีข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการยอมรับผลการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานซึ่งกันและกันได้ ทำให้เกิดความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงานและไม่เป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศ ในกรณีการนำเข้าเข้ามาภายในประเทศ เนื่องจากการทำข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศมีขั้นตอนการดำเนินการที่ยาวนาน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้นำเข้าสินค้าเกษตรที่มีมาตรฐานแตกต่างจากมาตรฐานบังคับขอรับใบรับรองจากผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานของต่างประเทศที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรกำหนดได้ โดยไม่ต้องมีข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการยอมรับผลการตรวจสอบรับรอง

๔.๘ ประเด็นที่ ๘ การกำหนดค่าบริการตรวจสอบและรับรองสำหรับมาตรฐานทั่วไป ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ที่กำหนดให้ออกเป็นกฎกระทรวงเกิดความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงานเนื่องจากรายละเอียดในการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรในแต่ละมาตรฐานมีความแตกต่างกัน เมื่อมีการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเพิ่มเติมจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดค่าบริการตรวจสอบและรับรองสำหรับมาตรฐานทั่วไปทุกครั้ง จึงสมควรแก้ไขให้ออกเป็นประกาศแทนการออกกฎกระทรวง

๔.๙ ประเด็นที่ ๙ การกำหนดเครื่องหมายรับรองมาตรฐานตามมาตรา ๕๔ ไม่รองรับการกำหนดเครื่องหมายรับรองมาตรฐานเพื่อการรับรองเฉพาะด้าน และไม่สอดคล้องกับการแสดงเครื่องหมายรับรองมาตรฐานตามมาตรฐานสากลที่ไม่ให้แสดงที่สินค้าที่ได้รับการรับรองมาตรฐานกระบวนการจัดการการผลิต เช่น GMP จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการกำหนดเครื่องหมายรับรองมาตรฐานให้สอดคล้องกับการรับรองเฉพาะด้านและการแสดงเครื่องหมายรับรองมาตรฐานตามมาตรฐานสากล

๔.๑๐ ประเด็นที่ ๑๐ การอุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานตามมาตรา ๕๗ กำหนดให้ผู้ผลิต ผู้ส่งออก ผู้นำเข้า ผู้ขอรับใบอนุญาต หรือผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ดังนั้นเพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและเพื่อความสะดวกรวดเร็วในการพิจารณาอุทธรณ์ จึงสมควรยกเลิกอำนาจของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรในการพิจารณาอุทธรณ์ในมาตรา ๗ (๕) และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์ในมาตรา ๕๗ โดยให้อุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองแทนการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

-ไม่มี-

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มีการใช้งบประมาณในเรื่องที่ขอเสนอแก้ไข

๗. ผลกระทบ

-ไม่มี-

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

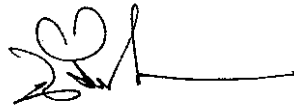
สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติได้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะต่างๆ ปรากฏว่าไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นคัดค้านต่อร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรฯ แต่อย่างใด

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(จิตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๑๗๗-๘๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๐๙๖