

หน้า นร ๐๗๑๓.๑/๒๖๒๐๓ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามตัวชี้วัดผลผลิตและตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งระบุปัญหาและอุปสรรค โดยให้จัดส่งผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐเป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของแผนงาน/โครงการเป็นรายเดือน และรวบรวมรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือนและรายไตรมาสต่อไป และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้รับทราบรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ นั้น

สำนักงานประมาณขอกราบเรียนรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ
ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ไตรมาสที่ ๓) ตั้งแต่วันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑.๑ งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายถึงไตรมาสที่ ๓ จำนวน

๒,๐๓๙,๘๐๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๔.๙๙ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑.๘๙ (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ ๗๓.๑๐) ซึ่งจำแนกตามลักษณะงานเป็นรายด้าน ตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐบาล เป็น ๔ ด้าน ดังนี้

(๑) ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๖๔๗,๑๒๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๐๔,๗๑๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๘.๐๒ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๔.๙๓

(๑.๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๔๓๗,๙๖๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๗๔,๘๑๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๕.๕๘ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙.๕๘

(๑.๒) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๒๐๙,๑๕๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๓๐,๑๐๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๒.๒๐ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๐.๗๐ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๗๒,๕๐๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๒.๔๘

(๒) ด้านสังคม จำนวน ๘๔๐,๖๕๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๖๔๔,๘๒๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๖.๗๒ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๓.๖๒

(๒.๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๗๕๘,๖๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๙๖,๑๓๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๘.๕๘ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๒.๕๘

(๒.๒) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๘๒,๐๑๗ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๘,๗๙๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๙.๔๙ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๒.๐๑ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๗๕,๑๒๒ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๙๑.๕๙

(๓) ด้านความมั่นคงและกระบวนการยุติธรรม จำนวน ๗๐๒,๘๘๗ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๑๗,๐๙๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๓.๕๖ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๐.๔๖

(๓.๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๕๖๓,๘๙๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๔๕,๘๙๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๘.๙๐ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๒.๙๐

(๓.๒) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๑๓๘,๐๙๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗๒,๑๙๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๑.๙๐ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙.๖๐ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๑๙,๑๑๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๕.๖๔

(๔) ด้านบริหารและหน่วยงานอิสระของรัฐ จำนวน ๕๐๔,๖๑๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๖๑,๑๕๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๑.๕๗ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑.๕๓

(๔.๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๔๐๙,๐๐๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๕๕,๖๘๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๖.๙๖ สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐.๙๖

(๔.๒) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๙๕,๖๑๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕,๔๖๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๗๒ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๕๕.๗๘ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๖,๖๙๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗.๐๑

สำหรับรายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง จำนวน ๘,๓๕๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔,๓๐๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๑.๕๑ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๕,๒๔๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๒.๘๐

๑.๒ ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงาน

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMIS) จำนวน ๓๒๓ หน่วยงาน โดยมีผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานสูงกว่าแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๑๒ หน่วยงาน เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๕๐ หน่วยงาน และต่ำกว่าแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๖๑ หน่วยงานจำแนกเป็นรายด้าน ดังนี้

(๑) ด้านเศรษฐกิจ มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานที่สำคัญ ได้แก่ การจัดเก็บภาษีศุลกากร ดำเนินการได้ ๗๕,๒๓๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๑๗ ของแผนฯ การจัดเก็บภาษีสรรพสามิต ดำเนินการได้ ๓๔๘,๙๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๖๓ ของแผนฯ การจัดเก็บภาษีอากร ดำเนินการได้ ๑,๐๖๗,๑๔๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๗๓ ของแผนฯ พื้นที่ชลประทาน ๑๗๒,๑๙๖ ไร่ ปริมาณกักเก็บน้ำเพิ่มขึ้น ๑๕๓ ล้านลูกบาศก์เมตร ก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน ดำเนินการได้ ๑๙,๐๗๓ บ่อ คิดเป็นร้อยละ ๑๑๙.๒๑ ของแผนฯ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนระบบโลจิสติกส์ ๘ แห่ง ก่อสร้างทางหลวงแล้วเสร็จ ดำเนินการได้ ๗๙ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๘๐ ของแผนฯ ก่อสร้างทางหลวงชนบทแล้วเสร็จ ดำเนินการได้ ๑,๐๑๗ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๓๐ ของแผนฯ โครงข่ายทางหลวงชนบทได้รับการบำรุงรักษา ดำเนินการได้ ๒๒,๑๔๕ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๗๔ ของแผนฯ จัดเก็บรายได้จากการประกอบกิจการปิโตรเลียมดำเนินการได้ ๓๓,๘๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๔๘ ของแผนฯ ผู้ประกอบการได้รับการพัฒนาศักยภาพด้านการค้าระหว่างประเทศ ดำเนินการได้ ๙๐,๓๒๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๒๕ ของแผนฯ ผู้ประกอบธุรกิจ SMEs ได้รับการพัฒนาศักยภาพด้านบริหารจัดการธุรกิจเพิ่มขึ้น ดำเนินการได้ ๑๑,๙๗๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๑๒.๙๓ ของแผนฯ เกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยได้รับการพักชำระหนี้และลดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ จำนวน ๑,๒๓๑,๘๐๘ ราย เกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๓,๔๙๘,๓๐๑ ราย ยอดอนุมัติค้ำประกันแก่ SMEs จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) ด้านสังคม มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานที่สำคัญ ได้แก่ รายได้จากการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย ดำเนินการได้ ๑,๕๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗๖.๕๙ ของแผนฯ ผู้ประสบปัญหาทางสังคมได้รับบริการสวัสดิการสังคม ดำเนินการได้ ๔๐๗,๑๔๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๘๑ ของแผนฯ แรงงานเข้ารับการฝึกอบรม ดำเนินการได้ ๒,๕๗๐,๙๓๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๐๔ ของแผนฯ คนต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงาน ดำเนินการได้ ๗๒๐,๗๓๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๗๙ ของแผนฯ ลูกจ้างผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์กับสำนักงานประกันสังคม ดำเนินการได้ ๑๑,๖๑๓,๔๓๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๕๙ ของแผนฯ สนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานแผนปฏิบัติงานดำเนินการได้ ๑๐,๙๖๑,๗๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๗๔ ของแผนฯ นักศึกษาระดับ ปวช.,ปวส. ดำเนินการได้ ๖๘๖,๖๐๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๔๙ ของแผนฯ นักศึกษาระดับอุดมศึกษา ดำเนินการได้ ๑,๕๖๘,๗๐๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒๒ ของแผนฯ ผู้ป่วยที่ได้รับการบริการด้านการแพทย์ดำเนินการได้ ๑,๖๔๐,๔๙๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๘๐.๑๐ ของแผนฯ ผู้มีสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการได้ ๔๘,๒๕๕ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๙๑ ของแผนฯ

(๓) ด้านความมั่นคงและกระบวนการยุติธรรม มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานที่สำคัญ ได้แก่ การเตรียมความพร้อมในการถวายเป็นพุทธบูชา ดำเนินการได้ ร้อยละ ๑๐๐.๐๐ การเตรียมความพร้อมในการเผชิญภัยคุกคามทางทหาร ร้อยละ ๗๓.๐๐ การดำเนินการรักษาความมั่นคงภายในแบบพลเรือนและการรักษาความสงบเรียบร้อย ดำเนินการได้ ๑,๙๑๙,๖๓๔ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๑๕๒.๕๐ ของแผนฯ ประชาชนที่ได้รับการบริการงานด้านทะเบียนและรังวัดที่ดิน ดำเนินการได้ ๗,๑๙๔,๐๒๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๔๓.๒๒ ของแผนฯ การจับกุมคนต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย ดำเนินการได้ ๔๑๔,๕๓๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๘๔.๒๔ ของแผนฯ การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ดำเนินการได้ ๑๑๐,๗๖๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๖.๗๑ ของแผนฯ จำนวนเรื่องที่มีคำวินิจฉัยและคำสั่งแล้วเสร็จดำเนินการได้ ๓ คดี คิดเป็นร้อยละ ๖.๐๐ ของแผนฯ

(๔) ด้านบริหารและหน่วยงานอิสระของรัฐมี ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานที่สำคัญ ได้แก่ ประชาชนได้รับการคุ้มครองตามสิทธิของผู้บริโภคดำเนินการได้ ๕๑,๗๕๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๔๒ ของแผนฯ จำนวนนักเดินทางธุรกิจกลุ่ม MICE จากต่างประเทศที่เดินทางเข้าสู่ประเทศไทยดำเนินการได้ ๗๖๐,๓๐๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๙๓ ของแผนฯ จำนวนวัดที่ได้รับการบูรณปฏิสังขรณ์และพัฒนาดำเนินการได้ ๔,๖๘๗ วัด คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๘๙ ของแผนฯ ผู้รับบริการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมาย ดำเนินการได้ ๑๙๕,๙๔๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๔.๕๐ ของแผนฯ

๑.๓ สรุปปัญหาอุปสรรค

จากการติดตามผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นมีปัญหาและอุปสรรคในภาพรวมซึ่งทำให้ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่สำคัญสรุปได้ ดังนี้

- (๑) เป็นการจัดซื้อจัดหาจากต่างประเทศ และคุณลักษณะเฉพาะทางการแพทย์
- (๒) มีการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา
- (๓) มีการร้องเรียนจากผู้เข้าร่วมประกวดราคาที่ไม่ได้รับคัดเลือก
- (๔) ผู้รับจ้างเข้าพื้นที่ล่าช้า ไม่เบิกจ่ายตามงวดงาน รอเบิกค่างานงวดเดียวเมื่องานแล้วเสร็จ
- (๕) ปรับแบบรูปรายการ และ TOR ให้สอดคล้องกับพื้นที่และวัตถุประสงค์การใช้งาน
- (๖) รายการที่มีคุณลักษณะเฉพาะพิเศษ และต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น การบูรณะโบราณสถาน

(๗) กฎหมาย ระเบียบ และขั้นตอนในการขออนุญาตใช้พื้นที่ต้องผ่านกระบวนการตามกฎหมายหลายฉบับ และผ่านการพิจารณาหลายหน่วยงาน

(๘) เจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคมีจำนวนไม่เพียงพอและขาดความชำนาญในการจัดซื้อจัดจ้าง

(๙) ในช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ หน่วยงานมีการใช้จ่ายงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีก่อนในกรณีที่เป็นรายการผูกพันเดิม ทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ล่าช้า

๑.๔ ข้อเสนอแนะทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค

(๑) ควรเตรียมพร้อมคุณลักษณะครุภัณฑ์ที่ต้องจัดหาจากต่างประเทศ รวมทั้งเอกสารต่าง ๆ และการตรวจผ่านด้านศุลกากร

(๒) ควรให้ผู้รับจ้างในพื้นที่ใกล้เคียงให้สามารถยื่นประกวดราคาได้

(๓) ควรตรวจสอบคุณสมบัติผู้รับจ้าง หากมีข้อร้องเรียน ควรตั้งกรรมการตรวจสอบหรือส่งเรื่องให้คณะกรรมการพัสดุพิจารณาต่อไป

(๔) ควรเตรียมพร้อมการขออนุญาตใช้พื้นที่ การเวนคืนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่ประชาชน และสถานที่ก่อสร้าง รวมทั้งเร่งรัดให้ผู้รับจ้างเบิกจ่ายเงินตามวงเงินที่แล้วเสร็จ

(๕) ควรเตรียมพร้อมแบบรูปรายการ และ TOR ให้สอดคล้องกับพื้นที่ และตรงกับวัตถุประสงค์การใช้งาน

(๖) ควรเตรียมพร้อมครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษและจัดหาผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านก่อนเริ่มดำเนินงาน

(๗) ควรประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่เพื่อจัดเตรียมเอกสารและดำเนินการตามขั้นตอนให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๘) ควรจัดอบรมความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุ ให้กับเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาค เพื่อให้สามารถดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ หรือการจ้างเจ้าหน้าที่ที่เกษียณอายุราชการไปแล้วแต่มีความชำนาญด้านพัสดุ เพื่อช่วยปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้าง

(๙) ควรเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีให้เสร็จสิ้นในช่วงต้นปีงบประมาณเพื่อจะได้เบิกจ่ายงบประมาณในปีปัจจุบันตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีควบคู่ไปกับโครงการที่ใช้เงินงบประมาณปีปัจจุบัน

๒. นโยบายสำคัญของรัฐบาล

๒.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน : เป็นการให้สินเชื่อกับกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานของกองทุนฯ ภายในกรอบวงเงิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย วงเงินสินเชื่อของธนาคารออมสิน จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินสินเชื่อของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. อนุมัติสินเชื่อให้กองทุนหมู่บ้านฯ แล้ว ๔๘,๒๔๗ กองทุน จำนวน ๔๔,๐๗๑ ล้านบาท สมาชิกกองทุนหมู่บ้านฯ จำนวน ๓,๐๑๗,๕๐๒ ราย เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๓,๕๒๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๗๖ ของวงเงินอนุมัติ ผลการดำเนินงานตามมาตรการทำให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านมีเงินนำไปประกอบอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้ และก่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากได้

๒.๒ มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย (ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท) : เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ โดยให้เงินช่วยเหลือไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่จดทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเปิดบัญชีไว้กับ ธ.ก.ส. ทั้งในส่วนที่มีที่ดินทำกินไม่เกิน ๑๕ ไร่ และมากกว่า ๑๕ ไร่ โดยให้เงินช่วยเหลือครอบครัวละ ๑๕,๐๐๐ บาท ครอบครัวละ ๑ สิทธิ กรอบวงเงิน ๓๙,๕๓๙ ล้านบาท เกษตรกรเป้าหมาย ๓,๖๓๖,๖๓๔ ราย พื้นที่ ๓๙.๕๔ ล้านไร่ ธ.ก.ส. โอนเงินให้เกษตรกรแล้ว จำนวน ๓,๖๓๖,๓๘๖ ราย พื้นที่ ๓๙.๕๑ ล้านไร่ จำนวนเงิน ๓๙,๕๐๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๘ ของเกษตรกรเป้าหมาย คงเหลือรอดำเนินการ จำนวน ๔,๒๔๕ ราย พื้นที่ ๒๘,๙๘๒ ไร่ จำนวนเงิน ๒๙ ล้านบาท ผลการดำเนินโครงการทำให้เศรษฐกิจในพื้นที่ดีขึ้น เนื่องจากเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น และมีเงินที่จะนำไปประกอบอาชีพเสริมสามารถบรรเทาความเดือดร้อนในระยะสั้นได้

๒.๓ โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ : เป็นโครงการที่รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกรเพื่อลดภาระดอกเบี้ยเงินกู้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี จากต้นเงินกู้ไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ บาทแรก เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ๙๗๖ ล้านบาท จำนวนเกษตรกรเป้าหมาย ๑,๑๖๑,๑๑๐ ราย ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรแล้ว จำนวน ๖๐๙,๕๕๔ ราย (ร้อยละ ๕๒.๕๐ ของจำนวนเกษตรกรเป้าหมาย) คิดเป็นจำนวนเงิน ๔๕๗ ล้านบาท (ร้อยละ ๔๖.๘๕ ของกรอบวงเงิน) ผลการดำเนินโครงการสามารถช่วยลดภาระดอกเบี้ยเงินกู้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ทำให้มีเงินคงเหลือเพื่อดำรงชีพเพิ่มขึ้นเกิดการใช้จ่ายและเงินหมุนเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้ในระดับหนึ่ง เนื่องจากมีจำนวนเกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด สาเหตุจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์บางส่วนได้รับการช่วยเหลือจากโครงการนโยบายรัฐอื่นที่ดีกว่าแล้ว และมีบางสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรขาดความชำนาญในการคำนวณคิดลดดอกเบี้ย โดยส่วนใหญ่ยังทำบัญชีด้วยระบบ manual จึงทำให้ไม่สามารถส่งเอกสารให้ ธ.ก.ส. เพื่อลดดอกเบี้ยให้แก่สมาชิกอย่างรวดเร็วได้

๒.๔ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกรปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ : เป็นโครงการที่รัฐบาลสนับสนุนสินเชื่อให้แก่สถาบันเกษตรกรผ่าน ธ.ก.ส. เพื่อช่วยชะลอปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าสู่ตลาดในช่วงที่ผลผลิตข้าวออกสู่ตลาดและดำเนินการเก็บข้าวเปลือกไว้แปรรูปเป็นข้าวสารเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มกรอบวงเงินสินเชื่อ ๑๒,๕๐๐ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการเท่ากับ MLR - ๑ (ปัจจุบัน MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยคิดดอกเบี้ยจากสถาบันเกษตรกรในอัตรา MLR - ๓ หรือร้อยละ ๒ ต่อปี ส่วนอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยแทนสถาบันเกษตรกร ระยะเวลาขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐบาล ไม่เกิน ๑๒ เดือน กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ๒๓๗ ล้านบาท มีสถาบันเกษตรกรแจ้งความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการ ๔๓๔ แห่ง วงเงินที่จะขอกู้ ๑๔,๑๐๒ ล้านบาท อนุมัติเงินกู้แล้ว ๒๔๗ แห่ง วงเงินที่อนุมัติ ๙,๔๒๖ ล้านบาท เบิกเงินกู้แล้ว ๒๔๕ แห่ง จำนวนเงิน ๘,๐๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๘๔ ของวงเงินที่จะขอกู้ ต้นเงินกู้คงเหลือ ๑๘๑ แห่ง จำนวนเงิน ๔,๘๕๓ ล้านบาท ผลการดำเนินโครงการสามารถช่วยชะลอปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าสู่ตลาดในช่วงที่ผลผลิตข้าวออกสู่ตลาดและดำเนินการเก็บข้าวเปลือกไว้แปรรูปเป็นข้าวสารเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มได้ในระดับหนึ่ง เนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ เช่น ได้รับเงินกู้ตามโครงการล่าช้าไม่ทันช่วงที่ผลผลิตข้าวออกสู่ตลาดปริมาณมาก สหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการบางส่วนไม่มีศักยภาพในการแปรรูปข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร และบางสหกรณ์ไม่สามารถรับซื้อผลผลิตเก็บไว้ได้ เนื่องจากเกษตรกรขายข้าวที่มีความชื้นค่อนข้างสูงสาเหตุจากปัญหาในการเก็บเกี่ยวผลผลิต เป็นต้น

๒.๕ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ : เป็นโครงการที่รัฐบาลสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสหกรณ์ ผ่าน ธ.ก.ส. วงเงินสินเชื่อ ๒๖,๗๔๐ ล้านบาท โดยสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรรายละไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท และสหกรณ์การเกษตรสูงสุดรายละไม่เกิน ๓๐๐ ล้านบาท กำหนดชำระคืนเงินกู้ให้แล้วเสร็จภายใน ๕ เดือน วงเงินค่าเช่าและเก็บรักษาข้าวเปลือกแก่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร ๒,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติวงเงินงบประมาณ ๖๔๘ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินชดเชยต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. (อัตรา FDR + ๑ เท่ากับ ร้อยละ ๒.๒๒๕) เป็นเงิน ๔๗๐ ล้านบาท และค่าบริหารสินเชื่อในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลา ๕ เดือน เป็นเงิน ๑๗๘ ล้านบาท ธ.ก.ส. จ่ายสินเชื่อแก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๗๔,๓๔๓ ราย เป็นเงิน ๕,๘๐๔ ล้านบาท คิดเป็นปริมาณข้าวเปลือก ๔๖๘,๐๐๐ ตัน จ่ายสินเชื่อสหกรณ์แล้ว จำนวน ๔๒ ราย เป็นเงิน ๑,๑๐๖ ล้านบาท คิดเป็นปริมาณข้าวเปลือก ๗๗,๐๐๐ ตัน รวมจ่ายสินเชื่อแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๗๔,๓๘๕ ราย เป็นเงิน ๖,๙๑๐ ล้านบาท คิดเป็นปริมาณข้าวเปลือก ๕๔๕,๐๐๐ ตัน ผลการดำเนินโครงการสามารถชะลอปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าสู่ตลาด บรรเทาความเดือดร้อนเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรได้ในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่สามารถรักษาระดับราคาข้าวเปลือกให้มีเสถียรภาพได้ รวมทั้งมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการบางประการ เช่น ขาดแคลนยุ้งฉางเก็บข้าวเปลือกและสถานที่ตากข้าวเปลือก ขาดแคลนแรงงานและค่าจ้างแรงงานมีราคาสูง ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายในการเตรียมข้าวสูงขึ้น คุณภาพข้าวของเกษตรกรบางรายต่ำกว่าโครงการกำหนด เช่น มีสัดส่วนเมล็ดข้าวที่ไม่ได้คุณภาพและข้าวมีความชื้นสูง ทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้

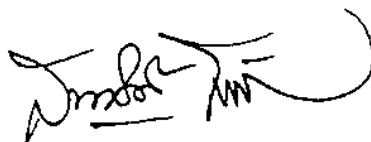
๒.๖ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ : กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๗,๘๗๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๓,๙๑๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๙.๕๔ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๕,๐๔๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๒.๕๑

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เดิมจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๒๒,๘๕๗ ล้านบาท โอนงบประมาณคืน จำนวน ๘๘๗ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณที่จัดสรร จำนวน ๒๒,๐๑๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๑,๖๗๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๘.๔๗ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๑,๖๗๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๘.๔๗

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๖,๙๓๗ ล้านบาท โอนงบประมาณคืน จำนวน ๑,๐๓๑ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณที่จัดสรร จำนวน ๑๕,๙๐๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๒,๒๓๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๗.๑๔ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๓,๒๗๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๓.๖๔

ผลการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นการจ้างแรงงานในพื้นที่ ประชาชนได้รับรายได้เพิ่มขึ้นจากการลงทุนในพื้นที่ นำไปใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน รวมถึงผู้รับจ้างรายย่อยในพื้นที่ได้มีโอกาสรับงาน

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ