

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐/๔๓๕๔๖



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบที่จะรับรองในการประชุม
รัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี -
๒. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. รูปแบบการดำเนินงานของกระบวนการโคลัมโบ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี
กระบวนการโคลัมโบที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

Ministry of Foreign Employment ของประเทศศรีลังกาเรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงแรงงานและเจ้าหน้าที่อาวุโสเข้าร่วมการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ และ
การประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงโคลัมโบ
ประเทศศรีลังกา โดยในการประชุมครั้งนี้จะมีการรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาดังนี้เป็นแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำกระบวนการโคลัมโบเพื่อเสริมสร้าง
ความเข้มแข็งแก่ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบ (กลุ่มประเทศผู้ส่งแรงงานในภูมิภาค
เอเชีย ๑๑ ประเทศ ได้แก่ อัฟกานิสถาน บังคลาเทศ จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์
ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม) และกลุ่มประเทศผู้รับแรงงานในรัฐอ่าวอาหรับ เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการ
ในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม โดยมีนายผู้ผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล
และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับรองร่างปฏิญญาฯ จะดำเนินการในช่วงการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ
ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงแรงงาน
จึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำกระบวนการโคลัมโบเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบในฐานะประเทศผู้ส่งแรงงาน และกลุ่มประเทศในรัฐอ่าวอาหรับในฐานะประเทศผู้รับแรงงานเพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญประกอบด้วย

๔.๒.๑ ความคืบหน้าของกิจกรรมความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือกระบวนการโคลัมโบใน ๕ สาขา ได้แก่ ๑) ทักษะฝีมือและกระบวนการยอมรับคุณสมบัติ ๒) การดูแลการจัดหางานที่มีจริยธรรม ๓) การอบรมก่อนการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งโดยเน้นเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานและสุขอนามัย ๔) การส่งเงินกลับภูมิสำเนาอย่างปลอดภัยและลดค่าใช้จ่ายในการส่งเงินกลับ และ ๕) การวิเคราะห์ตลาดแรงงาน และอาจมีการพิจารณาเพิ่มความร่วมมืออีก ๔ สาขา ได้แก่ การโยกย้ายถิ่นฐานและสุขอนามัย การดำเนินงานตามเป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืนที่เกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐาน ความเท่าเทียมทางเพศสำหรับแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานหญิง และแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานในประเทศที่ประสบภาวะวิกฤติ โดยประเทศไทยเป็นสมาชิกในสาขาความร่วมมือที่ ๒) การดูแลการจัดหางานที่มีจริยธรรม และเป็นประธานในสาขาความร่วมมือที่ ๕) การวิเคราะห์ตลาดแรงงาน

ทั้งนี้ในส่วนงบประมาณในการดำเนินงานของความร่วมมือทั้ง ๕ สาขา ได้รับการสนับสนุนจาก Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) ในระยะเวลาระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒

๔.๒.๒ ข้อเสนอแนะจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๓ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่จะเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ พิจารณาประกอบด้วย

๑) การให้การรับรองประเทศกัมพูชาเป็นสมาชิกกระบวนการโคลัมโบ ลำดับที่ ๑๒

๒) การอนุมัติและรับรองเอกสารรูปแบบการทำงานของกระบวนการโคลัมโบ (Operating Modalities) ฉบับใหม่ซึ่งได้มีการปรับแก้จากที่ประชุม Colombo Process expert – level ที่นครเจนีวา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งมีประเด็นสำคัญ ๒ ข้อได้แก่

ก. กลไกการกำหนดงบประมาณตนเองเพื่อให้การดำเนินงานของกระบวนการนี้ยั่งยืนต่อไป โดยที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๓ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบที่จะเสนอให้ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ ๕ รับรองกลไกการกำหนดงบประมาณตนเอง ใน Option B ซึ่งประเทศสมาชิกจะเริ่มจ่ายค่าบำรุงรายปีตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป โดยแต่ละประเทศจะสนับสนุนค่าบำรุงปีละ ๔,๕๔๕ ดอลลาร์สหรัฐฯ สำหรับกิจกรรมการจัดประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสปีละ ๑ ครั้ง และการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีทุก ๒ ปี

ข. แนวทางการหมุนเวียนเป็นประธานกระบวนการโคลัมโบ ซึ่งใช้ระบบตามความสมัครใจโดยเรียงตามลำดับตัวอักษร

๓) การอนุมัติเพื่อจัดตั้ง Colombo Process Technical Support Unit (CP TSU) ในประเทศศรีลังกาเพื่อสนับสนุนเป้าหมายของกระบวนการโคลัมโบและสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือทั้ง ๕ สาขาข้างต้น รวมถึงสาขาอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตตามฉันทามติของประเทศสมาชิก

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ซึ่งจะช่วยยกระดับในการยอมรับศักดิ์ศรี รวมทั้งส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานในฐานะที่มีส่วนร่วมในการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในประเทศผู้รับ และเพิ่มพูนความอยู่ดีกินดีของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานสมาชิกและครอบครัวของแรงงานกลุ่มนี้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ กระทรวงแรงงานจะตั้งและเบิกจ่ายค่าบำรุงรายปีจากงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน งบเงินอุดหนุนค่าบำรุงรายปีกรอบความร่วมมือกระบวนการโคลัมโบ โดยเบิกจ่ายเงินค่าบำรุงรายปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้แจ้งเวียนกรม/สำนักงานในสังกัดเพื่อให้ความเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ เพื่อประมวลเป็นท่าทีของกระทรวงแรงงานประกอบการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาลบับนี้ ในการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ โดยกรม/สำนักงานในสังกัดไม่ขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้นำกระบวนการโคลัมโบเพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการด้านการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม ซึ่งจะไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาลบับนี้ ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาฯ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. ๗

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗