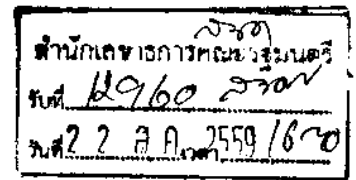


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๖๕๕๐๔



สอ 1/315
22 สดงฯ
16.204



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการสนับสนุนเศรษฐกิจ ทั้งมาตรการเชิงมหภาคผ่านงบประมาณแบบขาดดุล และการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน และมาตรการระดับจุลภาค เช่น โครงการส่งเสริมความเป็นอยู่ของผู้มีรายได้น้อย โครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ และโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ เป็นต้น ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยโดยรวมได้ขยายตัวเร่งขึ้นมาตามลำดับ โดยในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๔ เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ ๓.๕ ต่อปี ซึ่งนับเป็นการขยายตัวในอัตราที่สูงที่สุดในรอบ ๑๓ ไตรมาสที่ผ่านมา

อย่างไรก็ดี มาตรการสนับสนุนเศรษฐกิจหลายมาตรการจะสิ้นสุดในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ประกอบกับการเบิกจ่ายรายจ่ายภาคสาธารณะที่จะลงสู่ระบบเศรษฐกิจในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๔ คาดว่า จะลดลง โดยเฉพาะในส่วนที่เป็นรายจ่ายลงทุนประมาณ ๓๘,๐๐๐ ล้านบาท สาเหตุหนึ่งมาจากการดำเนินมาตรการเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของปีก่อน โดยเฉพาะในส่วนของรายจ่ายลงทุนในช่วงไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๔ (ไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๔) เช่น มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ หรือมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยอาศัยงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็นต้น

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อผลักดันการเบิกจ่ายภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๙ ให้ไม่น้อยไปกว่าในไตรมาสเดียวกันของปีก่อนหน้า อันจะเป็นการรักษาระดับการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้ต่อเนื่อง จึงเห็นควรจัดทำมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๙

๒. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อรักษาระดับการขยายตัวของเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติมประมาณ ๓๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อทดแทนการเบิกจ่ายที่คาดว่าจะลดลงในไตรมาส ๔ ปี ๒๕๕๙ และจะต้องรักษาสัดส่วนการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ให้ไม่น้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีงบประมาณที่ผ่านมา ซึ่งมีอัตราการเบิกจ่ายที่ร้อยละ ๓๐ จึงเห็นสมควรเสนอมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (Front Load) โดยให้สำนักงบประมาณกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณโดยเร็ว และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เร่งรัดดำเนินงาน และเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๑.๑ รายจ่ายประจำ ให้เร่งรัดเบิกจ่ายรายจ่ายประจำในไตรมาสที่ ๑ ตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณที่สำนักงบประมาณกำหนด แต่ทั้งนี้ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๓ ของวงเงิน โดยให้เบิกจ่ายงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมประชุมสัมมนาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

๒.๑.๒ รายจ่ายลงทุน ให้เตรียมความพร้อมต่าง ๆ สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างและเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้ เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเสร็จ โดยมีเงื่อนไขว่า จะก่องหนผู้กพ้นได้ก็ต่อเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว

ทั้งนี้ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท ซึ่งจากการประสานกับสำนักงบประมาณ คาดว่าจะมีวงเงินรวมจำนวน ๓๑,๕๐๐ ล้านบาท ให้ก่องหนผู้กพ้นและเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จในไตรมาสที่ ๑ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป ต้องก่องหนผู้กพ้นให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้ก่องหนผู้ก พ้นอย่างช้าภายในไตรมาสที่ ๒ และรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินสูง รวมถึงครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศจะต้องเร่งรัดก่องหนผู้ก พ้นโดยเร็ว

๒.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กทั่วประเทศ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการจ้างงาน และส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งในส่วนกลางและต่างจังหวัด ซึ่งมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กดังกล่าวได้มีการดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ภายใต้วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรให้ใช้แหล่งเงินจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ของปีงบประมาณ ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ หรือของปีงบประมาณก่อนหน้า และงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำหรับเสริมสร้างความเข้มแข็งและความก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางการปฏิรูป ของปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรวงเงินดังกล่าวรวมกันไม่น้อยกว่า ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยกเว้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่มีแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ จัดทำแผนการดำเนินการรายการที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายลงทุนที่มีความสำคัญ และจำเป็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

/วงเงิน ...

วงเงินในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง รายการละไม่เกิน ๒ ล้านบาท และต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ของมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (Front Load) และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กทั่วประเทศ ตาม ๒.๑ และ ๒.๒ ให้เป็นไปตามที่สำนักงบประมาณกำหนด

๒.๓ มาตรการเพื่อพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรและองค์กร เพื่อให้มีการนำงบประมาณที่เหลือจ่ายจากงบดำเนินงานของส่วนราชการมาช่วยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอีกทางหนึ่ง จึงเห็นควรให้ส่วนราชการนำงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบดำเนินงานที่คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ขออนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันได้ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และให้นำไปใช้จ่ายในการพัฒนาองค์กรและพัฒนาบุคลากร โดยให้ขอเปลี่ยนแปลงรายการต่อสำนักงบประมาณและขออนุมัติกันเงินต่อกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดต่อไป

๓. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

กระทรวงการคลังคาดว่า จากการดำเนินมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๙ ทั้ง ๓ มาตรการข้างต้น จะช่วยให้การเบิกจ่ายภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๙ ไม่น้อยไปกว่าในไตรมาสเดียวกันของปีก่อนหน้า อันเป็นการรักษาระดับการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้ต่อเนื่อง

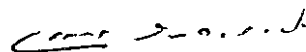
๔. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๙ ตามข้อ ๒. และมอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในการดำเนินการ พร้อมทั้งจัดทำระบบการตรวจสอบ ติดตาม และรายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

๔.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณและกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องสำหรับการดำเนินมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กทั่วประเทศโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๘๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕