

ที่ กท.

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 13012              |
| ใน.อ.ก. 2550 8.90         |

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๖/๓๐๔๘๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ ฉบับใหม่

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

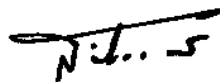
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๖/๓๐๔๘๒  
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขอความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ ฉบับใหม่ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างกรอบความร่วมมือฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อกำหนดกรอบการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟเส้นทางหนองคาย-โคราช-แก่งคอย-ท่าเรือมาบตาพุด และเส้นทางแก่งคอย-กรุงเทพฯ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรูปแบบการดำเนินโครงการรถไฟแบบอีพีซี (วิศวกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง และการก่อสร้าง) อีแอนด์เอ็ม (งานวางราง การระบบไฟฟ้าและเครื่องกล) และอีเอ็มยู (โครงสร้างพื้นฐานรถไฟและขบวนรถไฟ) การกำหนดขอบเขตงานของโครงการและหน้าที่การดำเนินโครงการระหว่างกัน การพิจารณาแหล่งที่มาของเงินทุนสำหรับโครงการ การถ่ายทอดองค์ความรู้ เทคโนโลยี และการฝึกอบรมที่จำเป็น ตลอดจนการอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตรา ใบอนุญาตทำงาน ภาษีและศุลกากร อันเป็นการกำหนดหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติ และมีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นเพียงการกำหนดความร่วมมือระหว่างทั้งสองฝ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟของประเทศไทย ซึ่งการดำเนินการ

ดังกล่าวข้างต้นสามารถทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา  
 อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ  
 กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)