

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๐๒๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16860
วันที่ : ๑1/8/59 *ศบค*
วันที่ : 01 ส.ค. 59 เวลา : 15:21

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๐๒๙
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นต่อรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่า ร่างยุทธศาสตร์สวัสดิการชุมชนและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสถาบันการจัดสวัสดิการของชุมชนตำบล พ.ศ. นั้น กรณีเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักไปศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงเป็นการเสนอเรื่องตามมาตรา ๔ (๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณารายงานดังกล่าวได้

อย่างไรก็ดี สำหรับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสถาบันการจัดสวัสดิการของชุมชนตำบล พ.ศ. นั้น การเสนอให้มีกฎหมายเพื่อใช้บังคับ ควรต้องพิจารณาเรื่องความเข้าซ้อนของกฎหมาย และพิจารณาให้รอบคอบว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการ โดยคำนึงถึงงบประมาณของประเทศ ความคุ้มค่าของภารกิจ และสถานการณ์อื่นประกอบด้วย รวมทั้งต้องตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีมติให้การเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีนั้น ต้องมีการตรวจสอบ “ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ” (checklist) ๑๐ ประการอย่างเคร่งครัด

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวยังกำหนดให้มีสถาบันการจัดสวัสดิการของชุมชนตำบล (สสชต.) มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐ โดยให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ตั้งเป็นงบประมาณประจำปีและให้ได้รับเงินสมทบจากส่วนท้องถิ่นด้วย รวมทั้งกำหนดให้กรณีที่มีกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับใดให้กิจการสถาบันฯ ต้องดำเนินการหรือต้องเสียภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียม อันเป็นภาระที่ไม่เหมาะสมหรือเกินสมควร ให้สามารถเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการให้มีการลดภาระดังกล่าวแก่กิจการของสถาบันฯ ได้ตามที่เห็นสมควร ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสมควรรับฟังความคิดเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาถึงเหตุผล ความจำเป็น และความเหมาะสมของร่างพระราชบัญญัตินี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๐ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th