

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 17011
วันที่..... ๒๕๕๑ ๙.๙๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๑ **จิตเข้าวาระ** 23 ส.ค. 2559

เรื่อง บันทึกความเข้าใจโครงการจัดตั้งศูนย์แรกรับเหยื่อการค้ามนุษย์และกลุ่มเสี่ยงในปอยเปต จังหวัด
บันเตียเมียนเจย กัมพูชา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๑๑
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

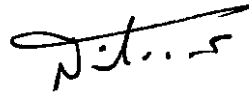
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีบันทึกความเข้าใจโครงการจัดตั้งศูนย์แรกรับเหยื่อการค้ามนุษย์และกลุ่มเสี่ยงในปอยเปต จังหวัดบันเตียเมียนเจย กัมพูชา ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลกัมพูชา มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือเพื่อจัดตั้งศูนย์แรกรับเหยื่อการค้ามนุษย์และแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ระหว่างทั้งสองประเทศ โดยรัฐบาลไทยมีหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือในการก่อสร้างอาคารศูนย์ฯ การพัฒนาบุคลากร และการสนับสนุนอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน และรัฐบาลกัมพูชามีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกในการดำเนินการและเป็นผู้รับภาระค่าธรรมเนียมและภาษีในการนำเข้าและส่งกลับคืนซึ่งวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลกัมพูชา

ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา
อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณี
จึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ तोตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th