

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๙๒๗/๔๓๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20961 / ก๑๓
วันที่ : ๑1/7/59 คน
วันที่ : 01 ส.ค. 59 เวลา : 13:44

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๔๐ ชุด
 ๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๔๐ ชุด
 ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
 ๕. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่อยู่ในการกำกับดูแลของกรมวิชาการเกษตร เกี่ยวกับการนำเข้าส่งออกสินค้าพืช

๑.๑.๒ คำสั่งกรมวิชาการเกษตร ที่ ๒๔๖๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามความในพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ และ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้หารือร่วมกับหน่วยงานภายในกรมวิชาการเกษตร เพื่อสรุปร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ จึงได้จัดการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ณ ห้องประชุมอาคารเฉลิมพระเกียรติ ฯ ห้อง ๕๐๑ กองวิจัยพัฒนาปัจจัยการผลิตทางการเกษตร กรมวิชาการเกษตร

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการบริหารประเทศ ๑๑ ด้านในการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยได้กำหนดนโยบายในด้านการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเป็นหนึ่งในนโยบายในการขับเคลื่อนประเทศไว้ในด้านที่ ๑๑ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและเพื่อเป็นการปรับปรุงกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน กรมวิชาการเกษตร จึงเห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

/๑.๓ ผลการดำเนินการ ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมวิชาการเกษตรได้หารือร่วมกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ดังนี้ ๑) วันที่ ๑๓ และ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมสำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร ๒) วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องเจรจา กองวิจัยและพัฒนาวิทยาการหลังการเก็บเกี่ยวและแปรรูปผลิตผลเกษตร กรมวิชาการเกษตร ต่อมาจึงได้จัดการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมอาคารเฉลิมพระเกียรติฯ ห้อง ๕๐๑ กองวิจัยพัฒนาปัจจัยการผลิตทางการเกษตร กรมวิชาการเกษตร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแก้ไขพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากการดำเนินการต่างๆ ในเรื่องของการนำเข้า ส่งออก สินค้าพืชพบปัญหาในการปฏิบัติงานจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ และส่งร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่...) พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป โดยได้แก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ นิยามคำว่า

- “พืช” หมายความว่า พันธุ์พืชทุกชนิดทั้งพืชบก พืชน้ำ และพืชประเภทอื่น รวมทั้งส่วนหนึ่งส่วนใดของพืช เช่น ต้น ตา ตอ แขนง หน่อ กิ่ง ใบ ราก เหง้า หัว ดอก ผล เมล็ด เชื้อ และสปอร์ของเห็ดไม่ว่าที่ยังทำพันธุ์ได้หรือตายแล้ว และให้หมายความรวมถึงตัวห้ำ ตัวเบียน ตัวไหม ไข่ไหม รังไหม จุลินทรีย์ทางการเกษตรด้วย ทั้งนี้ได้ตัดถ้อยคำว่า ผึ้ง รังผึ้ง ออก เนื่องจากกรมวิชาการเกษตรไม่ได้รับผิดชอบดูแลเรื่องนี้ ซึ่งเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงของกรมปศุสัตว์ และได้ระบุความชัดเจนของจุลินทรีย์ทางด้านการเกษตรให้เป็นไปตามภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- ยกเลิกนิยามคำว่า “สิ่งต้องห้าม, สิ่งกักกีด, สิ่งไม่ต้องห้าม” และเพิ่มเป็น “สิ่งควบคุม, สิ่งไม่ควบคุม” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐาน ISPM (International Standards for Phytosanitary Measures)

- “ใบรับรองสุขอนามัยพืช” หมายความว่า หนังสือสำคัญที่ออกเป็นกระดาศหรืออิเล็กทรอนิกส์ ตราประทับ เครื่องหมาย หรืออื่นๆ ซึ่งออกโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกซึ่งพืช เชื้อพันธุ์พืช หรือพาหะเพื่อรับรองว่าพืช เชื้อพันธุ์พืช หรือพาหะที่ส่งออกปลอดจากศัตรูพืชตามข้อกำหนดของประเทศผู้นำเข้า

- “ใบรับรองสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออก” หมายความว่า หนังสือสำคัญที่ออกเป็นกระดาศหรืออิเล็กทรอนิกส์ ตราประทับ เครื่องหมาย หรืออื่นๆ ซึ่งออกโดย หน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกซึ่งพืช เชื้อพันธุ์พืช หรือพาหะเพื่อรับรองว่าพืช เชื้อพันธุ์พืชหรือพาหะที่ได้นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร และถูกส่งต่อไปประเทศอื่นปลอดจากศัตรูพืชของประเทศไทยตามข้อกำหนดของประเทศผู้นำเข้า

- “ใบรับรองสุขอนามัย” หมายความว่า หนังสือสำคัญที่ออกเป็นกระดาษหรืออิเล็กทรอนิกส์ ตราประทับ เครื่องหมาย หรืออื่นๆ ซึ่งออกโดย หน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกพืช ควบคุมเฉพาะเพื่อรับรองว่าพืชควบคุมเฉพาะที่ส่งออกปลอดจากเชื้อจุลินทรีย์หรือสิ่งอื่นใดที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพของมนุษย์ตามข้อกำหนดของประเทศผู้นำเข้า

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ ทวิ ในส่วนของคณะกรรมการ โดยเพิ่ม อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือผู้แทน เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติหรือผู้แทน และแก้ไขจาก ผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็น ผู้จัดการใหญ่บริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด (มหาชน) หรือผู้แทน ผู้อำนวยการกองควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร เป็น ผู้อำนวยการสำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร ทั้งนี้เนื่องจาก

๑. เป็นหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับการกักพืช

๒. มีการปรับโครงสร้างตามนโยบายแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยแยกการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็น บริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งปัจจุบันบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดูแล บริการด้านไปรษณีย์ทั้งหมด

๓. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร ๒๕๕๗ เปลี่ยนจากกอง เป็นสำนัก

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ฉ มาตรา ๖ มาตรา ๘ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยามคำว่า สิ่งควบคุม สิ่งไม่ควบคุม

๔.๔ ยกเลิก มาตรา ๙ เนื่องจากมีการเสนอให้แก้ไขบทนิยามเปลี่ยนจาก “สิ่งต้องห้าม , สิ่งกักกัก , สิ่งไม่ต้องห้าม” เป็น “สิ่งควบคุม , สิ่งไม่ควบคุม”

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ ตรี เนื่องจากมีการตัดมาตรา ๙ ออก

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗. ผลกระทบ

การควบคุมกำกับไม่สามารถปฏิบัติได้ เนื่องจากติดขัดเรื่องกฎหมายระหว่างประเทศ ในด้านกักพืช กรณีใบรับรองทางด้านบรรจุภัณฑ์ไม้ซึ่งใช้ตราประทับแทนหนังสือรับรองสุขอนามัยพืช แต่สำหรับประเทศไทยหากไม่มีหนังสือรับรองสุขอนามัยพืชไม่สามารถนำเข้าในประเทศไทยได้ซึ่งขัดกับ การปฏิบัติกับประเทศคู่ค้า จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงหลักการปฏิบัติเพื่อให้สอดคล้องกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลสำหรับมาตรการสุขอนามัยพืช ISPM No.๕ (International Standards for Phytosanitary Measures) และด้านการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐยังไม่เป็นปัจจุบันและเป็นไปตาม มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้ง การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง ผึ้ง รังผึ้ง กรมวิชาการเกษตรไม่ได้รับผิดชอบดูแลเรื่องนี้โดยตรง แต่เป็นหน้าที่ ความรับผิดชอบของกรมปศุสัตว์

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

เห็นควรแก้ไขกฎหมายในการควบคุม กำกับ การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกักพืชเกี่ยวกับการนำเข้า ส่งออกสินค้าพืช เพื่อให้สอดคล้องตามหลักปฏิบัติ มาตรฐานสากลสำหรับมาตรการสุขอนามัยพืช ISPM No.๕ (International Standards for Phytosanitary Measures) รวมถึงการดำเนินการทางธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐตามสภาวะการณปัจจุบัน

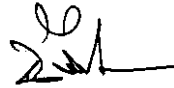
๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙๐๑๕๑

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙๕๒๔๘

E-mail : nitikandoa@gmail.com