

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๓๓๗



กระทรวงพาณิชย์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส19250

รับที่ : ๘13125/59 ส.น.๕

วันที่ : 23 ส.ค. 59 เวลา : 15:08

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๖๖๖

ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เป็นการดำเนินการยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้ทำหน้าที่เจ้าของรัฐวิสาหกิจ ผู้ทำหน้าที่กำกับกิจการของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจน การจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทที่มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์ให้สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยมีข้อคิดเห็นและมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑) ประเด็นเรื่องนโยบายและแผนการลงทุนเมื่อบริษัทเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจทั้งหมดแล้ว แม้ร่างมาตรา ๑๙ จะให้อำนาจกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาวิสาหกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงก็ตาม แต่ขณะเดียวกันบรรษัทก็มีอำนาจเสนอกรอบนโยบายและทิศทางการลงทุนทำให้เกิดความไม่ชัดเจนว่า นโยบายและแผนการลงทุนต่าง ๆ ที่กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอจะมีบทบาทและเกิดผลทางปฏิบัติสอดคล้องตรงกันหรือไม่ อย่างไร

๒) ประเด็นหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานหรือองค์กรที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายนี้ รวมถึงกระทรวงเจ้าสังกัด บรรษัท และรัฐวิสาหกิจ มีมาตรการที่เพียงพอหรือไม่ เพื่อสร้างความโปร่งใส สร้างความสมดุลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ อันเป็นที่ยอมรับในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ดี และหน่วยงานที่

/ รับผิดชอบ ...

รับผิดชอบรัฐวิสาหกิจต้องทำหน้าที่ได้อย่างมีมาตรฐาน กรณีจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ผู้มีหน้าที่จะต้องพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างรัฐวิสาหกิจให้เป็นระบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำบริการสาธารณะที่สมบูรณ์

๓) ประเด็นการขัดกันทางผลประโยชน์ กรณีตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท ได้รับลักษณะคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๖๓(๑๒) ไว้ว่า ไม่เป็นผู้ถือหุ้นกรรมการหรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ร่วมลงทุนกับบริษัท หรือบริษัทในเครือหรือนิติบุคคล ซึ่งโดยสภาพของประโยชน์ของธุรกิจของนิติบุคคลนั้น อาจขัดแย้งต่อผลประโยชน์ของบริษัทหรือบริษัทในเครือ เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อย ซึ่งไม่มีส่วนในการบริหารกิจการ หรือเป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดชอบในนิติบุคคลนั้น หรือเป็นกรรมการหรือผู้บริหารโดยการมอบหมายของบริษัท ซึ่งคุณสมบัติดังกล่าวน่าจะช่วยส่งเสริมธรรมาภิบาลในการดำเนินงานเอง อย่างไรก็ตาม การกำหนดลักษณะคุณสมบัติฯ ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการบริษัท (มาตรา ๕๗) ไม่มีการกำหนดคุณสมบัติดังกล่าว (มาตรา ๖๓ (๑๒)) ไว้ จึงเห็นว่าควรกำหนดคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีลักษณะเดียวกันกับกรณีของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ไว้ด้วย

๔) ประเด็นการระบุชื่อรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังต้องโอนหุ้นที่ถืออยู่ไปอยู่ภายใต้การถือหุ้นของบริษัท ตามร่างมาตรา ๔๙ ในหลักการควรให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ ตามกฎหมายฉบับนี้เป็นผู้พิจารณาการโอนรัฐวิสาหกิจใดให้แก่บริษัท ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับบริษัทของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามร่างมาตรา ๑๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๓๒๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖