

ที่คน,

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๕๐๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๐๒๙
รับที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๕๙ ๙.๗๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๖๖๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๑. ยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ที่เห็นควรให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนก่อนที่จะกำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจให้อยู่ภายใต้บริษัทโดยการตราเป็นกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภายใต้บริษัทสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวม

๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ มีการเพิ่มเติมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลบริษัทลูก แต่ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาการลงทุน ดังนั้น เพื่อให้การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจกลุ่มดังกล่าวมีความชัดเจน และการกำกับการลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพควรพิจารณาปรับเนื้อหาหรือถ้อยคำในมาตรา ๔๒ วรรค ๒ (๔) เพิ่มเติมให้ครอบคลุมกระบวนการพิจารณาและเสนอการลงทุนของบริษัทลูกด้วย หรือระบุว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บริษัทวิสาหกิจฯ จะกำหนดต่อไป

๓. การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมการพิจารณาการลงทุน/โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจฯ มีหน้าที่ครอบคลุมการอนุมัติงบลงทุนและโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นหลักการที่ดีที่จะทำให้รัฐวิสาหกิจกลุ่มดังกล่าวมีความคล่องตัวในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก ร่างกฎหมาย มาตรา ๑๓ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีหรือการแก้ไขวงเงินดังกล่าวของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการบริษัทเสนอ ดังนั้น การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขอำนาจดังกล่าวต้องระมัดระวังไม่ให้เป็นการขัดแย้งกันเองระหว่างอำนาจหน้าที่ของบริษัทวิสาหกิจฯ และอำนาจหน้าที่ของ คนร.

๔. การแยกบทบาทหน้าที่ การกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทวิสาหกิจฯ แยกจากรัฐวิสาหกิจอื่นอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมโยงเชิงนโยบาย โดยเฉพาะนโยบายการลงทุนกับรัฐวิสาหกิจอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทวิสาหกิจฯ เช่น นโยบายการลงทุนของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และนโยบายการลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นต้น ดังนั้น อาจยังจำเป็นต้องมีการขยายความถึงบทบาทของแต่ละหน่วยงานกำกับ/คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

/ให้ชัดเจน...

ให้ชัดเจน เช่น บทบาทของหน่วยงานที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ และบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เป็นต้น รวมทั้งกำหนดกลไกในการพิจารณาโยบายการลงทุนที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่กำกับนโยบายการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบรรษัทวิสาหกิจฯ กับบรรษัทวิสาหกิจฯ อาทิ การใช้อำนาจของ คนร. ตามมาตรา ๑๔ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว

๕. การยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายอื่นของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับของบรรษัทวิสาหกิจฯ ยังไม่มีการระบุแนวทางในการดำเนินการที่ชัดเจน อาทิ กฎหมายที่เกี่ยวข้องการจัดซื้อจัดจ้างที่มีผลบังคับใช้กับรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ไม่ได้กล่าวถึงการปรับปรุงขั้นตอนหรือกระบวนการในการก่อหนี้ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้สอดคล้องกับการปรับอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของบรรษัทวิสาหกิจฯ

ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้บรรษัทยังคงนับเป็นหนี้สาธารณะ แต่กระบวนการของการอนุมัติต้องสอดคล้องกัน เพราะในร่างกฎหมายฉบับที่ปรับปรุงให้บรรษัทมีหน้าที่อนุมัติโครงการลงทุนแล้ว ดังนั้นควรต้องยกเว้น "หลักเกณฑ์กระบวนการพิจารณาโครงการลงทุนที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ (ข้อ ๘ (๓))" ให้สอดคล้องกัน เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อในทางปฏิบัติกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้ รวมทั้งอาจขัดกับหลักการร่างกฎหมาย ๑๐ ประการในประการที่ ๔ ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๖. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๔ ฉบับปรับปรุง เรื่องคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อาจทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้ที่จะทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ กรรมการ และจำนวนของกรรมการได้ ดังนั้น ควรมีการกำหนดโครงสร้างและแยกองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้ชัดเจน

๗. การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจฯ ตามร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับปรับปรุง กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปีและการพ้นจากตำแหน่งเมื่ออายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ ดังนั้น ในขั้นตอนและกระบวนการสรรหาควรกำหนดอายุของผู้ได้รับการสรรหา ณ วันที่สรรหา ที่จะทำให้การทำหน้าที่ของกรรมการมีความต่อเนื่องและสามารถดำรงตำแหน่งได้ครบวาระตามที่กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Thida@nesdb.go.th