

สวค. 1-6-1
วันที่ 10 ส.ค. 59
เวลา 14.45 น.



ที่ มท ๐๖๓๔/๑๓๓๑๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๒๘

เรียน -เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๒๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องรายงานการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๒๘ (The 28th Meeting of the ASEAN Committee on Disaster Management: ACDM) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

การประชุมดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ (The 3rd ASEAN Ministerial Meeting on Disaster Management : AMMDM) และการประชุมผู้นำภาคีเพื่อดำเนินการตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ และการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔ (The 4th Meeting of the Conference of the Parties (COP-4) to the AADMER) ที่จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรม Cambodiana กรุงเทพมหานคร ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยได้รับทราบถึงมติที่ประชุมในการรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) และเห็นชอบในหลักการในการขึ้นอัตราค่าสมาชิกศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม หรือ AHA Centre ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะนำเสนอรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวต่อไป

การประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๒๘ (The 28th Meeting of The ASEAN Committee on Disaster Management) และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ณ เมืองเขมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยเป็นการประชุมระดับผู้บริหารหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการจัดการภัยพิบัติของประเทศสมาชิกเพื่อพิจารณาการดำเนินงานตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ และตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) ของประเทศสมาชิกในปีที่ผ่านมา และวางแผนงานในการขับเคลื่อนแผนงาน รวมถึงนำมติที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้เป็นรูปธรรมในปีต่อไป

ผู้เข้าร่วมการประชุม ...

ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยผู้ประสานงานหลักของคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management: ACDM Focal Point) จากประเทศสมาชิก ๑๐ ประเทศ ผู้อำนวยการบริหารศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม หรือ AHA Centre สำนักเลขาธิการอาเซียน ประเทศคู่เจรจา ผู้แทนหน่วยงานภาคีเครือข่าย และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ผู้แทนประเทศไทยประกอบด้วยผู้แทนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย และผู้แทนจากกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ที่ประชุมได้มีมติที่สำคัญ ที่จะมียุทธศาสตร์การดำเนินงานของประเทศไทย ดังนี้

๑) การรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) เพื่อเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๒) การปรับอัตราค่าสมาชิก AHA Centre จาก ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ เป็น ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งอัตราดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๑ โดยประเทศสมาชิกจะต้องจ่ายค่าสมาชิกในอัตราใหม่เริ่มต้นในปี ๒๕๕๙ และหากไม่สามารถดำเนินการในการเพิ่มอัตราค่าสมาชิกได้ภายในปี ๒๕๕๙ ให้จ่ายส่วนที่ขาดสมทบกับค่าสมาชิกในปีถัดไป

๓) การเลือกประเทศไทยให้เป็นที่ตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือของอาเซียนภายใต้โครงการระบบการส่งกำลังบำรุงหรือระบบโลจิสติกส์ของการปฏิบัติการด้านการบรรเทาทุกข์และการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินจากภัยพิบัติของอาเซียน (Disaster Emergency Logistics System for ASEAN: DELSA) ระยะที่ ๒

โดยรายละเอียดผลการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑) ที่ประชุมได้รับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) ซึ่งเป็นเอกสารที่ผู้นำจะต้องลงนามในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๒) การเพิ่มอัตราค่าสมาชิกศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม หรือ AHA Centre จาก ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ เป็น ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งอัตราดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๑ ที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อจ่ายค่าสมาชิกที่เพิ่มขึ้น

๓) ประเทศไทยได้รับเลือกให้เป็นที่ตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือของอาเซียน

ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ประสานงานหลักของไทย จึงต้องนำเรื่องดังกล่าวรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมในเบื้องต้น

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๑) สำนักเลขาธิการอาเซียนจะนำปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) เสนอต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ เพื่อให้ผู้นำอาเซียนรับรอง ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งปฏิญญา

ดังกล่าวนี้ ...

ดังกล่าวนี้ร่างขึ้นเพื่อผนึกกำลังกันระหว่างภาคส่วนต่างๆ และผู้ที่มีส่วนได้เสียในอาเซียนในการตอบโต้ภัยพิบัติอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในและนอกภูมิภาค)

๒) การเพิ่มอัตราค่าสมาชิกของศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (the ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on disaster management หรือ AHA Centre) นั้นเป็นไปตามมติที่ประชุมผู้นำภาคีเพื่อดำเนินการตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (The Meeting of the Conference of the Parties (COP) to the ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) ระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งเห็นชอบให้มีการเพิ่มอัตราค่าสมาชิกในปี ๒๕๕๙

๓) การเลือกประเทศไทยให้เป็นที่ตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือของอาเซียนภายใต้โครงการระบบการส่งกำลังบำรุงหรือระบบโลจิสติกส์ของการปฏิบัติการด้านการบรรเทาทุกข์และการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินจากภัยพิบัติของอาเซียน (Disaster Emergency Logistics System for ASEAN: DELSA) ระยะที่ ๒ ซึ่งเป็นโครงการหนึ่งภายใต้ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) และได้รับการสนับสนุนจากประเทศญี่ปุ่นซึ่งเป็นผู้สนับสนุนหลักของโครงการ ทั้งนี้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะต้องสร้างคลังเก็บสิ่งของขนาดมาตรฐานตามแบบของอาเซียนเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของโครงการดังกล่าว

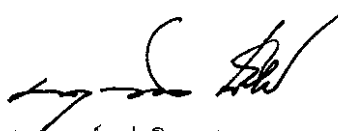
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากการประชุมข้างต้นเป็นการดำเนินงานตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน(ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) ซึ่งเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยได้ลงนามรับรองไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ประกอบกับผลการประชุมครั้งนี้เป็นการดำเนินการในรายละเอียดต่อการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ ที่คณะรัฐมนตรีได้รับทราบและเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบผลการประชุมที่เป็นรายละเอียดต่อเนื่องในครั้งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๕-๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙