

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20855 ลว ๕๕
รับที่ : ส11268/59 สห
วันที่ : 22 ก.ค. 59 เวลา : 10:59

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๐๔๕ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๕๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘/๑๘๓๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๔๐๘/๖๓๑๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๔. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน พ.ศ.

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๕. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัย และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และในการขับเคลื่อนนโยบายความปลอดภัยทางถนนได้กำหนดให้การยกระดับมาตรฐานยานพาหนะให้ปลอดภัย โดยเฉพาะรถสาธารณะ รถจักรยานยนต์ รถกระบะ และรถบรรทุกเป็นหนึ่งในวาระแห่งชาติที่สำคัญ

๑.๒ กรมการขนส่งทางบกเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการควบคุม กำกับ ดูแลรถสาธารณะโดยเฉพาะรถยนต์รับจ้างเพื่อให้ผู้ใช้บริการและผู้ใช้รถใช้ถนนมีความปลอดภัย และเป็นหน่วยงานหนึ่งที่จะต้องขับเคลื่อนภารกิจให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงได้กำหนดมาตรการให้รถโดยสารสาธารณะ

/และ ...

และรถบรรทุกจะต้องติดเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถ โดยมีเป้าหมายให้รถดังกล่าวจะต้องติดตั้ง GPS (Global Positioning Systems) ทั้งหมดภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยระยะแรกกำหนดให้ติดตั้งเฉพาะรถที่จดทะเบียนใหม่ ส่วนรถที่จดทะเบียนไว้แล้วจะทยอยติดตั้งให้ครบถ้วนภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๓ กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วเห็นว่า รถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) เป็นเป้าหมายหนึ่งของมาตรการให้รถยนต์สาธารณะทุกประเภทต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถ GPS เนื่องจากเห็นว่าการติดตั้ง GPS จะก่อให้เกิดประโยชน์กับผู้ประกอบการสามารถใช้ในการบริหารจัดการรถยนต์รับจ้างอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพการให้บริการ เช่น การเก็บรวบรวมและค้นหาตัวรถ การตรวจสอบพฤติกรรมขับรถของคนขับรถ การบันทึกการรายการประวัติการเดินทางของรถแต่ละคัน การบันทึกการรายการประวัติด้านการบำรุงรักษารถ นอกจากนี้ยังเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐในการควบคุม กำกับ ดูแลการใช้รถให้เป็นไปตามกฎหมายและเกิดความปลอดภัยแก่ผู้ใช้บริการ โดยเมื่อนำระบบการแสดงผลของคนขับรถรับจ้างมาใช้ร่วมกับเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางก็จะสามารถควบคุมพฤติกรรมการขับรถของคนขับรถที่กระทำผิดและติดตามตัวได้โดยเร็วและถูกต้อง ซึ่งสร้างความปลอดภัยให้แก่ผู้ใช้บริการตลอดจนผู้ขับรถเองด้วย

๑.๔ ปัจจุบันมีกฎกระทรวงเกี่ยวกับรถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑.๔.๑ กฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่ยกทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๔.๒ กฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่ยกทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๔.๓ กฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่ยกทะเบียนในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๔.๔ กฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔

ซึ่งการกำหนดให้รถยนต์รับจ้างต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถ GPS นั้น จำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวงทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าว เนื่องจากต้องกำหนดเป็นเครื่องอุปกรณ์อันจำเป็นสำหรับรถยนต์รับจ้างนอกจากนี้ ข้อกำหนดตามกฎหมายเดิมบางส่วนเป็นข้อจำกัดในการพัฒนารถยนต์รับจ้างของผู้ประกอบการ เช่น เครื่องหมายของรถยนต์รับจ้างจะต้องมีขนาดตามที่ทางราชการกำหนด ซึ่งข้อเท็จจริงมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการกำหนดเครื่องหมายต่างๆ ในรูปแบบเครื่องหมายหรือข้อความที่ใช้หลอดไฟ LED ตลอดจนอาจมีเครื่องหมายหรือข้อความอื่นที่ผู้ประกอบการต้องการสื่อสารให้กับประชาชนผู้ใช้บริการรถยนต์รับจ้างทราบซึ่งไม่เป็นไปตามข้อกำหนดตามกฎหมายกรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วเห็นสมควรแก้ไขข้อกำหนดต่างๆ ของกฎกระทรวงให้มีความยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้นเพื่อรองรับการนำเทคโนโลยีต่างๆ มาใช้กับการให้บริการของรถยนต์รับจ้างด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมการขนส่งทางบกในเรื่องนี้ ดังนี้

กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้รถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) เป็นส่วนหนึ่งของมาตรการให้รถโดยสารสาธารณะทุกประเภทต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถ GPS จึงเห็นสมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวง ดังนี้

๒.๑ ปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน ที่จดทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามข้อ ๑.๔.๑ กฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จดทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อ ๑.๔.๒ และกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จดทะเบียนในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อ ๑.๔.๓ เสียใหม่ โดยรวมให้เป็นฉบับเดียวกัน เนื่องจากกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว มีหลักการและสาระสำคัญเช่นเดียวกัน และเพิ่มข้อกำหนดให้รถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) ต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทาง GPS โดยยกเป็นร่างกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน พ.ศ.

๒.๒ ปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑.๔.๔ และเพิ่มเติมข้อกำหนดให้รถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) ต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถ GPS ซึ่งได้ยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสารและการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ พ.ศ.

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๓. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับ

๓.๑.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลรวมทั้งสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ดังนี้

๓.๑.๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จดทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร และกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จดทะเบียนในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร

๓.๑.๑.๒ เหตุผล

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายยกระดับมาตรฐานของรถสาธารณะทุกประเภท เพื่อความปลอดภัยของผู้ใช้บริการและทางราชการสามารถควบคุมกำกับดูแลสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้รถสาธารณะต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถ (Global Positioning Systems : GPS) ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าว สมควรกำหนดให้รถยนต์รับจ้างต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถและสมควรปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับส่วนควบและเครื่องอุปกรณ์ เครื่องหมายและอุปกรณ์อันจำเป็นต่างๆ ของรถยนต์รับจ้างให้มีความยืดหยุ่นเหมาะสม สามารถนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้กับรถยนต์รับจ้างเพื่อพัฒนาการให้บริการ และทำให้ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกสบายในการใช้บริการมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สมควรปรับปรุงกฎกระทรวงที่ใช้กับรถที่จดทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานครและในเขตจังหวัดอื่นให้อยู่ในฉบับเดียวกัน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓.๑.๑.๓ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวง

(๑) รวมหลักการและสาระสำคัญของกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จะทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๐ กฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จะทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จะทะเบียนในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่ในฉบับเดียวกัน

(๒) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑)

(๓) ให้ยกเลิกกฎกระทรวง จำนวน ๓ ฉบับ คือ กฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จะทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๐ กฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จะทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จะทะเบียนในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยยกร่างเป็นกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒)

(๔) เพิ่มเติมให้รถยนต์รับจ้างต้องมีและใช้เครื่องอุปกรณ์ คือ เครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางรถ (Global Positioning Systems : GPS) โดย คุณสมบัติระบบการทำงาน และการติดตั้งให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนดหรือให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยของผู้ใช้บริการและทางราชการสามารถควบคุมกำกับดูแลรถสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๖ (๓))

(๕) เพิ่มเติมรูปแบบเครื่องหมายแสดงการเป็นรถยนต์รับจ้างและเครื่องหมายแสดงสถานะการให้บริการ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นสามารถนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้กับรถยนต์รับจ้างได้ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๖ (๔))

(๖) เพิ่มเติมอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพภายในหรือภายนอกรถ เช่น กล้องวิดีโอ กล้องถ่ายรูปดิจิทัล และอุปกรณ์อื่นจำเป็นเพื่อความปลอดภัยอื่นที่อธิบดีประกาศกำหนดหรือให้ความเห็นชอบ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๗ (๒))

(๗) กำหนดให้กรณีการจ้างรถยนต์รับจ้างโดยเรียกรถยนต์รับจ้างผ่านสื่อกลางระหว่างผู้ขับรถและผู้ใช้บริการเช่น ผ่านศูนย์บริการสื่อสาร ผ่านระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ของผู้รับจ้าง ผ่านระบบโปรแกรมการทำงานของโทรศัพท์เคลื่อนที่หรืออุปกรณ์อื่นกำหนดได้ไม่เกิน ๕๐ บาท เพื่อให้เกิดการพัฒนาการให้บริการด้วยเทคโนโลยีอื่น (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๐ (๑) (ข) ๑ และ (๒) (ข) ๑))

(๘) กำหนดให้กรณีการจ้างรถยนต์รับจ้างโดยมีบริการพิเศษตามที่กระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด โดยกำหนดได้ไม่เกิน ๒๐๐ บาท เพื่อรองรับการกำหนดค่าบริการในวิธีการอื่นๆ เช่น รถคนพิการ เป็นต้น (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๐ (๑) (ข) ๓ และ (๒) (ข) ๔))

(๙) กำหนดให้การเรียกเก็บค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารและการเรียกเก็บค่าบริการอื่น อาจกำหนดอัตราให้แตกต่างกันตามเขตท้องที่ที่รถนั้นจดทะเบียนตามลักษณะรถหรือลักษณะการให้บริการได้ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๐ วรรคสาม)

(๑๐) กำหนดให้รถยนต์รับจ้างที่จดทะเบียนไว้แล้วก่อนวันที่ กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถ (Global Positioning Systems : GPS) ให้เป็นไปตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่อธิบดีประกาศกำหนด (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๓)

(๑๑) กฎกระทรวงนี้มีให้ใช้บังคับกับรถยนต์รับจ้างที่จดทะเบียน ในเขตกรุงเทพมหานครไว้ก่อนวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๕ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๔)

(๑๒) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีความต่อเนื่องในการบังคับใช้ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๕)

ทั้งนี้ สำหรับร่างกฎกระทรวงฯ ในข้อ ๓ - ๕, ข้อ ๖ (๑) (๒), ข้อ ๗ (๑) (๓) วรรคสองและวรรคสาม, ข้อ ๘, ข้อ ๙, ข้อ ๑๐ (๑) (ก) (ข) ๒ ข้อ ๑๐ (๒) (ก) (ข) ๒ และ ๓ และข้อ ๑๐ วรรคสอง นั้น มีสาระสำคัญคงเดิมตามที่กำหนด ในกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนที่จดทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสาร ไม่เกินเจ็ดคนที่จดทะเบียนในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๑.๒ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอ ต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลรวมทั้งสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ดังนี้

๓.๑.๒.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออก ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้าง แบบพิเศษในเขตกรุงเทพมหานคร

๓.๑.๒.๒ เหตุผล

เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออก ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้าง แบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับกับรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษที่จดทะเบียนในเขตกรุงเทพมหานครเท่านั้น ทำให้ ไม่สามารถจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษในจังหวัดอื่นได้ สมควรขยายการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้าง แบบพิเศษให้ครอบคลุมทุกจังหวัด และเพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพการให้บริการรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ สมควรปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับลักษณะรถ ส่วนควบและเครื่องอุปกรณ์ อุปกรณ์อันจำเป็น และเครื่องหมาย สำหรับรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษให้มีความยืดหยุ่นยิ่งขึ้น นอกจากนี้สมควรให้มีค่าบริการอื่นที่หลากหลายมากขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓.๑.๒.๓ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

(๑) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑)

(๒) ให้ยกเลิกกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออก ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้าง แบบพิเศษในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒)

(๓) เพิ่มเติมเอกสารหลักฐานของผู้ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตกรณีเป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน จำกัด ได้แก่ รายชื่อและสัญชาติของผู้ถือหุ้นทุกคนและจำนวนหุ้นของผู้ถือแต่ละคน สำเนาหรือภาพถ่ายหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับฉบับตีพิมพ์ และหลักฐานแสดงสถานที่พักธรสำหรับรอให้บริการ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๔ (๑) (ค) (ง) (ญ))

(๔) เพิ่มเติมเอกสารหลักฐานของผู้ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตกรณีเป็นสหกรณ์ ได้แก่ หลักฐานแสดงสถานที่พักธรสำหรับรอให้บริการ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๔ (๒) (ณ))

(๕) เพิ่มเติมเกณฑ์มาตรฐานด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับตัวรถ ผู้ขับขี่และคนโดยสาร โดยกำหนดให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต เสนอแผนด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับตัวรถ ผู้ขับขี่และคนโดยสาร และต้องมีเกณฑ์มาตรฐานไม่น้อยกว่าเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๕ (๔))

(๖) เพิ่มเติมเงื่อนไขการขอใบอนุญาต โดยกำหนดให้ผู้ยื่นคำขอต้องไม่เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือไม่ได้รับการต่ออายุใบอนุญาต เว้นแต่ได้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีนับแต่วันที่ถูกละทิ้งถอน หรือไม่ได้รับการต่ออายุใบอนุญาตแล้วไม่น้อยกว่าสามปี นับแต่วันที่ใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ แล้วแต่กรณี (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๗)

(๗) เพิ่มเติมสถานที่ยื่นคำขอโดยสามารถยื่นได้ทุกจังหวัด (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๘)

(๘) แก้ไขให้แบบใบอนุญาตให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนดเพื่อให้เกิดความสะดวกในการแก้ไขปรับปรุงใบอนุญาต (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙)

(๙) กำหนดให้ใบอนุญาตเป็นอันยกเลิกไปหากผู้ได้รับใบอนุญาตไม่นำรถมาจดทะเบียนภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเพิ่มเติมกระบวนการอนุญาตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๐)

(๑๐) ยกเลิกรถยนต์รับจ้างต้องมีและใช้ส่วนควบและเครื่องอุปกรณ์ของรถที่ใช้ก๊าซธรรมชาติอัดเป็นเชื้อเพลิง หรือที่ใช้ร่วมกับการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเป็นทางเลือกให้ผู้ประกอบการสามารถใช้เชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์รับจ้างมากยิ่งขึ้น (กฎกระทรวงฯ เดิม ข้อ ๙ (๔))

(๑๑) กำหนดให้รถยนต์รับจ้างห้ามติดตั้งระบบป้องกันการเปิดปิดประตูภายในรถและกำหนดลักษณะกระบอกกันลมหน้าและส่วนประกอบของตัวรถที่เป็นกระบอกขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงเกี่ยวกับรถยนต์รับจ้างบรรทุกทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคนซึ่งแก้ไขในเรื่องดังกล่าวแล้ว (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๓)

(๑๒) เพิ่มเติมให้รถยนต์รับจ้างต้องมีและใช้เครื่องอุปกรณ์ คือ เครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางรถ (Global Positioning Systems : GPS) โดยมีคุณลักษณะ ระบบการทำงาน และการติดตั้งให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนดหรือให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยของผู้ใช้บริการและทางราชการสามารถควบคุมกำกับดูแลรถสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๔ (๓))

(๑๓) ปรับรูปแบบการกำหนดเครื่องหมายแสดงการเป็นรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ เครื่องหมายแสดงสถานะการให้บริการ และเครื่องหมายแสดงการมีเครื่องสื่อสารสำหรับรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด หรือให้ความเห็นชอบเครื่องหมายอื่นที่เหมาะสม รวมทั้ง

/ให้ ...

ให้อธิบดีประกาศกำหนดหรือให้ความเห็นชอบลักษณะ ขนาด การติดตั้งหรือเงื่อนไขของเครื่องหมายดังกล่าว เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นเหมาะสมสามารถนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้กับรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๔ (๔))

(๑๔) กำหนดให้รถยนต์รับจ้างแบบพิเศษที่เปลี่ยนประเภทเป็น รถยนต์ประเภทอื่นต้องนำเครื่องหมายใช้ในการรับจ้างออก เพื่อให้รถยนต์ที่เปลี่ยนประเภทไปแล้ว ไม่มีลักษณะ รถที่จะนำมาใช้ในการรับจ้าง เพื่อให้เพิ่มทางเลือกในการบริการเฉพาะกลุ่มได้ เช่น พิกัด เด็ก หรือสตรี เป็นต้น (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๔ วรรคสี่)

(๑๕) กำหนดให้อุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพภายในหรือภายนอกรถ เป็นอุปกรณ์ที่อาจมีและใช้สำหรับรถรับจ้างแบบพิเศษ เพื่อสามารถติดตามพฤติกรรมของคนขับรถและคนโดยสารได้ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๕ (๒))

(๑๖) เพิ่มเติมให้นายทะเบียนกำหนดสีอื่นเพื่อกำหนดกลุ่มหรือ ลักษณะของผู้ให้และผู้รับบริการของรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษได้ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๖)

(๑๗) เปลี่ยนคำว่า “อัตราค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นจากค่าจ้างบรรทุกคนโดยสาร” เป็น “ค่าบริการอื่น” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๗)

(๑๘) แก้ไขอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารกำหนดระยะทาง ๒ กม. แรก จากไม่เกิน ๑๕๐ บาท เป็นไม่เกิน ๒๐๐ บาท และ กม. ต่อๆ ไป จากไม่เกิน กม. ละ ๒๕ บาท เป็นไม่เกิน กม. ละ ๓๐ บาท เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนไป (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๗ (๑))

(๑๙) เพิ่มเติมให้คนขับรถรับจ้างสามารถเรียกเก็บค่าบริการ อื่น กรณีการเรียกใช้บริการผ่านสื่อกลางระหว่างผู้ขับรถและผู้ใช้บริการ เพื่อให้เกิดการพัฒนาการให้บริการด้วย เทคโนโลยี (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๗ (๒) (ก))

(๒๐) เพิ่มเติมค่าจ้างกรณีการจ้างในเวลากลางคืนตามที่ คค. ประกาศ กำหนด โดยกำหนดได้ไม่เกิน ๒๐๐ บาท เพื่อเป็นการสนับสนุนให้ผู้ประกอบอาชีพรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ ให้บริการในเวลาที่คนโดยสารมีความต้องการใช้บริการ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๗ (๒) (ค))

(๒๑) เพิ่มเติมอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารและค่าบริการอื่นของ รถยนต์รับจ้างอาจจะกำหนดให้แตกต่างกันตามเขตท้องที่ที่รถนั้นจดทะเบียน ตามลักษณะรถหรือลักษณะการ ให้บริการได้ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๗ วรรคสาม)

(๒๒) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตห้ามให้ผู้ซึ่งไม่มีใบอนุญาต ขับรถยนต์สาธารณะหรือไม่มีใบอนุญาตที่ใช้แทนกันได้ หรือมีใบอนุญาตที่สิ้นอายุแล้ว หรือถูกสั่งยึด พักใช้หรือ เพิกถอนใบอนุญาตนั้น เข้าขับรถรับจ้างแบบพิเศษ และให้อธิบดีประกาศรายละเอียดของการบันทึกประวัติ คนขับรถ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๘ (๒) และ (๓))

(๒๓) เพิ่มเติมให้นายทะเบียนมีอำนาจดักเตือนหรือสั่งระงับการ ดำเนินการเป็นการชั่วคราวได้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด และให้ นายทะเบียนสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้ ในกรณีผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขหรือข้อกำหนดนั้น ตามที่นายทะเบียนสั่ง หรือการดำเนินการนั้นน่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายหรือเสื่อมประโยชน์ต่อประชาชน หรือเป็นเหตุก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๙)

(๒๔) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การต่ออายุใบอนุญาต โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้รับใบอนุญาตต้องไม่ถูกนายทะเบียนตักเตือนหรือถูกสั่งระงับใบอนุญาตเป็นการชั่วคราวอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือรวมกันเกินกว่าสามครั้งในรอบอายุใบอนุญาต และผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒๑)

(๒๕) เพิ่มเติมการแจ้งเลิกประกอบกิจการโดยให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ แจ้งความประสงค์เป็นหนังสือให้นายทะเบียนทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒๒)

(๒๖) เพิ่มเติมหลักการสิ้นสุดของใบอนุญาต ต่อเมื่อผู้รับใบอนุญาตได้สิ้นสภาพการเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย หรือผู้รับใบอนุญาตได้รับอนุญาตให้เลิกประกอบกิจการ หรือนายทะเบียนเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒๓)

ทั้งนี้ สำหรับร่างกฎกระทรวงฯ ในข้อ ๓, ข้อ ๔ (๑) (ก) (ข) (จ) (ข) - (ณ) และ (๒) (ก) - (ข), ข้อ ๕ (๑) - (๓) และ (๕), ข้อ ๖, ข้อ ๑๑, ข้อ ๑๒, ข้อ ๑๔ (๑) - (๒), ข้อ ๑๕ (๑) วรรคสอง และวรรคสาม, ข้อ ๑๗ (๒) (ข) และวรรคสอง, ข้อ ๑๘ (๑) (๔) (๕) - (๗) และข้อ ๒๐ นั้น มีสาระสำคัญคงเดิมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการรับจ้างบรรทุกคนโดยสารและการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๒ ข้อกฎหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนและผู้ตรวจการ กับออกกฎกระทรวงกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ลักษณะ ขนาด หรือกำลังของเครื่องยนต์และของรถที่จะรับจดทะเบียนเป็นรถประเภทต่างๆ เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลง ลักษณะ ขนาด หรือกำลังของเครื่องยนต์ และของรถสำหรับรถประเภทดังกล่าว และการแก้ไขเพิ่มเติมทะเบียนรถและใบคู่มือจดทะเบียนรถที่ได้เปลี่ยนแปลงแล้ว

(๒) เครื่องอุปกรณ์สำหรับรถและการใช้เครื่องอุปกรณ์ดังกล่าว เช่น โคม เครื่องมองหลัง แตร เครื่องระงับเสียง ท่อไอเสีย เครื่องสัญญาณไฟ เครื่องปัดน้ำและเครื่องอุปกรณ์อื่นที่จำเป็น

(๓) เครื่องสื่อสาร และการใช้เครื่องสื่อสารระหว่างรถกับศูนย์บริการหรือสถานที่อื่น

(๔) แผ่นป้ายทะเบียนรถ เครื่องหมายประเภทรถและเครื่องหมายอื่น รวมทั้งวิธีแสดงแผ่นป้ายและเครื่องหมายดังกล่าว

(๕) สีและเครื่องหมายสำหรับรถยนต์สาธารณะ

(๑๐) ประเภทรถที่ต้องกำหนดอายุการใช้ในเขตที่กำหนด

(๑๔) อัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารหรือค่าบริการอื่น สำหรับรถยนต์สาธารณะและรถจักรยานยนต์สาธารณะ

(๑๘) กิจการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๒๓ “ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่าในท้องที่ใดการประกอบกิจการรับจ้างบรรทุกคนโดยสารโดยใช้รถยนต์บรรทุกคนโดยสารไม่เกิดเจ็ดคนหรือรถยนต์รับจ้างระหว่างจังหวัดสมควรให้ดำเนินการโดยบริษัทมหาชนจำกัด บริษัทจำกัดหรือสหกรณ์ และต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาระบุท้องที่สำหรับการรับจ้างดังกล่าว

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ไม่ใช่บังคับแก่การประกอบการรับจ้างบรรทุก
คนโดยสารโดยใช้รถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารได้ไม่เกินเจ็ดคนหรือรถยนต์รับจ้างระหว่างจังหวัด
ซึ่งได้จดทะเบียนอยู่ก่อนวันประกาศจนกว่าจะพ้นสามปีนับแต่วันประกาศ

กำหนดเวลาสามปีตามวรรคสอง ถ้ามีเหตุผลสมควร รัฐมนตรีอาจขยายออกไปได้อีก
ครั้งละไม่เกินสองปี แต่จะขยายระยะเวลาเกินสองครั้งไม่ได้ การขยายระยะเวลาให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๒๔ “ใบอนุญาตตามมาตรา ๒๓ มีอายุสามปีนับแต่วันออกใบอนุญาต
แต่อาจต่ออายุได้คราวละสามปี

ผู้รับใบอนุญาตซึ่งประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ต้องยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตนั้น
หมดอายุ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว จะประกอบการต่อไปก็ได้จนกว่านายทะเบียนจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุ
ใบอนุญาตนั้น

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๓.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

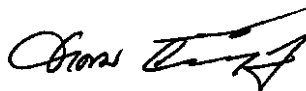
(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยรถยนต์
รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออก
ใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตประกอบการรับจ้างบรรทุกคนโดยสาร และการรับจดทะเบียน
รถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างกฎกระทรวงฯ
พร้อมทั้งคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎกระทรวงฯ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖