

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๓๖๙๐



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติกรอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย - ภูฏาน ครั้งที่ ๑ (The First Meeting of Joint Trade Committee between Thailand and Bhutan)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติกรอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย - ภูฏาน ครั้งที่ ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบและอนุมัติการลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรภูฏาน (Trade and Economic Cooperation Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Royal Government of Bhutan) และอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าว ในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ระหว่างการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรภูฏาน

๑.๒ ต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ความตกลงทางการค้าฯ มีผลบังคับใช้ โดยที่ความตกลงดังกล่าวระบุให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการหารือด้านเศรษฐกิจการค้าระดับทวิภาคี โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทย (นางอภิรตี ดันตราภรณ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจราชอาณาจักรภูฏาน (H.E. Lekey Dorji) เป็นประธานร่วม ทั้งนี้ ราชอาณาจักรภูฏานจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย - ภูฏาน ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงทิมพู ราชอาณาจักรภูฏาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย - ภูฏาน ครั้งที่ ๑ เป็นเวทีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีการค้า เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับราชอาณาจักรภูฏาน และจัดทำแนวทางความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ทั้งสองฝ่ายมีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ราชอาณาจักรภูฏานจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย - ภูฏาน ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงทิมพู ราชอาณาจักรภูฏาน จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบท่าทีไทยในการหารือกับราชอาณาจักรภูฏานโดยด่วน

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดการประชุมหารือส่วนราชการและเอกชนไทยที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดันสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย-ภูฏาน ครั้งที่ ๑ และเห็นควรเสนอท่าทีไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ภูฏาน ไทย-ภูฏาน ครั้งที่ ๑ สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ การค้า เพื่อหาแนวทางในการขยายการค้าสำหรับสินค้าที่มีศักยภาพของไทย รวมทั้งลด/ขจัดอุปสรรคทางการค้า ตลอดจนจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้าระหว่างกัน

๔.๒ การลงทุน เพื่อหารือรูปแบบแนวทางความร่วมมือระหว่างกัน รวมทั้งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และกฎระเบียบด้านการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI)

๔.๓ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เพื่อหารือแนวทางในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าระหว่างกันในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายสนใจร่วมกัน เช่น

๑) ด้านการท่องเที่ยว เพื่อหารือแนวทางในการส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวเชิงศิลปวัฒนธรรมและศาสนาระหว่างสองประเทศ เพื่อผลักดันให้เกิดการขยายตัวของจำนวนนักท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศให้มากขึ้น ตลอดจนพิจารณาความเป็นไปได้ในการขยายการลงทุนในธุรกิจท่องเที่ยวในราชอาณาจักรภูฏาน

๒) ด้านการเกษตร เพื่อหารือแนวทางการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ระหว่างกัน ทั้งนี้ ไทยได้ให้ความช่วยเหลือราชอาณาจักรภูฏานอย่างต่อเนื่องในการพัฒนาภาคเกษตรของราชอาณาจักรภูฏาน

๓) ด้านอื่นๆ เช่น

(๑) ความร่วมมือด้านสาธารณสุข เพื่อหารือแนวทางในการส่งเสริมความร่วมมือด้านสาธารณสุข รวมทั้งผลักดันให้ชาวภูฏานเข้ามารับการรักษาพยาบาลในไทยมากขึ้น

(๒) ด้านการศึกษา เพื่อผลักดันให้ชาวภูฏานเข้ามาศึกษาในประเทศไทยมากขึ้น

(๓) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ หารือแนวทางการส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทั้งสองประเทศมีความสนใจร่วมกัน

๔.๔ ความร่วมมือในระดับภูมิภาค อาทิ ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) เพื่อเร่งรัดการเจรจาความตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบ BIMSTEC

๕. ผลกระทบ

ราชอาณาจักรภูฏานเป็นประเทศที่มีขนาดเล็กมาก ไม่มีทางออกทางทะเล และมีสถิติการค้ารวมกับไทยในปี ๒๕๕๘ เพียง ๑๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยเป็นประเทศคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทยในภูมิภาคเอเชียใต้ และอันดับที่ ๑๖๖ ของไทยในโลก เป็นตลาดส่งออกของไทยอันดับที่ ๑๔๘ และแหล่งนำเข้าของไทยอันดับที่ ๒๐๘ อย่างไรก็ตาม ราชอาณาจักรภูฏานเป็นประเทศที่มีความสัมพันธ์กับไทยแน่นแฟ้นและใกล้ชิดตลอดมา โดยมีความเชื่อมโยงใกล้ชิดผ่านสายสัมพันธ์ของพระราชวงศ์ของทั้งสองประเทศ นอกจากนี้ ประชาชนของทั้งสองประเทศก็ยังคงมีทัศนคติที่ดีต่อกัน เนื่องจากมีความเชื่อมโยงทางพุทธศาสนาและวัฒนธรรม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน โดยที่ผ่านมา ไทยได้ให้ความช่วยเหลือราชอาณาจักรภูฏานผ่านโครงการความช่วยเหลือด้านต่างๆ มาโดยตลอด ทั้งในด้านการเกษตร สาธารณสุข และการศึกษา นอกจากนี้ ราชอาณาจักรภูฏานยังเป็นประเทศที่

มีศักยภาพทางด้านการท่องเที่ยว เนื่องจากเป็นประเทศที่มีภูมิทัศน์สวยงาม และมีสถานที่ท่องเที่ยวทางศาสนาที่น่าสนใจหลายแห่ง ซึ่งเป็นโอกาสของนักลงทุนไทยที่จะเข้าไปลงทุนในธุรกิจบริการโดยเฉพาะการท่องเที่ยว เช่น ธุรกิจบริการโรงแรมและธุรกิจสินค้าที่เกี่ยวข้อง อาทิ สินค้าอุปโภคบริโภค เป็นต้น ดังนั้น การประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย - ภูฏาน ครั้งที่ ๑ จะช่วยพัฒนาความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างไทยและราชอาณาจักรภูฏานอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ยังช่วยขยายโอกาสในการเพิ่มมูลค่าการค้าและการลงทุนกับราชอาณาจักรภูฏานอีกด้วย

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สภาพอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ขัดข้องกับท่าทีไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-ภูฏาน ครั้งที่ ๑ โดยผลการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

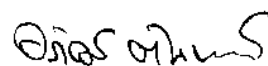
๑) ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อกรอบท่าทีไทยในการหารือกับราชอาณาจักรภูฏานตามข้อ ๔ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ใช้เป็นกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย - ภูฏาน ครั้งที่ ๑

๒) หากในการประชุมดังกล่าว มีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าในประเด็นอื่นๆ นอกเหนือจากข้อ ๔ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่ายระหว่างไทยกับราชอาณาจักรภูฏาน โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้กระทรวงพาณิชย์และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๓) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ รวมถึงเอกสารอื่นๆ ที่เป็นผลจากการหารือขยายความร่วมมือเฉพาะด้าน (หากมี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภिरตี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔