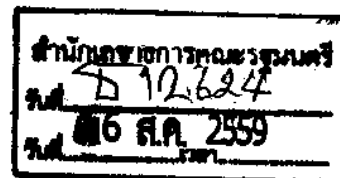


ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๕๓๑๑



สว. ๒๙๙
วันที่ 16 ส.ค. 59
เวลา 17.00 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑

สิงหาคม ๒๕๕๙

3 กอ

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

๓. มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม)

จำนวน ๕ โครงการ

๔. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๔๒๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๕. หนังสือกรมการข้าว ด่วนที่สุดที่ กษ ๒๖๐๖/๒๘๕๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๖. เป้าหมายพื้นที่และเกษตรกรที่จะปรับเปลี่ยนกิจกรรมการผลิตในพื้นที่นาข้าวไม่เหมาะสม
ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)
ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้
เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือ
เกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต จำนวน ๓ โครงการ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ
ประกอบด้วย โครงการส่งเสริมสนับสนุนการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิคุณภาพดี ปี ๒๕๕๙/๖๐ (กรมการข้าว)
โครงการปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวไปปลูกพืชที่หลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๐ (กรมส่งเสริมการเกษตร) และ
โครงการสนับสนุนสินเชื่อให้กลุ่มชาวนาผู้ผลิตข้าวแบบแปลงใหญ่ ปี ๒๕๕๙/๖๐ (ธ.ก.ส.)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร
และรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการตลาด จำนวน ๔ โครงการ ตามที่กระทรวงพาณิชย์
เสนอ ประกอบด้วย โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร (ธ.ก.ส.) โครงการ
สินเชื่อเกษตรกรเพื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (ธ.ก.ส.) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว (ธ.ก.ส.)
และโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก (กรมการค้าภายใน)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร
ผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของ ธ.ก.ส. จำนวน ๔ โครงการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
ประกอบด้วย โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐
(ธ.ก.ส.) โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ (ธ.ก.ส.) โครงการ
อบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อย (ธ.ก.ส.) และโครงการประกันภัย
ข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ (ธ.ก.ส.)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) จำนวน ๕ โครงการ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปจัดทำรายละเอียดวิธีปฏิบัติให้ชัดเจนตามข้อสังเกตของที่ประชุม และนำเสนอประธานกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงินรวม ๔,๙๑๑,๓๔๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยสิบเอ็ดล้านสามแสนสี่หมื่นบาท) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สารสำคัญ

มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) จำนวน ๕ โครงการ สารสำคัญโครงการฯ สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑ โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงกระบือ (กรมปศุสัตว์)

๑) เป้าหมาย : ดำเนินการในพื้นที่ ๔๐ จังหวัด ๒๕,๐๐๐ ไร่ (เกษตรกรจำนวน ๕,๐๐๐ ครัวเรือน) กระบือ ๒๕,๐๐๐ ตัว

๒) วิธีดำเนินการ : ส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยงกระบือรายละ ๕ ตัว และปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวมาปลูกพืชอาหารสัตว์ทดแทนรายละ ๕ ไร่

๓) วงเงินสินเชื่อ : ให้วงเงินสินเชื่อกลุ่มละไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาท) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี โดยเรียกเก็บจากกลุ่มเกษตรกรในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาการชำระเงินกู้ไม่เกิน ๖ ปี นับแต่วันกู้

๔) วงเงินงบประมาณ : ๑,๘๔๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสี่สิบล้านห้าแสนบาท) แยกเป็น

(๑) วงเงินสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาท)

(๒) งบดำเนินงาน จำนวน ๓๔๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านห้าแสนบาท)

ประกอบด้วย ๑) ค่าบริหารและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน ๑๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) และ ๒) ค่าชดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี รวม ๖ ปี จำนวน ๒๑๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบเอ็ดล้านห้าแสนบาท)

๕) ระยะเวลา : ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ (๖ ปี) และระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๓.๒ โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงโคนม (กรมปศุสัตว์)

๑) เป้าหมาย : ดำเนินการในพื้นที่ ๔๐ จังหวัด ๑๒๐,๐๐๐ ไร่ (เกษตรกรจำนวน ๒๔,๐๐๐ ครัวเรือน) แม่โคนม ๑๒๐,๐๐๐ ตัว

๒) วิธีดำเนินการ : ส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยงโคนมรายละ ๕ แม่ และปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวมาปลูกพืชอาหารสัตว์ทดแทนรายละ ๕ ไร่

๓) วงเงินสินเชื่อ : ให้วงเงินสินเชื่อกลุ่มละไม่เกิน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาท) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี โดยเรียกเก็บจากกลุ่มเกษตรกรในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาการชำระเงินกู้ไม่เกิน ๖ ปี นับแต่วันกู้

๔) วงเงินงบประมาณ : ๑๐,๙๐๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าร้อยเจ็ดล้านสี่แสนบาท) แยกเป็น

(๑) วงเงินสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันล้านบาท)

(๒) งบดำเนินงาน จำนวน ๑,๙๐๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยเจ็ดล้านสี่แสนบาท) ประกอบด้วย ๑) ค่าบริหารและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน ๖๓๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยสามสิบแปดล้านสี่แสนบาท) และ ๒) ค่าชดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี รวม ๖ ปี จำนวน ๑,๒๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยหกสิบเก้าล้านบาท)

๕) ระยะเวลา : ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ (๖ ปี) และระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๓.๓ โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงแพะ (กรมปศุสัตว์)

๑) เป้าหมาย : ดำเนินการในพื้นที่ ๔๐ จังหวัด ๒,๕๐๐ ไร่ (เกษตรกรจำนวน ๕๐๐ ครัวเรือน) แพะ ๑๖,๐๐๐ ตัว

๒) วิธีดำเนินการ : ส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยงแพะรายละ ๓๒ ตัว (เพศเมีย ๓๐ ตัว และเพศผู้ ๒ ตัว) และปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวที่ไม่เหมาะสมมาปลูกพืชอาหารสัตว์ทดแทนรายละ ๕ ไร่

๓) วงเงินสินเชื่อ : ให้วงเงินสินเชื่อกลุ่มละไม่เกิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี โดยเรียกเก็บจากกลุ่มเกษตรกรในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาการชำระเงินกู้ไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันกู้

๔) วงเงินงบประมาณ : ๑๔๙,๕๖๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านห้าแสนหกหมื่นสี่พันบาท) แยกเป็น

(๑) วงเงินสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านบาท)

(๒) งบดำเนินงาน จำนวน ๓๓,๕๖๔,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านสามแสนห้าหมื่นสี่พันบาท) ประกอบด้วย ๑) ค่าบริหารและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน ๑๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สิบแปดล้านหกแสนบาท) และ ๒) ค่าชดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี รวม ๕ ปี จำนวน ๑๔,๙๖๔,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันบาท)

๕) ระยะเวลา : ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ (๕ ปี) และระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๓.๔ โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการทำนาหญ้า (กรมปศุสัตว์)

๑) เป้าหมาย : ดำเนินการในพื้นที่ ๔๐ จังหวัด ๒,๕๐๐ ไร่ (เกษตรกรจำนวน ๕๐๐ ครัวเรือน)

๒) วิธีดำเนินการ : ส่งเสริมให้เกษตรกรลดพื้นที่ปลูกข้าว มาปลูกพืชอาหารสัตว์ทดแทนและจำหน่ายในเชิงการค้ารายละ ๕ ไร่

๓) วงเงินสินเชื่อ : ให้วงเงินสินเชื่อกลุ่มละไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี โดยเรียกเก็บจากกลุ่มเกษตรกรในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาการชำระเงินกู้ไม่เกิน ๓ ปี นับแต่วันกู้

๔) วงเงินงบประมาณ : ๘๕,๗๘๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นบาท)

แบ่งเป็น

(๑) วงเงินสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท)

(๒) งบดำเนินงาน จำนวน ๑๕,๗๘๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นบาท)

ประกอบด้วย ๑) ค่าบริหารและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน ๑๐,๙๕๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาท) และ ๒) ค่าชดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี รวม ๓ ปี จำนวน ๔,๘๓๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านแปดแสนสามหมื่นบาท)

๕) ระยะเวลา : ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ (๓ ปี) และระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

๓.๕ โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวไม่เหมาะสมเป็นเกษตรกรรมทางเลือกอื่น (กรมส่งเสริมการเกษตร)

๑) เป้าหมาย : ดำเนินการในพื้นที่ ๓๐ จังหวัด ๔๒๐,๐๐๐ ไร่ (เกษตรกรประมาณ ๘๔,๐๐๐ ครัวเรือน)

๒) วิธีดำเนินการ : ส่งเสริมให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวที่ไม่เหมาะสมเป็นเกษตรกรรมทางเลือกอื่น โดยสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปรับพื้นที่ ประกอบด้วย อุดหนุนค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงพื้นที่ สร้างระบบน้ำ และปัจจัยการผลิต และอุดหนุนค่าใช้จ่ายในระหว่างการปรับเปลี่ยนพื้นที่ เพื่อลดค่าใช้จ่ายและมีอาหารบริโภคในครัวเรือน

๓) วงเงินงบประมาณ : ๒,๖๑๐,๐๙๖,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยสิบล้านเก้าหมื่นหกพันบาท) แบ่งเป็น งบสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปรับเปลี่ยนพื้นที่ของเกษตรกร จำนวน ๒,๕๓๒,๐๙๖,๐๐๐ บาท (เฉลี่ยครัวเรือนละ ๓๐,๑๔๔ บาท) และงบดำเนินงาน (งบค่าบริหารและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน) จำนวน ๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔) ระยะเวลา : สิงหาคม ๒๕๕๙ – กันยายน ๒๕๖๐

๔. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เสนอเรื่องให้สำนักงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ทำหนังสือถึงสำนักงบประมาณเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอความเห็นชอบอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงินรวม ๔,๙๑๑,๓๔๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยสิบเอ็ดล้านสามแสนสี่หมื่นบาท) และกรมการข้าวได้ทำหนังสือขอความเห็นชอบต่อประธานกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) จำนวน ๕ โครงการ ตามมติ นบข. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) ตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ได้เห็นชอบแล้ว และมีความเห็นเพิ่มเติมของสำนักงบประมาณเพื่อให้มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรมีความชัดเจนและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีข้อเสนอประกอบความเห็นให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ หลักเกณฑ์เป้าหมายพื้นที่และเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการตามมาตรการฯ

๕.๑.๑ เป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวรายย่อย มีพื้นที่กรรมสิทธิ์เป็นของตนเอง ไม่เกิน ๑๕ ไร่ต่อครัวเรือน ยกเว้นกรณีที่เกิดเกษตรกรตามคุณสมบัติดังกล่าวสมัครเข้าร่วมโครงการไม่ครบตามเป้าหมาย จะพิจารณาเกษตรกรที่มีพื้นที่มากกว่า ๑๕ ไร่ แต่ไม่เกิน ๒๕ ไร่ เคยปลูกข้าวในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม รวม ๔๐ จังหวัด พื้นที่เป้าหมาย ๕๓๐,๐๐๐ ไร่

๕.๑.๒ เกษตรกรที่สมัครใจและประสงค์จะปรับเปลี่ยนเป็นเกษตรกรรมทางเลือกอื่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรเป็นหน่วยงานหลัก จะสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงพื้นที่ไม่เกิน ๕ ไร่ต่อครัวเรือน และปัจจัยการผลิตในระหว่างการปรับเปลี่ยนรวมทั้งค่าใช้จ่ายสำหรับการทำเกษตรผสมผสานทั้งปศุสัตว์ (สัตว์ปีก) และ/หรือประมง (สัตว์น้ำจืด) เป้าหมายพื้นที่ปรับเปลี่ยนรวม ๔๒๐,๐๐๐ ไร่ (เกษตรกรประมาณ ๘๔,๐๐๐ ครัวเรือน) รวมงบประมาณ วงเงิน ๒,๖๑๐,๐๙๖,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยสิบล้านเก้าหมื่นหกพันบาท) จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ แยกเป็นงบสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปรับเปลี่ยนพื้นที่ของเกษตรกร จำนวน ๒,๕๓๒,๐๙๖,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยสามสิบสองล้านเก้าหมื่นหกพันบาท) และงบดำเนินงานของหน่วยงาน จำนวน ๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบบแปดล้านบาท)

๕.๑.๓ เกษตรกรที่สมัครใจและประสงค์จะปรับเปลี่ยนเป็นกิจกรรมส่งเสริมอาชีพ ด้านปศุสัตว์ (กระบือ โคเนื้อ แพะ) และปลูกพืชอาหารสัตว์ (นาหญ้า) โดยกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งเกษตรกรจะต้องมีพื้นที่กรรมสิทธิ์เป็นของตนเอง ตั้งแต่ ๗ ไร่ขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๒๕ ไร่ต่อครัวเรือน เพื่อปลูกพืชเป็นอาหารสัตว์ ๕ ไร่ต่อครัวเรือน เป้าหมายพื้นที่ปรับเปลี่ยนรวม ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ (เกษตรกรประมาณ ๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน) รวมงบประมาณ วงเงิน ๙๘๔,๐๓๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบล้านสามหมื่นบาท) จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ แยกเป็นงบชุดเชยดอกเบี้ยปี ๒๕๕๙ จำนวน ๓๒๐,๕๘๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยยี่สิบล้านห้าแสนแปดหมื่นบาท) และงบดำเนินงานของหน่วยงาน ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖๖๓,๔๕๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยหกสิบล้านสามหมื่นสี่แสนห้าหมื่นบาท) มีระยะเวลาดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕ ซึ่งกรอบวงเงินดำเนินการทั้ง ๔ โครงการ รวม ๒,๓๐๑,๒๔๔,๐๐๐ บาท (สองพันสามร้อยหนึ่งล้านสองแสนสี่หมื่นบาท) สำหรับงบดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายปีต่อไป

๕.๒ มาตรการสนับสนุนเกษตรกรในการปรับเปลี่ยนอาชีพด้านปศุสัตว์ อยู่ในปริมาณที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ได้แก่ โคเนื้อยังมีปริมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการอีกจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ตัวต่อปี กระบือยังมีความต้องการเพิ่ม ๔๐๐,๐๐๐ ตัวต่อปี สำหรับแพะ มีความต้องการ ๕๐,๐๐๐ ตัวต่อปี โดยเฉพาะบันทึกความเข้าใจ (MoU) ระหว่างผู้ประกอบการไทยและเวียดนาม มีความต้องการแพะในปริมาณดังกล่าว

๕.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเห็นเพิ่มเติมว่า การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในการปรับเปลี่ยนกิจกรรมการผลิตในพื้นที่นาข้าวไม่เหมาะสมเป็นเกษตรกรรมทางเลือกอื่น เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนโครงการได้ตามวัตถุประสงค์ หากจำเป็นต้องหาแหล่งเงินอื่นที่ไม่ใช่งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ควรใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. โดยรัฐจะชดเชยต้นทุนเงินและดอกเบี้ย FDR+๑ ให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณคืนเงินให้ ธ.ก.ส. ในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งเกษตรกรจะได้รับความช่วยเหลือที่ไม่ใช่รูปแบบเกษตรกรต้องกู้ยืมและจ่ายคืนเงิน ทั้งนี้ในขั้นตอนการจ่ายเงินให้ ธ.ก.ส. โอนเงินเข้าบัญชีรายตัวเกษตรกร โดยไม่ผูกพันหนี้ค้ำชำระที่มีอยู่เดิม

๕.๔ ประเด็นการดำเนินโครงการเพื่อไม่ให้เกิดความไม่เข้าซ้อนกับการได้รับสิทธิตามโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปี ๒๕๕๙/๖๐ (ช่วยเหลือไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีข้อมูลเป้าหมายพื้นที่และเกษตรกรที่จะปรับเปลี่ยนกิจกรรมการผลิตในพื้นที่นาข้าวไม่เหมาะสม ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ระดับตำบลของ ๔๐ จังหวัดเป้าหมาย รวมพื้นที่ ๕๗๐,๐๐๐ ไร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยจะจัดส่งรายชื่อเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการให้ ธ.ก.ส. ตรวจสอบภายใน ๒ สัปดาห์ นับแต่ได้รับอนุมัติโครงการ สำหรับพื้นที่นอกเหนือจากข้างต้น ธ.ก.ส. สามารถดำเนินการจ่ายเงินตามโครงการช่วยเหลือ ๑,๐๐๐ บาทต่อไร่ ได้ทันที

จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) จำนวน ๕ โครงการ วงเงินรวม ๑๕,๕๙๗,๓๔๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันห้าร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านสามแสนสี่หมื่นบาท) ประกอบด้วย วงเงินสินเชื่อ ธ.ก.ส. ๑๐,๖๘๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกร้อยแปดสิบหกล้านบาท) และค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในกรอบวงเงิน ๔,๙๑๑,๓๔๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยสิบเอ็ดล้านสามแสนสี่หมื่นบาท) เพื่อเป็นงบดำเนินงานของหน่วยงานงบประมาณชดเชยดอกเบี้ย และงบสนับสนุนปรับเปลี่ยนพื้นที่ของเกษตรกร ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕ ซึ่งจะขอใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๓,๕๙๔,๑๒๖,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยเก้าสิบสี่ล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันบาท) ดังนี้

๑) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงกระบือ ดำเนินการโดยกรมปศุสัตว์ วงเงิน ๓๔๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านห้าแสนบาท) โดยเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาท)

๒) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ ดำเนินการโดยกรมปศุสัตว์ วงเงิน ๑,๙๐๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยเจ็ดล้านสี่แสนบาท) โดยเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๘๐๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสี่แสนบาท)

๓) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงแพะ ดำเนินการโดยกรมปศุสัตว์ วงเงิน ๓๓,๕๖๔,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านห้าแสนหกหมื่นสี่พันบาท) โดยเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕,๔๘๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านสี่แสนแปดหมื่นบาท)

๔) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการทำนาหญ้า ดำเนินการโดยกรมปศุสัตว์ วงเงิน ๑๕,๗๘๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นบาท) โดยเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๒,๖๕๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านหกแสนห้าหมื่นบาท)

๕) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวไม่เหมาะสมเป็นเกษตรกรรมทางเลือกอื่น ดำเนินการโดยกรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน ๒,๖๑๐,๐๙๖,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยสิบสี่พันเก้าหมื่นหกพันบาท) แยกเป็นงบสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปรับเปลี่ยนพื้นที่ของเกษตรกร จำนวน ๒,๕๓๒,๐๙๖,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยสามสิบสองล้านเก้าหมื่นหกพันบาท) และงบดำเนินงาน จำนวน ๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท)

ส่วนวงเงินที่เหลือ ๑,๓๑๗,๒๑๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสิบเจ็ดล้านสองแสนหนึ่งหมื่นสี่พันบาท) สำหรับดำเนินการในปี ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ในส่วนของการปรับเปลี่ยนอาชีพปศุสัตว์และพืชอาหารสัตว์ จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายปี ในปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(นัตถชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๗๕๕๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๖๓๔๙