

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๑๓๑๑๐/๗๖๑๕



สวค. ๒๙๒
วันที่ ๒๑ ส.ค. ๕๙
เวลา ๑๐.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21062 ส.ก.๗๐๖
รับที่ : ๘12383/59 ร.๓๓ ✓
วันที่ : ๒๑ ส.ค. ๕๙ เวลา : ๙:๔๐
กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในการดูแลของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง ขออนุมัติระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในการดูแลของรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล ตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบปส.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑.๑ รับทราบปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล เป็นมันสำปะหลังเส้น ๔๙๐,๕๕๓.๗๔ ตัน และแป้งมันสำปะหลัง ๗,๗๙๙.๓๕ ตัน

๑.๒ ก่อนดำเนินการระบาย ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ แนวทางและเงื่อนไขการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังตามโครงการแทรกแซงตลาด ให้เป็นไปตามแนวทางการระบายที่ได้รับความเห็นชอบ

๑.๓ มอบหมายให้องค์การคลังสินค้า แจ้งยืนยันปริมาณที่มีอยู่จริง สภาพของผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ภาระผูกพันของผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง รวมทั้งปริมาณคงเหลือที่ปลอดภาระผูกพันที่สามารถระบายได้รายคลัง

๑.๔ มอบหมายคณะทำงานระบายฯ พิจารณารอบการระบาย เช่น วัตถุประสงค์ในการระบาย เกณฑ์การพิจารณาราคาขาย รวมถึงคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอซื้อ เป็นต้น แล้วเสนอประธานคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลังพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการระบายตามกรอบที่นำเสนอ หลังจากนั้น คณะทำงานระบายฯ จะดำเนินการระบายและสรุปผลเสนอให้ประธานคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลังพิจารณาอนุมัติผลการระบาย

๑.๕ ระบายด้วยวิธีการเปิดประมูลขายให้ผู้ประกอบการเป็นการทั่วไป ทั้งนี้ ส่วนต่างของราคาที่ได้รับเปรียบเทียบกับราคาที่รัฐควรได้รับตามคุณภาพสินค้าควรจะเป็นตามระยะเวลาที่เก็บรักษา รวมทั้งค่าเสียหายใดๆ ที่เกิดขึ้น ทั้งก่อนและหลังการขาย ให้องค์การคลังสินค้า พิจารณาดำเนินการทางกฎหมายกับผู้เกี่ยวข้องและรายงานให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลังทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์การคลังสินค้า ได้รายงานผลการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล และการดำเนินการทางคดี ทางวินัย และทางละเมิด กับผู้เกี่ยวข้องโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๑/๕๒ ปี ๒๕๕๔/๕๕ และ ปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ และกรมการค้าต่างประเทศ ได้เสนอแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล ซึ่งเป็นการดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล ได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการฝากเก็บ ค่าเบี้ยประกันภัย ค่าดูแลรักษาคุณภาพ ค่าใช้จ่ายอื่นๆ รวมทั้งดอกเบี้ย เป็นเงิน ๕๐,๙๙๖,๘๕๔ บาท/เดือน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงพาณิชย์ ได้มอบหมายให้กรมการค้าต่างประเทศ กรมการค้าภายใน และองค์การคลังสินค้า จัดเจ้าหน้าที่ร่วมกัน ๓ ฝ่าย ออกตรวจสอบปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในการเก็บรักษาและดูแลขององค์การคลังสินค้าตามข้อ ๑.๓ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งองค์การคลังสินค้าได้รายงานรายละเอียดประกอบการพิจารณาระบาย และเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลังพิจารณา (เอกสาร ๑) สรุปได้ดังนี้

๑) ด้านปริมาณ ผลการตรวจสอบของ ๓ หน่วยงาน พบผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือ ๖๐ คลัง คำนวณตามปริมาตรมีผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือประมาณ ๓๔๘,๒๖๗ ตัน โดยมีส่วนต่างจากปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่รายงานคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามข้อ ๑.๑ จำนวน ๑๔๒,๓๒๖ ตัน แยกเป็นกรณีสูญหาย ๒๙ คลัง ๑๓๓,๘๐๕ ตัน กรณีไฟไหม้ ๓ คลัง ๓,๐๔๔ ตัน กรณีจ่ายคืนให้เกษตรกรเนื่องจากไม่ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขโดยนำเอกสารใบประทวนสินค้ามาขึ้นเงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามกำหนดเวลา และส่งคืนลานมันเนื่องจากส่งมันเส้นเกิน รวมทั้งสิ้น ๔ คลัง ๔๑๘ ตัน กรณีขายตามขั้นตอนโดยถูกต้อง ๓ คลัง ๕,๗๑๘ ตัน และกรณีปรับเปลี่ยนบัญชีให้ถูกต้องตามปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่มีอยู่จริง ๒ คลัง ๖๕๙ ตัน

สำหรับแบ่งมันสำปะหลัง ๗,๗๙๙.๓๕ ตัน จากการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าโดยบริษัทเซอร์เวย์กลาง พบว่าไม่ได้คุณภาพตามมาตรฐานทั้งหมด องค์การคลังสินค้า จึงได้แจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีกับผู้รับผิดชอบ ทั้งปริมาณแบ่งมันสำปะหลังที่สูญหายและคงเหลือดังกล่าวแล้ว (เอกสาร ๒)

๒) ด้านคุณภาพ องค์การคลังสินค้าได้ว่าจ้างผู้ประกอบการธุรกิจตรวจสอบมาตรฐานสินค้าผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง (เซอร์เวย์อิสระ) บริษัทโคเคนา อินสเปกชั่น(ประเทศไทย) จำกัด สุ่มตรวจสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือทั้ง ๖๐ คลัง ตามมาตรฐานกรมการค้าต่างประเทศด้วยการชักตัวอย่างรอบกองและชักตัวอย่างจากส่วนที่ลึกจากผิวกองไม่น้อยกว่า ๑ เมตร แต่ละจุดห่างกันในรัศมีไม่เกิน ๔ เมตร โดยชักตัวอย่างแต่ละจุดไม่น้อยกว่า ๐.๕ กิโลกรัม ผลการตรวจสอบพบว่า มีผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่มีคุณภาพตรงตามมาตรฐานสินค้ากรมการค้าต่างประเทศ จำนวน ๑๒๑,๒๕๙ ตัน เก็บรักษาไว้ในคลัง ๑๑ แห่ง และมีผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่มีคุณภาพไม่ตรงตามมาตรฐานสินค้ากรมการค้าต่างประเทศ จำนวน ๒๒๗,๐๐๘ ตัน เก็บรักษาไว้ในคลัง ๔๙ แห่ง (เอกสาร ๓) นอกจากนี้องค์การคลังสินค้าได้เชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมปศุสัตว์ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมวิชาการเกษตร มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี และภาคเอกชน เข้าร่วมตรวจสอบคุณภาพจากคลังตัวอย่าง ๒ แห่ง และพิจารณาความเหมาะสมในการนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งผลการตรวจสอบได้รับรายงาน (เอกสาร ๔) ดังนี้

กรมปศุสัตว์ รายงานว่า มีคุณภาพต่ำไม่เหมาะสมที่จะนำไปใช้เป็นอาหารสัตว์

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน รายงานว่า มีความเหมาะสมที่จะนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง แต่ต้องคำนึงถึงมลภาวะที่จะเกิดจากเถ้าของเชื้อเพลิงเนื่องจากมีชีวมวลสูง

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี รายงานว่า น่าจะใช้เป็นเชื้อเพลิง หรือนำไปใช้เป็นวัตถุดิบผลิตเอทานอลได้หรือนำไปผลิตเอทานอลเพื่อใช้ในการผลิตแก๊สโซฮอล์ได้ และถ้าไม่มีรากับสารพิษสามารถนำมาใช้เป็นอาหารสัตว์ (โค-กระบือ) ได้

ภาคเอกชน รายงานว่า สามารถนำไปใช้ทำเชื้อเพลิงผลิตปูนซีเมนต์ได้

๓) ด้านการดำเนินคดี องค์การคลังสินค้า ได้แจ้งความร้องทุกข์เพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดกรณีสูญหาย รวม ๒๔ คดี โดยในจำนวนนี้เป็นกรณีที่มีการอำพรางชุกซ่อนแอลกอฮอล์ได้ก่องมัน ๑ แห่ง ในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี ได้เก็บรวบรวมพยานหลักฐานไว้เรียบร้อยแล้ว ผลการดำเนินคดี ณ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาในชั้นพนักงานสอบสวน ๑๙ คดี ชั้นพนักงานอัยการ ๓ คดี และชั้นศาล ๒ คดี และเป็นการแจ้งความร้องทุกข์กรณีเกิดเพลิงไหม้ ๑ คดี ซึ่งพนักงานสอบสวนได้มีหนังสือแจ้งยืนยันว่าผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่คงเหลือจำนวน ๑๐ คดี ไม่ได้ยึดไว้เป็นของกลางในคดีอาญา เนื่องจากได้ตรวจพิสูจน์หลักฐานทางคดีแล้ว และไม่มีควมจำเป็นที่จะใช้เป็นหลักฐานพิสูจน์ความผิดจึงสามารถระบายนได้ สำหรับผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังอีก ๑๔ คดี ที่ตรวจพบการกระทำความผิดเพิ่มเติมระหว่างการตรวจสอบเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างสอบถามความเห็นจากพนักงานสอบสวน ซึ่งหากสามารถระบายนได้ก็จะดำเนินการในคราวเดียวกัน

๔) ด้านการดำเนินการทางวินัย ทางอาญา และทางแพ่ง องค์การคลังสินค้าได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยเชิญบุคคลภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญด้านการสอบสวนและการตรวจสอบบัญชี ร่วมเป็นกรรมการ เพื่อตรวจสอบรายละเอียดการดำเนินการทั้งหมดว่ามีพนักงานองค์การคลังสินค้าเข้าไปมีส่วนร่วมในความเสียหายที่เกิดขึ้นในกรณีต่างๆ หรือไม่ อย่างไร โดยเฉพาะการตรวจรับเพื่อขออนุมัติชำระค่าฝากเก็บและ/หรือค่าพลิกกอง หลังจากที่ได้ตรวจพบการกระทำความผิด หรือเป็นการตรวจรับเพื่อขออนุมัติชำระเงินโดยไม่ได้เข้าไปตรวจสอบความถูกต้องในการปฏิบัติตามสัญญา ซึ่งหากตรวจพบว่ามีพนักงานองค์การคลังสินค้าเข้าไปมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดจะเข้าข่ายเป็นความผิดมูลฐานตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.๒๕๕๒ ที่จะต้องดำเนินการต่อทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด และหากพบเป็นกรณีทุจริตจะส่งข้อมูลให้คณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตภาครัฐ (ป.ป.ท.) หรือคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

๕) ด้านการระบายน องค์การคลังสินค้าเสนอขออนุมัติในหลักการระบายนผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล ทั้งผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพตรงตามมาตรฐานและไม่ตรงตามมาตรฐาน ที่ไม่ติดภาระผูกพันทางคดี และพนักงานสอบสวนมีหนังสือยืนยันว่าสามารถระบายนได้ตามจำนวนที่เหลืออยู่จริง สำหรับส่วนต่างของราคาหลังการระบายนให้องค์การคลังสินค้าร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเพื่อให้ผู้ที่ต้องรับผิดชอบความเสียหายให้แก่รัฐตามกฎหมายต่อไป

๔.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ได้เสนอแนวทางการระบายนผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล (เอกสาร ๕) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) กรณีผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด เห็นควรเปิดประมูลขายเป็นการทั่วไป

๒) กรณีผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่มีคุณภาพไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด เห็นควรระบายนโดยมีเงื่อนไขไม่นำผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังดังกล่าวเข้าสู่ระบบการตลาดและการค้าปกติ เพื่อการบริโภคของคนหรือสัตว์ทุกรูปแบบ รวมถึงไม่นำไปปรับปรุงสภาพเพื่อการส่งออก โดยองค์การคลังสินค้าจะต้องมีมาตรการควบคุมการขนย้ายและการนำไปใช้อย่างเคร่งครัดเพื่อมิให้รั่วไหลและเกิดผลกระทบต่อตลาดและการค้าปกติ

๓) ให้คณะทำงานระบายนผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล ดำเนินการระบายนโดยใช้ค่าเสื่อมสภาพที่ได้จากผลงานวิชาการของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคาขายทั้งนี้ ส่วนต่างของราคาที่ประมูลได้กับราคาที่รัฐควรได้รับตามคุณภาพสินค้าที่ควรจะเป็นไปตามระยะเวลาที่เก็บรักษา รวมทั้งค่าเสียหายใดๆ ที่เกิดขึ้น ทั้งก่อนและหลังการขายให้องค์การคลังสินค้าพิจารณาดำเนินการทางกฎหมายกับผู้เกี่ยวข้องและรายงานผลให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลังทราบต่อไป

๔) กรณีการประมูลมีผู้เสนอซื้อ แต่เสนอซื้อในราคาต่ำกว่าเกณฑ์ราคาที่กำหนดให้ คณะทำงานระบายฯ เปรียบเทียบผู้เสนอราคาสูงสุดเพื่อให้ได้ข้อเสนอสุดท้ายและนำเสนอประธานกรรมการนโยบาย และบริหารจัดการน้ำมันสำปะหลังพิจารณาการระบาย

๕) กรณีไม่มีผู้เสนอซื้อ ให้องค์การคลังสินค้าเจรจากับเจ้าของคลังเพื่อให้ได้ข้อเสนอสุดท้ายและนำเสนอประธานกรรมการนโยบายและบริหารจัดการน้ำมันสำปะหลังพิจารณาการระบาย

๖) มอบหมายให้คณะทำงานระบายผลิตภัณฑ์น้ำมันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาลพิจารณากำหนดรายละเอียดและเงื่อนไขประกาศเปิดประมูลและนำเสนอประธานกรรมการนโยบายและบริหารจัดการน้ำมันสำปะหลังพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการระบาย

๔.๓ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการน้ำมันสำปะหลัง ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติรับทราบการรายงานปริมาณ คุณภาพและการดำเนินการขององค์การคลังสินค้าและเห็นชอบแนวทางระบายของกรมการค้าต่างประเทศ ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ แล้ว

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๘๐๗ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการดำเนินการระบายผลิตภัณฑ์น้ำมันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล

๖. ข้อเสนอ

เพื่อให้การบริหารจัดการระบายผลิตภัณฑ์น้ำมันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาลเป็นไป ด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว และลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการจัดเก็บสต็อกสินค้า จึงเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการน้ำมันสำปะหลัง ที่ได้เห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๖.๑ รับทราบผลการตรวจสอบปริมาณ คุณภาพ และการดำเนินการ ตามข้อ ๔.๑

๖.๒ เห็นชอบแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์น้ำมันสำปะหลังคงเหลือในสต็อกของรัฐบาล ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิตี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์